

## **Abuso del diritto e reati tributari: la Corte di Cassazione fissa limiti e ambiti applicativi, di Francesco Mucciarelli**

**Cass., Sez. III pen., 1 ottobre 2015 (dep. 7 ottobre 2015), n. 40272, Pres. Squassoni, Est. Scarcella, imp. M.A.**

**1.** Meritevole d'attenzione non soltanto per l'opportuna tempestività e l'indubbia oggettiva rilevanza della materia scrutinata, la qui pubblicata decisione della Corte di Cassazione fornisce una **prima ma non per questo né affrettata né certo superficiale lettura dell'art. 10-bis l. 212/2000 (introdotto dall'art. 1 d.lgs 128/2015)**: il Giudice della Legge affronta e risolve in maniera condivisibile gli snodi essenziali che, sul versante penale, derivano dalla disciplina dell'**abuso del diritto o elusione fiscale**, tema sul quale dottrina e giurisprudenza si erano ripetutamente interrogate con esiti incerti e sovente ben poco soddisfacenti.

In sintesi estrema il caso sottoposto ai giudici di legittimità consisteva nella ritenuta applicabilità dell'**incriminazione dell'art. 4 d. lgs 74/2000**[1] ad una complessa operazione finanziaria articolata in una serie di contratti di prestito titoli e di correlata scommessa sui dividendi, che avevano permesso l'esposizione nella dichiarazione dei redditi di elementi passivi fittizi. I giudici di merito, pur ammettendo in astratto la liceità dell'operazione negoziale «*in quanto non fraudolenta, ma al più elusiva*», avevano ritenuto che non se ne potesse negare la natura fittizia, partendo dalla constatazione che la stessa era stata costruita "a ritroso", partendo cioè dalla misura del risparmio fiscale da perseguire. Sicché la natura fittizia veniva riconosciuta pur ammettendosi l'esistenza *in rerum natura* degli elementi passivi, giudicati tuttavia fittizi in quanto creati artificialmente al solo scopo di essere esposti nella dichiarazione dei redditi, senza che gli stessi facessero riferimento a una effettiva operatività. Allo stesso modo veniva considerata irrilevante la natura non simulata (in senso civilistico) dei contratti (in quanto voluti come tali dalle parti ed eventualmente nulli per difetto di causa - l'alea), posto che ad aver rilevanza (nel previgente assetto normativo) era bensì la divergenza tra realtà economica ed espressione documentale della stessa (e non soltanto la mancanza assoluta dell'operazione e l'inesistenza in natura della voce passiva), osservandosi infine che anche ciò che è giuridicamente effettivo può altresì essere fraudolento e determinare effetti fittizi se sul piano economico non vi fu affatto l'operazione convenuta fra le parti.

Detto che siffatta conclusione (che la decisione in discorso giudica in astratto condivisibile alla luce della previgente normativa) sembra adombrare una nozione di *fittizietà* comunque legata a una inesistenza di carattere giuridico e non materiale, derivante quindi dallo scarto tra quanto risulta dall'apparato negoziale e quanto è avvenuto (o non avvenuto) sul piano economico, la Corte di Cassazione correttamente ritiene necessaria una radicale rivisitazione della materia alla luce della **nuova disciplina dell'abuso del diritto o elusione fiscale**.

**2.** La decisione ripercorre dapprima l'**iter storico della disposizione**, segnalando che l'ordinamento, se pur non conosceva una nozione legislativa di abuso del diritto, prevedeva tuttavia una **disposizione generale anti-elusiva (art. 37-bis d. P. R. 600/73, ora abrogato)**. Con apprezzabile acribia argomentativa la Corte regolatrice dà conto dei contenuti della **legge delega** (l. 11 marzo 2014, n. 23) e mostra come il nuovo **art. 10-bis l. 212/2000** ne costituisca una sostanzialmente corretta attuazione: viene dapprima evidenziata la **unificazione** tra i concetti di **elusione** e di **abuso del diritto**, riconoscendo poi «i **tre presupposti** per l'esistenza dell'abuso: 1) l'**assenza di sostanza economica** delle operazioni effettuate; 2) la realizzazione di un **vantaggio fiscale indebito**; 3) la circostanza che il **vantaggio è l'effetto essenziale dell'operazione**», mentre all'esigenza di dare

all'abuso un rilievo massimamente oggettivo si deve ricondurre la clausola «independentemente dalle intenzioni del contribuente».

Procede l'esame con la considerazione delle specificazioni definitorie adottate dal legislatore per meglio circoscrivere i sintagmi «operazioni prive di sostanza economica» e «vantaggi fiscali indebiti», che per la Corte sono chiamati a svolgere una funzione di primario rilievo, posto che «la ricerca della ratio e la dimostrazione della violazione di essa deve costituire il presupposto oggettivo imprescindibile per distinguere il perseguimento del legittimo risparmio d'imposta dall'elusione».

Non dimentica da ultimo la Corte di legittimità di dar risalto anche alla previsione per la quale non rientrano nell'ambito dell'abuso del diritto anche le operazioni giustificate da non marginali ragioni extrafiscali, tra le quali vanno comprese anche quelle di ordine organizzativo o gestionale, strumentali al miglioramento strutturale o funzionale dell'attività d'impresa o professionale.

3. Un frettoloso lettore potrebbe legittimamente domandarsi la ragione di un siffatto percorso argomentativo, dal momento che il **comma 13** dell'art. 10-bis l. 212/2000 esplicitamente afferma che «**le operazioni abusive non danno luogo a fatti punibili ai sensi delle leggi penali tributarie**», sicché la tentazione potrebbe essere quella di far rinvio al risalente dibattito in materia di elusione e abuso del diritto, limitandosi a prender atto dalla intervenuta sua estromissione dal penalmente rilevante.

Ma le cose non stanno affatto così: prima di riprendere il cammino segnato dai giudici della legge, sia permessa qualche notazione. Sta in principio il canone inflessibile della legalità, che governa il mondo del diritto penale: perché un fatto sia definibile come reato occorre che il comportamento (*id est*: la condotta concreta) sia sussumibile sotto una fattispecie incriminatrice. L'indiscussa ovvietà della constatazione non tragga in inganno: al cospetto dei temi dell'abuso del diritto e dell'elusione, il problema consiste (e consisteva, *sub specie* elusione/evasione) nel decidere se una condotta integratrice di una figura di abuso/elusione sia altresì riportabile a una delle figure d'incriminazione contemplate dalla normativa penaltributaria[2]. Sicché diventa cruciale, soprattutto alla luce di una disposizione che definisce, unificandole, le nozioni di abuso del diritto e di elusione, determinare con precisione massima il contenuto e i limiti di tali nozioni: traguardata la questione dal punto di vista del penalista, ciò significa individuare in maniera appropriata e adeguata criteri selettivi idonei per decidere quali condotte siano qualificabili come abusive del diritto e, pertanto, in osservanza del disposto dell'art. 10-bis l. 212/2000, per ciò solo non costitutive di reato.

Questo compito, tanto delicato quanto non rinunciabile, si è assunta la Corte di Cassazione, com'è istituzionalmente giusto e doveroso che sia.

Il primo passo ermeneutico muove dalla premessa appena sopra ricordata: in base al «nuovo art. 10 bis (...) l'abuso del diritto può essere configurato solo se i vantaggi fiscali non possono essere disconosciuti contestando la violazione di disposizioni del d. lgs. n. 74 del 2000, ovvero la violazione di altre disposizioni» (il dato ermeneutico si ricava immediatamente dal comma 12 del citato art. 10-bis, che funge da condizione negativa per la configurabilità dell'abuso[3]).

Detto in altre parole (ma sempre quelle dei giudici della legge): stando all'art. 5 della legge delega (cui l'art. 10-bis dà attuazione), l'abuso «postula l'assenza, nel comportamento elusivo del contribuente, di tratti riconducibili ai paradigmi, penalmente rilevanti, della simulazione, della falsità o, più in generale, della frodolenzza». Ciò che, come correttamente osserva la Corte stessa,

*«imprime alla disciplina dell'abuso caratteri di residualità», rimanendo «impregiudicata la possibilità di ravvisare illeciti penali - sempre, naturalmente, che ne sussistano i requisiti - nelle operazioni contrastanti con disposizioni specifiche che perseguano finalità antielusive (...). Parimenti rimane salva la possibilità di ritenere, nei congrui casi che (...) operazioni qualificate in precedenza dalla giurisprudenza come semplicemente elusive integrino ipotesi di vera e propria evasione».*

Come ognuno vede, si torna circolarmente al canone della legalità: perché una condotta sia penalmente rilevante occorre che la stessa sia sussumibile sotto una figura d'incriminazione. E **alla definizione della tipicità contribuisce ora anche l'art. 10-bis l. 212/2000, che ridisegna per sottrazione le fattispecie di reato, escludendo dal loro perimetro i comportamenti rientranti nella nozione di abuso del diritto.** Sicché, coerentemente con il principio informatore dettato dall'art. 8 legge delega (per il quale la reazione penale deve essere riservata soltanto ai *«comportamenti fraudolenti, simulatori o finalizzati alla creazione e all'utilizzo della documentazione falsa»*), dovranno considerarsi **abusivi** (e dunque **estranee al rilievo penale**) **condotte che, pur nel rispetto formale delle norme fiscali, siano prive di sostanza economica e volte essenzialmente alla realizzazione di un vantaggio fiscale.**

Così, rispetto al caso esaminato dalla Corte di Cassazione, posto che, da un lato, *«il contratto di prestito delle azioni (era) privo di sostanza economica ed essenzialmente volto alla realizzazione di un vantaggio fiscale indebito»* (contratto costruito appositamente in funzione di un preciso risparmio fiscale) e, dall'altro, che *«non è stata direttamente violata alcuna norma fiscale»* (esistenza dell'accordo consolidato in un negozio giuridico formalmente ineccepibile, prestazioni effettivamente regolate, assenza di contratti simulati), la *«condotta non può che essere considerata come penalmente irrilevante in forza della statuizione di irrilevanza penale delle operazioni abusive sancita dal comma 13 del nuovo art. 10-bis dello Statuto dei diritti del contribuente».*

**4.** Il breve riassunto della pregevole decisione della Corte di legittimità non potrebbe dirsi completo se non si facesse cenno anche alla questione, risolta con polso fermo e trama argomentativa ineccepibile, concernente la **portata retroattiva della disposizione dell'art. 10-bis co. 13 l. 212/2000.**

Detto che la non felice fattura del quinto comma dell'art. 1 d.lgs 128/2015 - a tenore del quale le disposizioni del nuovo art. 10-bis si applicano anche alle operazioni poste in essere in data anteriore al 1 ottobre 2015 per le quali, a tale data, non sia stato ancora notificato il relativo atto impositivo - avrebbe potuto generare qualche perplessità (per vero plausibile soltanto in un distratto lettore non tanto pratico dei principi generali del diritto penale), la Corte di Cassazione ha cura di segnalare che il canone della retroattività della legge penale più favorevole di cui all'art. 2 c.p. non soffre qui limitazione alcuna nemmeno rispetto ai casi in cui, invece, sia stato già notificato l'atto impositivo da parte dell'amministrazione finanziaria.

Per un verso il vincolo costituzionale dell'art. 117 co. 1 importa il presidio dettato dall'art. 15 co. 1 Patto internazionale relativo ai diritti civili e politici adottato a New York il 16 dicembre 1966 (ratificato dall'Italia con l. 881/1977 e divenuto esecutivo il 15 dicembre 1978), che stabilisce la retroattività delle leggi penali più favorevoli, principio ribadito dall'art. 7 CEDU. Per altro canto, anche al cospetto dell'approccio della Corte costituzionale, secondo cui il legislatore può introdurre - con il limite della ragionevolezza - deroghe o limitazioni al principio di retroattività della legge più favorevole, il Giudice della Legge fa notare in primo luogo il canone dell'art. 15 Patto

internazionale «*non ammette deroghe*» e, secondariamente, che «*una deroga (...) non risponderebbe al principio di ragionevolezza*».

L'avvenuta notifica dell'atto impositivo pone dunque un limite all'applicazione retroattiva dell'art. 10-*bis* nel procedimento amministrativo; ma non spiega alcun effetto sul piano penale.

Inevitabile a questo punto la conclusione: la sentenza di merito deve essere annullata, **il fatto contestato non essendo**, oggi, **più previsto come reato**.

## 5. Una considerazione conclusiva e qualche questione 'aperta'.

Sebbene la formulazione dell'art. 10-*bis* co. 13 l. 212/2000 sia tutt'altro che perspicua («*le operazioni abusive non danno luogo a fatti punibili ai sensi delle leggi penali tributarie*») e insuscettibile di fornire indicazioni all'interprete, occorre domandarsi **se la disposizione in discorso dia luogo a una vera e propria abolitio criminis**[4]. La sentenza non assume una posizione esplicita al riguardo: ma il dispositivo è suggestivo in tal senso (la formula terminativa è «*il fatto non è più previsto dalla legge come reato*») e, soprattutto, la trama argomentativa dà conto di una costruzione ermeneutica nella quale le condotte abusive vengono colte come estremi non più compresi nelle fattispecie astratte.

Se si osserva l'assetto normativo ora vigente, l'esito si presenta difficilmente controvertibile: la disposizione dell'art. 10-*bis*, al di là della formula linguistica certamente non meritevole di ricordo nella sintassi e nella prosa del penalista, **dà vita a una sottofattispecie destinata a integrare** - in negativo, per sottrazione - **figure incriminatrici che contemplavano originariamente anche le condotte ora esplicitamente escluse dal rilievo penale** (richiamando schemi tradizionali: verrebbe da dire che si è in presenza di un elemento negativo costitutivo del fatto, che il legislatore ha collocato non nella singola fattispecie astratta, bensì in una norma di carattere generale).

Riguardando il caso anche da un'altra prospettiva (e richiamando la distinzione di Hassemer fra *Tatbestand* e *Typus*), non sembra azzardato osservare che **l'insieme dei fatti concreti astrattamente sussumibili sotto la fattispecie astratta si è ora ridotto**, poiché quelli definibili come comportamenti abusivi fuoriescono dall'area di applicabilità della fattispecie astratta.

In sintesi: **si è al cospetto di una abolitio criminis parziale**, dal momento che ad essere espunta dall'ordinamento non è una figura di reato nella sua interezza, ma soltanto un tratto della fattispecie astratta, che il legislatore ha per tal modo ridisegnato, delimitandone i confini in modo diverso (e ridotto).

Ma se così è - e tutto lascia intendere che così sia - allora gli effetti della disposizione di nuovo conio finiranno con l'essere di ben vasta portata: in quanto abolitiva del reato, **la valenza retroattiva travolge il giudicato** con ben immaginabili effetti pratici di dimensioni non marginali, resi ancora più complessi e delicati dal fatto che il giudice chiamato a provvedere sarà 'costretto' a rivalutare il fatto, per poter decidere se la condotta punita integra o no una figura di abuso del diritto.

## 6. Quanto alle questioni aperte - e sulle quali occorrerà tornare dopo il tempo necessario a ragionare - alcune in ordine sparso.

Dapprima l'**esigenza di approfondire e dettagliare la nozione di abuso del diritto**: sul punto la decisione della Corte di Cassazione ha fatto molta strada, ma alcuni spazi meritano d'essere ancora esplorati (ad esempio: alcuni passaggi delle definizioni e delle specificazioni contenute nel comma 1 e nelle lettere a e b del comma 2 dell'art. 10-*bis* si presentano come parziali tautologie), tanto più che la nozione 'classica' di abuso del diritto si concentra sulla sua natura atipica, per sé incompatibile con l'illecito penale, esempio massimo di tipicità dell'illecito. Sicché l'idea stessa di abuso del diritto con rilevanza penale (ancorché in negativo) ne importa una definizione autonoma, valevole esclusivamente per la materia rispetto alla quale è stato introdotto (quella tributaria). Ciò che darebbe ragione anche di un'altra peculiarità: l'equiparazione tra elusione e abuso del diritto, dal momento che l'elusione fiscale era colta come una specie (almeno parzialmente tipizzata) del genere abuso del diritto (per sua natura atipico).

E poi la **necessità di definire con esattezza la portata del comma dodicesimo dell'art. 10-*bis***, che, come s'è accennato, costituisce un limite esegetico della categoria dell'abuso di diritto, ma che si affida a una formula sintatticamente chiara, ma sul versante sistematico tutt'altro che scevra da incertezze interpretative.

E infine, in questo improvvisato catalogo, l'esigenza di coordinare la portata della norma sull'abuso del diritto con le riformulate incriminazioni del d. lgs 74/2000, così come emergono dal d. lgs 158/2015. Oltre alla già ricordata figura delittuosa della dichiarazione infedele (art. 4)[5], il reato di dichiarazione fraudolenta mediante altri artifici (art. 3) presenta ora un terzo comma nel quale dalla nozione di mezzi fraudolenti sono esplicitamente esclusi *«la mera violazione degli obblighi di fatturazione e di annotazione degli elementi attivi nelle scritture contabili o la sola indicazione nelle fatture o nelle annotazioni di elementi attivi inferiori a quelli reali»*.

Né in questo contesto possono sfuggire le nuove definizioni di *«operazioni simulate oggettivamente o soggettivamente»* (colte come *«operazioni apparenti diverse da quelle disciplinate dall'art. 10-*bis* della legge 27 luglio 2000, n. 212, poste in essere con la volontà di non realizzarle in tutto o in parte ovvero le operazioni riferite a soggetti fittiziamente interposti»*) e di *«mezzi fraudolenti»* da intendersi tassativamente come *«condotte artificiose attive nonché quelle omissive realizzate in violazione di uno specifico obbligo giuridico, che determinano una falsa rappresentazione della realtà»*.

7. La vicenda dell'abuso del diritto e la sua disciplina penale si presta a una riflessione d'altro genere, che principia con la distinzione fra disposizione e norma. La disposizione, nel suo farsi norma attraverso la ineliminabile (e necessaria) attività dell'interprete, ha finito con l'assumere una fisionomia che rischiava di avere connotati non sufficientemente precisi e determinati, che potevano riflettersi in passaggi applicativi *ex ante* non facilmente prevedibili. Sicché l'intervento legislativo, che opera sulla disposizione, si presenta in questo senso opportuno: sta all'interprete, che necessariamente trasforma la disposizione in norma, coglierne valenza e contenuto. E la decisione della Corte di Cassazione sembra in questo un riferimento sicuro, quando s'impegna a dar sostanza e determinatezza alla nozione di abuso del diritto, quando riafferma la preminenza della legalità penale (non può essere abusiva una condotta che integra un reato, sulla scorta del vincolo dell'art. 10-*bis* co. 12 e dell'art. 8 della legge delega), quando con fermezza ribadisce la portata retroattiva della più favorevole disciplina.

---

[1] Ovviamente nella formulazione previgente, posto che con l'art. 4 d. lgs. 24 settembre 2015 n. 158 in G.U. 7 ottobre 2015 il delitto di dichiarazione infedele assume una connotazione diversa: non soltanto per la sostituzione del termine «fittizi» con «inesistenti» (ciò che in prima approssimazione sembra decretare la fine del dibattito circa il valore semantico di *fittizio*, in costante bilico tra la lettura che vi scorgeva un tratto di decettività e quella che lo rivendicava sinonimo di *non esistente*), ma anche per il nuovo comma 1-bis, che introduce una serie di sub-fattispecie dichiarate esplicitamente estranee alla figura incriminatrice, sub-fattispecie accomunate tutte da una componente valutativa pur non corretta sul versante fiscale ma attinenti a sottostanti situazioni reali (in particolare dispone il ricordato co. 1-bis dell'art. 4 d.lgs. 74/2000 che «*non si tiene conto della non corretta classificazione, della valutazione di elementi attivi o passivi oggettivamente esistenti, rispetto ai quali i criteri concretamente applicati sono stati comunque indicati nel bilancio ovvero in altra documentazione rilevante ai fini fiscali, della violazione dei criteri di determinazione dell'esercizio di competenza, della non inerenza, della non deducibilità di elementi passivi reali*»). In proposito si veda S. Finocchiaro, *Sull'imminente riforma in materia di reati tributari: le novità contenute nello 'schema' di decreto legislativo*, in questa Rivista, 16 luglio 2015 e S. Cavallini, *Osservazioni "prima lettura" allo schema di decreto legislativo in materia penaltributaria*, in questa Rivista, 20 luglio 2015 che, a proposito delle modifiche all'art. 4 (e segnatamente del ricordato comma 1-bis non esita - esattamente - a parlare di «*tangibili effetti di (parziale) abolitio criminis (...) per le frontiere di tipicità del nuovo comma 1 bis dell'art. 4 d. lgs. 74/2000*»).

[2] Scusandomi per l'ineleganza dell'autocitazione si veda, se non altro per i richiami bibliografici, F. Mucciarelli, *Abuso del diritto, elusione fiscale e fattispecie incriminatrici* in Maisto (a cura di), *Elusione ed abuso del diritto tributario*, Milano, 2009, 421.

[3] In questo senso F. Donelli, *Irrilevanza penale dell'abuso del diritto tributario: entra in vigore l'art. 10-bis dello Statuto del contribuente*, in questa Rivista, 1 ottobre 2015.

[4] V. ancora F. Donelli, *Irrilevanza penale*, cit., in questa Rivista, 1 ottobre 2015.

[5] V. nota 1



40272/15

**REPUBBLICA ITALIANA**  
In nome del Popolo italiano  
**LA CORTE SUPREMA DI CASSAZIONE**  
TERZA SEZIONE PENALE

AC

Composta dai Sigg.ri Magistrati

Dott.ssa Claudia Squassoni

- Presidente -

Dott. Silvio Amoresano

- Consigliere -

Dott. Lorenzo Orilia

- Consigliere -

Dott.ssa Chiara Graziosi

- Consigliere -

Dott. Alessio Scarcella

- Consigliere rel. -

Sent. n. sez. 3220

PU - 1/10/2015

R.G.N. 23132/2014

ha pronunciato la seguente

**SENTENZA**

Sul ricorso proposto da:

- M. J, n.

avverso la sentenza della Corte d'Appello di MILANO in data 18/10/2013;

visti gli atti, il provvedimento denunciato e il ricorso;

udita la relazione svolta dal consigliere Alessio Scarcella;

udite le conclusioni del Pubblico Ministero, in persona del Sostituto Procuratore Generale Dott. E. Delehay, che ha chiesto annullarsi senza rinvio l'impugnata sentenza per essere il reato estinto per prescrizione;

udite, per il ricorrente, le conclusioni degli Avvocati I )

, che hanno chiesto accogliersi il

ricorso;

## RITENUTO IN FATTO

**1.** Con sentenza emessa in data 18/10/2013, depositata in data 14/11/2013, la Corte d'appello di MILANO confermava la sentenza del tribunale di MILANO del 5/12/2012, che lo aveva riconosciuto colpevole del reato di cui all'art. 4, d. lgs. n. 74 del 2000 (delitto di dichiarazione infedele, in particolare per aver, nella qualità di l.r. della EMI nell'anno 2006, al fine di evadere le imposte sui redditi, indicato nella dichiarazione dei redditi relativa all'anno di imposta 2005, mod. unico 2006, elementi passivi fittizi pari ad € 8.315.319,31 correlato alla stipula con la società DI di un contratto denominato "*Stock lending agreement*", sottoscritto al solo scopo di evadere le imposte sui redditi, elementi passivi fittizi che determinavano un risparmio di imposta pari a € 2.802.646, con conseguente superamento delle soglie previste dal predetto reato), condannandolo alla pena di 1 anno di reclusione, oltre alle pene accessorie di legge, pene condizionalmente sospese.

**2.** Ha proposto ricorso M( i mezzo dei difensori fiduciari cassazionisti, impugnando la sentenza predetta con cui deduce tre motivi, di seguito enunciati nei limiti strettamente necessari per la motivazione ex art. 173 disp. att. cod. proc. pen.

**2.1.** Deduce, con i predetti motivi: a) il vizio di cui all'art. 606, lett. e), cod. proc. pen., sotto il profilo della contraddittorietà e manifesta illogicità della motivazione; b) il vizio di cui all'art. 606, lett. b), cod. proc. pen., per inosservanza ed erronea applicazione dell'art. 4, d. lgs. n. 74 del 2000 per aver il giudice di merito ritenuto come penalmente rilevante la condotta di elusione; c) il vizio di cui all'art. 606, lett. b), cod. proc. pen. per inosservanza ed erronea applicazione dell'art. 5 cod. pen. e dell'art. 7 Convenzione e.d.u.

**2.2.** In data 14/09/2015 i difensori fiduciari del ricorrente hanno depositato motivi aggiunti ex art. 585, comma quarto, cod. proc. pen., in particolare deducendo: a) la nullità dell'impugnata sentenza, per aver i giudici di merito erroneamente ritenuto che sulla base della normativa *pro tempore* vigente la stipula del contratto di prestito delle azioni essenzialmente per uno scopo di risparmio fiscale potesse comportare la nullità di tale contratto agli effetti civilistici; b) la nullità dell'impugnata sentenza poiché la conclusione del contratto di prestito di azioni essenzialmente per uno scopo di risparmio fiscale, quand'anche comportasse la nullità di tale contratto, non potrebbe integrare

alcun delitto tributario in forza dello *ius superveniens* e, cioè, del nuovo art. 10 bis, da ultimo aggiunto allo Statuto dei diritti del contribuente dal D. Lgs. 5 agosto 2015, n. 128.

In subordine, i difensori fiduciari del ricorrente, hanno chiesto che questa Corte, nella denegata ipotesi in cui si ritenga che la disposizione di cui al comma 5 dell'art. 1 del d.lgs. 128 del 2015 sia volta ad escludere l'applicazione della statuizione d'irrelevanza penale delle operazioni abusive sancita dal comma 13 dell'art. 10-bis dello Statuto dei diritti del contribuente, alle operazioni poste in essere prima della data del 1° ottobre 2015 per le quali a tale data sia stato già notificato il relativo atto impositivo, voglia sollevare davanti alla Corte Costituzionale ai sensi dell'art. 23 della legge 1 marzo 1953, n. 87 la questione di legittimità costituzionale della predetta disposizione per violazione del comma 1 dell'art. 117 Cost. e dell'art. 3 Cost. in quanto si porrebbe radicalmente in contrasto con il principio di retroattività della legge penale più favorevole sancito tanto dall'art. 15 del Patto internazionale relativo ai diritti civili e politici, quanto dall'art. 7 della CEDU, essendo del tutto irragionevole far dipendere l'applicazione di un deteriore trattamento penale dall'avvenuta notifica di un atto impositivo, nonché per violazione dell'art. 76 Cost., in quanto si porrebbe in contrasto con la disposizione di delega dell'art. 8 della legge n. 23 del 2014, che non legittimava il Governo ad introdurre alcuna limitazione all'efficacia temporale delle nuove fattispecie di reato tributarie.

### **CONSIDERATO IN DIRITTO**

**3.** Il ricorso è fondato per le ragioni di seguito esposte.

**4.** Occorre, sul punto, premettere quanto segue.

E' contestato al ricorrente il delitto di dichiarazione infedele per aver, nella qualità di I.r. della EMF \_\_\_\_\_ nell'anno 2006, al fine di evadere le imposte sui redditi, indicato nella dichiarazione dei redditi relativa all'anno di imposta 2005, mod. unico 2006, elementi passivi fittizi pari ad € 8.315.319,31 correlato alla stipula con la società DF \_\_\_\_\_ di un contratto denominato "*Stock lending agreement*", sottoscritto al solo scopo di evadere le imposte sui redditi, elementi passivi fittizi che determinavano un risparmio di imposta pari a € 2.802.646, con conseguente superamento delle soglie previste dal predetto reato.

Secondo quanto argomentato dalla Corte d'appello, cioè, sfruttando il regime di tassazione dei dividendi prodotti all'estero all'epoca vigente (solo il 5% in Italia,

ex art. 89 TUIR) e quello (ex art. 109, comma quinto, TUIR come modificato nel 2003) di deduzione dei costi connessi alla loro produzione in forza del quale "le spese e gli altri componenti negativi.....sono deducibili se e nella misura in cui si riferiscono ad attività o beni da cui derivano ricavi o altri proventi che concorrono a formare il reddito o che non vi concorrono in quanto esclusi", la società amministrata dal ricorrente attraverso la stipulazione di un contratto di "prestito titoli" avente quale controparte la società ceca Df ed un contratto ad esso correlato di "scommessa sui dividendi" con la medesima società solo apparentemente aleatorio (nella prospettazione accusatoria, accolta dai giudici milanesi), esponeva nella dichiarazione dei redditi relativa al 2005, elementi passivi fittizi per oltre 8 milioni di euro con conseguente risparmio fiscale di circa 3 milioni di euro.

**5.** Com'è noto, il contratto di *Stock Lending* è costituito da un prestito di titoli contro pagamento di una commissione (*fee*) e contestuale costituzione da parte del mutuatario (*borrower*) di una garanzia (rappresentata da denaro o da altri titoli di valore complessivamente superiore a quello dei titoli ricevuti in prestito), chiamata Collaterale, a favore del mutuante (*lender*), a garanzia dell'obbligo di restituzione dei titoli ricevuti. Alla scadenza il mutuatario restituisce al mutuante altrettanti titoli della stessa specie e quantità dei titoli ricevuti e il mutuante ritrasferisce al mutuatario i beni oggetto della garanzia. Se il collaterale è costituito da *cash*, il *lender* ha il dovere di remunerarlo al *borrower* ad un tasso di mercato (nella prassi viene utilizzato EONIA sul collaterale espresso in euro, Fed Funds per i dollari, ecc.). Se invece il collaterale fornito è *Non-cash* non viene richiesta alcuna remunerazione. Ulteriore caratteristica di tale contratto è costituita dalla necessità che il rapporto esistente tra il valore dei titoli mutuati e il valore dei beni costituiti a garanzia rimanga inalterato nel corso della durata dell'operazione. Ne consegue che entrambe le parti saranno obbligate ad integrare la garanzia originariamente prestata (in caso di apprezzamento dei titoli oggetto del prestito) o a restituire l'eccedenza (in caso di deprezzamento). Per quanto riguarda la durata, si possono avere due tipologie: a) Prestiti aperti (*on open basis*); in questo caso, non hanno una durata stabilita e quindi il *borrower* può chiudere l'operazione in qualunque momento (*return*) e il *lender* può chiedere la restituzione dei titoli in qualunque momento (*recall*), in questo ultimo caso però per la valuta standard di *settlement* (T+3 per l'Italia); si tratta della forma più utilizzata in quanto consente una maggiore flessibilità operativa, ed il tasso sottostante l'operazione può essere oggetto di rinegoziazione (*re-rate*) durante la vita del prestito per adeguare lo stesso a mutate condizioni di

mercato; b) Prestiti chiusi; in questo caso, la durata del prestito è stabilita *a priori* e i due contraenti non possono chiudere l'operazione in anticipo e neppure rinegoziare il tasso; le *fee* maturate sui prestiti, così come gli interessi sulla garanzia *cash (rebate)*, vengono pagati/incassati mensilmente e non alla scadenza di ogni singola operazione.

**6.** Per quanto riguarda i vantaggi, l'attività di *Stock Lending* permette al soggetto che presta i titoli di beneficiare di margini reddituali senza assumere ulteriori rischi di mercato rispetto a quelli già presenti in portafoglio mantenendo inalterata la flessibilità nella gestione dell'investimento senza ostacolare in alcun modo le scelte operative.

Orbene, la difesa dei ricorrenti ha contestato sin dal giudizio di primo grado, reiterando il relativo motivo davanti ai giudici di appello e davanti a questa Corte, l'affermazione dei giudici di merito secondo cui deve escludersi che l'operazione possa rientrare anche solo nell'orbita dell'elusione fiscale, in quanto connotata da elementi di evidente artificiosità tali che gli elementi passivi da essa scaturiti devono dirsi solo apparenti e, dunque, fittizi, nel senso indicato dalla disposizione dell'art. 4, d. lgs. n. 74 del 2000, norma alla quale la dottrina e la giurisprudenza facevano riferimento - prima dell'introduzione dell'art. 10 bis nello Statuto del contribuente ad opera del D. Lgs. n. 128 del 2015, la cui incidenza sulla questione sottoposta all'esame di questa Corte è, come si vedrà, risolutiva - per sanzionare l'elusione fiscale, ma che non esaurisce, secondo i giudici di merito, la sua operatività in tale ambito.

Secondo la difesa, diversamente, in estrema sintesi, il contratto sarebbe lecito ed effettivo, donde rispetto ad esso potrebbe tutt'al più configurarsi una forma di elusione in ragione della possibile finalità di risparmio fiscale, priva tuttavia di rilevanza penale, posto che l'operazione non rientra tra quelle che la normativa tributaria (in particolare l'art. 37 bis, TUIR) individua come elusive, condizione alla quale la più recente giurisprudenza di legittimità ritiene di dover limitare la rilevanza penale dell'elusione.

**7.** Al fine di meglio comprendere la ragione dell'operazione, è utile procedere alla verifica dell'operazione negoziale come illustrata dalla lettura dell'impugnata sentenza.

E prendeva in prestito da D ), con accordo siglato dal M in data 18/21.11.2005, la partecipazione azionaria -pari al 38%- che D aveva in T (società portoghese con sede a Madeira, integralmente partecipata da D ) il cui patrimonio era costituito quasi unicamente dalla partecipazione - 1

sola azione, acquistata in data 7.10.2005, del valore di 1 \$ - in una società avente sede nelle Isole Vergini (Se , valorizzata nel bilancio 2005 di TA § per 170.000.000 euro. L'accordo prevedeva che E , quale "prestataria" del 38% della azioni TA , avesse diritto all'incasso dei dividendi ad esse correlati, conservando invece D , quale titolare e "prestatore" delle azioni, gli altri diritti tra i quali il diritto di voto. Al prestito non oneroso dei titoli era legata una pattuizione in forza della quale, laddove T. avesse deliberato nel 2005 la distribuzione di dividendi in misura inferiore a 6.400.000 euro (nella quota del 38% spettante ad E ), E li avrebbe incassati senza nulla dovere a D a fronte di dividendi distribuiti in misura superiore, E avrebbe invece dovuto versare a DF una "commissione" pari al valore dei dividendi incassati aumentato di una percentuale - 9,328%- su tale importo. Nel primo caso E. avrebbe guadagnato i dividendi e nulla avrebbe dovuto a DF , che avrebbe registrato una perdita netta; nel secondo caso E non solo non avrebbe guadagnato dividendi (dovendo "girare" pari importo a DF ) ma per non avere guadagnato nulla era anche tenuta a corrispondere la "commissione" a D .

E' tale seconda evenienza che, non accidentalmente a giudizio dei giudici di merito, si verificava alla data del 30.11.2005, quando TA , chiuso il bilancio con utile, aveva deliberato la distribuzione di tutti i dividendi conseguiti per più di 20.000.000 di euro. Ad E , titolare del diritto alla percezione nella misura proporzionale del 38%, andavano 7.605.845 euro, come da comunicazione che in data 15.12.2005 E inoltrava alla controparte. In conseguenza di ciò E. incassava i dividendi relativi alle azioni ricevute in prestito (tassati in Italia solo nella misura del 5%) pari all'importo di 7.605.845 euro sopra indicato, ma retrocedeva a E la stessa somma aumentata della commissione concordata, complessivi 8.315.318,31 euro, importo che contabilizzava ed esponeva nella dichiarazione fiscale presentata il 25.10.2006 (a firma dell'imputato), quale voce di costo. Le operazioni in questione erano finanziariamente regolate tutte, in data 21.12.2005, presso una stessa banca di Lugano, la Banca di Gestione Patrimoniale (BGP), sia per l'accredito dei dividendi da parte di E , sia per il pagamento della commissione da E a D . I documenti bancari acquisiti nel corso dell' istruttoria dibattimentale, aspetto sottolineato dal Tribunale, davano conto dell' effettiva movimentazione degli importi, ma non della riferibilità a T della somma accreditata ad E . Quest'ultima poteva dunque esporre nella dichiarazione relativa al 2005 costi per le "commissioni" versate a D ) (costi ritenuti fittizi dal giudicante) per 8.315.318,31 euro, abbattendo in modo significativo gli utili conseguiti nell'anno e, soprattutto, azzerando un' importante plusvalenza, realizzata proprio in tale annualità fiscale, pari a 7.050.727 euro.

Dalla stipulazione del contratto di *stock lending*, E aveva conseguito un risparmio fiscale di 2.802.646,11 euro a fronte di un esborso che in sostanza era stato pari alla percentuale del 9,38% corrisposta a DF (euro 709.473,31), il prezzo dell'illecita collaborazione secondo i giudici di merito: il valore dei dividendi accreditati ad E era infatti retrocesso integralmente a DF come da accordo, sicché nella contenuta misura di poco più di 700.000 euro - notevolmente inferiore al valore del vantaggio fiscale di quasi 3 milioni di euro - si era determinato l'esito dell'operazione per E nel contempo significativamente avvantaggiata sul piano fiscale.

Osservavano i giudici di merito che la fittizietà dei costi era legata alla mera apparenza dell'operazione contrattuale, predisposta dalle parti in vista del vantaggio fiscale e già nota nel suo esito, come poteva desumersi da una serie di indicatori quali: a) assenza di trasferimento effettivo delle azioni di T, rimaste sempre nel possesso di D (formalmente in ragione di un pegno sulle stesse concesso da EI a garanzia della operazione); b) solo apparente terzietà di T rispetto a DI, essendo la prima di integrale proprietà della seconda; c) solo apparente aleatorietà del contratto, in funzione della misura di ripartizione dei dividendi di una società non operativa, il cui patrimonio era costituito solo da partecipazione in una società avente sede nelle Isole Vergini, acquisita pochi giorni prima dell'operazione, il cui valore (170.000.000 di euro) era insuscettibile di verifica, sostanzialmente rimesso all'indicazione della controparte negoziale DI; d) assenza sostanziale di alea nella gravosa scommessa assunta da E anche in ragione del fatto che la delibera relativa alla distribuzione dei dividendi rientrava nell'esclusiva disponibilità di DF, che di T era proprietaria, e che tale distribuzione aveva deciso in data 30.11.2005, solo pochi giorni dopo l'accordo con E datato 21.11.2005; e) sostanziale compensazione finanziaria dell'operazione nel suo complesso su un conto svizzero appositamente costituito in funzione dell'operazione, senza possibilità di verificare la riferibilità dell'accredito in favore di E come disposto da T.

La conclusione dei giudici di merito era nel senso che l'operazione risultava predeterminata, non solo quanto all'*an* ma anche in relazione al *quantum*, come risultava evidente dalla circostanza che la misura della "commissione" versata da E a D era pressoché corrispondente alla plusvalenza che E aveva conseguito per il 2005, il cui rilievo fiscale era eliso grazie ai costi "fittizi" generati dall'accordo contrattuale. Osservavano peraltro i giudici di merito che la finalità di evasione in capo ad E era confermata dalla circostanza che la società si occupava di locazione di immobili e che l'operazione apparentemente speculativa

posta in essere con D non si inseriva certamente nella sua ordinaria operatività, appariva sostanzialmente improvvisata dal M senza quell'elaborazione che un contratto apparentemente così rischioso ed oneroso, con controparti ignote nelle loro caratteristiche, avrebbe invece richiesto. Ritenevano, dunque, i giudici di merito che l'operazione, avente l'unica sua ragione nel vantaggio fiscale conseguito, non poteva neppure dirsi elusiva, essendosi la parte avvalsa di uno strumento negoziale solo apparente, dietro al quale non vi era nulla. I costi correlati alla pattuizione tra E e C ) dovevano dunque dirsi fittizi, pressoché negli stessi termini in cui fittizi sono ritenuti i costi relativi a fatture per operazioni oggettivamente inesistenti.

**8.** Come detto, la difesa del ricorrente, sia nei gradi di merito che davanti a questa Corte, basa le proprie contestazioni sull'effettività e liceità del contratto, rilevando che rispetto ad esso potrebbe al più configurarsi una forma di elusione in ragione della possibile finalità di risparmio fiscale, priva tuttavia di rilevanza penale, posto che l'operazione non rientra tra quelle che la normativa tributaria (in particolare l'art 37 bis TUIR) individua come elusive, condizione alla quale la più recente giurisprudenza di legittimità ritiene di limitare la rilevanza penale dell'elusione.

La questione deve essere oggi rivalutata alla luce della nuova disciplina del c.d. abuso del diritto, per come riformulata dall'art. 10 *bis* del c.d. Statuto del contribuente (L. 27.7.2000 n. 212, in G.U. 31.7.2000 n. 177), in vigore dal 1° ottobre 2015, ossia proprio il giorno della discussione in pubblica udienza del presente ricorso, in base a quanto disposto dall'art. 1, comma 5, del citato d. lgs. 5.8.2015 n. 128 (in G.U. 18.8.2015 n. 190), recante *"Disposizioni sulla certezza del diritto nei rapporti tra fisco e contribuente, in attuazione degli articoli 5, 6 e 8, comma 2, della legge 11 marzo 2014, n. 23"*, a norma del quale «Le disposizioni dell'articolo 10-bis della legge 27 luglio 2000, n. 212, hanno efficacia *a decorrere dal primo giorno del mese successivo alla data di entrata in vigore del presente decreto* e si applicano anche alle operazioni poste in essere in data anteriore alla loro efficacia per le quali, alla stessa data, non sia stato notificato il relativo atto impositivo». Tra le disposizioni in vigore dal 1 ottobre 2015, v'è, in particolare, quella del comma 13 del richiamato art. 10 bis, a termini del quale, inequivocamente, si stabilisce che *"Le operazioni abusive non danno luogo a fatti punibili ai sensi delle leggi penali tributarie. Resta ferma l'applicazione delle sanzioni amministrative tributarie"*.

9. La previsione del comma 13 rende – come si vedrà *infra* - del tutto ultroneo l'esame della questione afferente la natura "elusiva" o "evasiva" dell'operazione negoziale posta in essere dalla società amministrata dal ricorrente - questione risolta negativamente dai giudici di merito e contrastata, come detto, dalla difesa del ricorrente -, laddove si consideri che, nel caso in esame, è pacifico che in tanto l'operazione negoziale è stata ritenuta penalmente rilevante, in quanto i giudici di merito, pur ammettendo in astratto la liceità della medesima in quanto non fraudolenta, ma al più elusiva (sul punto non deve confondere il riferimento, in più punti della decisione impugnata, alla natura "artificiosa" dell'operazione negoziale che potrebbe essere intesa per "fraudolenza" della medesima, atteso che la stessa Raccomandazione della Commissione del 6.12.2012 sulla pianificazione fiscale aggressiva, al punto 4, nel prevedere che "per contrastare le pratiche di pianificazione fiscale aggressiva che non rientrano nell'ambito di applicazione delle norme nazionali specifiche intese a combattere l'elusione fiscale, gli Stati membri dovrebbero adottare una norma generale antiabuso adattata alle situazioni nazionali, alle situazioni transfrontaliere limitate all'Unione e alle situazioni che coinvolgono paesi terzi", esortava gli Stati Membri ad includere la segue clausola nella legislazione nazionale: «"Una costruzione di puro artificio o una serie *artificiosa* di costruzioni che sia stata posta in essere essenzialmente allo scopo di eludere l'imposizione e che comporti un vantaggio fiscale deve essere ignorata. Le autorità nazionali devono trattare tali costruzioni a fini fiscali facendo riferimento alla loro "sostanza economica"», donde è evidente che "l'artificiosità" – come del resto chiarito dal successivo § 4.4. della medesima Raccomandazione - è intesa come "mancanza di sostanza commerciale", ossia proprio nel senso oggi voluto dal legislatore nazionale con la previsione dell'art. 10 bis, che, al comma 2, lett. a), definisce come "*operazioni prive di sostanza economica i fatti, gli atti e i contratti, anche tra loro collegati, inidonei a produrre effetti significativi diversi dai vantaggi fiscali*"), hanno ritenuto che non poteva seriamente contestarsi la natura fittizia dell'operazione e del suo esito, nel momento in cui questa veniva realizzata muovendo dalla misura del risparmio fiscale da perseguire, a partire dall'acquisizione della partecipazione TA ; (sino all'ottobre 2005 una scatola vuota, in quanto non operativa e priva persino della partecipazione di 1 sola azione in SCO), con la stipulazione di un contratto di prestito titoli che non ha implicato neppure il loro materiale trasferimento, con una clausola di natura aleatoria che, nel caso, non aveva alcun profilo di alea, ma offriva ai contraenti la certezza del programmato risultato; né, del resto, osservano i giudici di merito, rilevava in senso contrario che, proprio per la necessità di documentare

un'operazione contrattuale di mera apparenza, tutti i passaggi della stessa siano stati documentati, finanziariamente regolati, contabilmente registrati e che, pertanto, E abbia effettivamente corrisposto a DF le commissioni per 8.315.319,31 euro, portate in detrazione perché la normativa fiscale lo consentiva. Si trattava, come evidenziato dai giudici di merito, di elementi passivi qualificabili come fittizi seppure non inesistenti in natura, in quanto artificialmente creati al solo scopo di essere esposti nella dichiarazione fiscale, senza che essi facessero riferimento ad un'effettiva operatività.

Neppure convincente appariva ai giudici di merito la censura secondo cui l'operazione suddetta, consistendo in negozi giuridici regolarmente stipulati, avrebbe comunque realizzato gli effetti cui mirava, e non potrebbero essere considerati fittizi o inesistenti in ragione della mera finalità di evasione. Seppure non ci si trovi dinanzi a contratti simulati in senso civilistico, posto che il prestito di quote e la "scommessa" tra E e DF erano voluti, ma semmai di un contratto nullo per difetto di causa (l'alea), deve osservarsi - precisano i giudici di merito - che il sistema intende(va) punire (dovendosi tale affermazione rivisitare alla luce del nuovo disposto dell'art. 10 bis dello Statuto del contribuente) ogni tipo di divergenza tra la realtà commerciale e l'espressione documentale di essa, e non soltanto la mancanza assoluta dell'operazione e la inesistenza "in natura" della voce passiva esposta. Anche ciò che giuridicamente è effettivo, osservano i giudici di merito, può essere senz'altro fraudolento e determinare effetti fittizi se sul piano economico non vi è stata affatto l'operazione che le parti di un contratto abbiano convenuto. Ciò che nel caso sarebbe avvenuto, posto che l'esistenza di un accordo tra D e E (che nel suo contenuto effettivo, in nulla aleatorio, non corrispondeva allo schema del contratto stipulato) ammantato da un negozio giuridico formalmente ineccepibile, non lo rende meno fittizio.

La voce di costo esposta da E nella dichiarazione 2005, conclusivamente, in quanto appositamente creata con un complesso meccanismo negoziale artificialmente piegato a tale unico scopo - non solo frutto della fisiologica operatività del contratto di "stock lending" e del meccanismo di favorevole trattamento fiscale dei suoi possibili esiti - confluita nella determinazione del reddito di impresa sulla scorta di una valutazione in termini di trattamento fiscale che deliberatamente non considerava la realtà delle operazioni, poteva ben dirsi "fittizia" ai sensi dell'art. 4 del D. Lgs. n. 74 del 2000.

**10.** Il ragionamento dei giudici di merito, in astratto condivisibile alla luce della normativa vigente all'epoca della decisione, deve, tuttavia, essere rivisitato oggi, a seguito dell'entrata in vigore della nuova disciplina dell'abuso del diritto o

elusione fiscale, prevista dall'art. 10 bis dello "Statuto", introdotto come detto dal D. Lgs. n. 128 del 2015, in vigore dal 1 ottobre 2015.

Com'è noto, nel sistema previgente, non esisteva una nozione legislativa di "abuso del diritto", essendo questo un istituto di derivazione giurisprudenziale.

Era presente, però, una specifica norma che, per le imposte sui redditi, consentiva di disconoscere i vantaggi fiscali di determinate operazioni (ad esempio, fusioni societarie, classificazioni di bilancio) qualora ne fosse dimostrato il loro utilizzo indebito, strumentale all'ottenimento di vantaggi tributari altrimenti non spettanti. Si tratta(va) dell'art. 37-bis del DPR n. 600/73, ove era pure contenuta una procedura da osservare, consistente, tra l'altro, nella previa richiesta di chiarimenti al contribuente. Detta disposizione è stata infatti espressamente abrogata dall'art. 1, comma secondo, del D. Lgs. n. 128 del 2015 che così prevede: *«L'articolo 37-bis del decreto del Presidente della Repubblica 29 settembre 1973, n. 600, e successive modificazioni, è abrogato. Le disposizioni che richiamano tale articolo si intendono riferite all'articolo 10-bis della legge 27 luglio 2000, n. 212, in quanto compatibili»*.

Il nuovo testo legislativo (D. Lgs. n. 128 del 2015), dunque, si prefigge lo scopo, da un lato, di delineare quali condotte possono integrare il c.d. "abuso del diritto", dall'altro, di abrogare l'art. 37-bis del DPR 600/73 e di disciplinare l'intero tema in una norma nuova, l'art. 10-bis della L. 212/2000. Così facendo, il divieto di "abuso del diritto" è pacificamente operante per tutti i tipi di imposte, essendo contenuto non più nel DPR n. 600/73 bensì nella L. n. 212/2000, fatta eccezione, per espressa disposizione legislativa, per i diritti doganali di cui all'art. 34 del DPR n. 43/73, che restano disciplinati dai comparti normativi di riferimento.

Tanto premesso, secondo le nuove disposizioni, *"configurano abuso del diritto una o più operazioni prive di sostanza economica che, pur nel rispetto formale delle norme fiscali, realizzano essenzialmente vantaggi indebiti"*. Queste operazioni non sono opponibili all'Amministrazione finanziaria, che ne può disconoscere i vantaggi tributari determinando le imposte secondo le regole ordinarie, fermo restando il riconoscimento di quanto già versato dal contribuente. Nel testo viene precisato che: a) per "operazioni prive di sostanza economica" si intendono i fatti, gli atti e i contratti, anche tra loro collegati, "inidonei a produrre effetti significativi diversi da quelli fiscali" (ad esempio, indici di mancanza di sostanza economica possono essere *"la non coerenza della qualificazione delle singole operazioni con il fondamento giuridico del loro insieme e la non conformità dell'utilizzo degli strumenti giuridici a normali logiche di mercato"*); b) per "vantaggi fiscali indebiti", i benefici, anche non immediati,



contrastanti con le finalità delle norme tributarie o con i principi dell'ordinamento tributario. In ogni caso, il legislatore sancisce che non si considerano abusive le operazioni giustificate da valide ragioni economiche, non marginali, anche di ragione organizzativo o gestionale, "che rispondono a finalità di miglioramento strutturale o funzionale dell'impresa ovvero dell'attività professionale del contribuente". È comunque ferma la facoltà di scelta tra regimi opzionali diversi e tra operazioni comportanti un differente carico fiscale.

Nella specie, era stata contestata la natura non solo elusiva ma sostanzialmente fittizia dell'operazione negoziale consistente nell'utilizzo di un'operazione negoziale formalmente lecita (il c.d. *Stock lending agreement*) per conseguire un risparmio fiscale, quest'ultimo essendo riconosciuto come unico scopo dell'operazione al fine di riportare nella dichiarazione fiscale 2005 elementi passivi "fittizi" artificialmente creati, con le modalità sopra descritte, al solo scopo di essere inseriti in dichiarazione e conseguire il risparmio d'imposta.

**11.** Che, peraltro, l'operazione negoziale utilizzata fosse lecita è questione discussa sia nella giurisprudenza tributaria che penale.

In merito al meccanismo di "*stock lending*", complesso di operazioni dal quale emerge sempre una perdita fiscale utile a compensare il reddito effettivamente prodotto dalla società in Italia, la giurisprudenza tributaria e quella civile hanno espresso posizioni non uniformi. La C.T. Prov. di Treviso, nel 2010, ha affermato che le operazioni di *stock lending* in oggetto configurano un abuso di diritto (C.T. Prov. Treviso 16.12.2010 n. 114/06/10, C.T. Prov. Treviso 27.8.2010 n. 77/2/10). Il Tribunale di Trento, poi, ha ritenuto che tali operazioni, prive di valide ragioni economiche, poste in essere per far confluire nel bilancio della società ingenti oneri deducibili a fronte di proventi sotto forma di dividendi detassati al 95%, devono ritenersi non fraudolente, ma fiscalmente elusive e riconducibili alle operazioni di cui all'art. 37-bis del DPR 600/73, rimanendone, quindi, preclusa una qualsivoglia rilevanza penale per il principio di tassatività delle fattispecie criminose e per la necessità del dolo specifico nei delitti di cui agli artt. 2, 3 e 4 del DLgs. 74/2000 (Trib. Trento 29.9.2011 n. 571).

Diversamente, i giudici tributari milanesi, ravvisando un'adeguata ragione economica idonea ad escludere la sussistenza di sole motivazioni di vantaggio fiscale nelle predette operazioni, hanno accolto in altro caso il ricorso della contribuente (C.T. Prov. Milano 4.7.2011 n. 154). Analogamente, la C.T.R. Lombardia ha ribadito che dette operazioni non possono essere ritenute elusive o censurabili in applicazione del divieto di abuso del diritto laddove siano sorrette da valide ragioni economiche che l'ufficio non riesca a sconfessare,



aggiungendosi peraltro che le contestazioni di tale natura dovessero essere motivate dall'Amministrazione finanziaria, non essendo sufficiente fare un generico rinvio a norme antielusive come l'art. 37-bis del d.P.R. n. 600/1973 o al divieto di abuso del diritto. La vicenda riguardava proprio l'operazione negoziale in esame, fondata anche su indagini finanziarie, di cui era protagonista una società italiana. Il controllo era infatti focalizzato sui contratti di compravendita a termine di titoli azionari stipulati da quest'ultima con una società della Repubblica ceca. I contratti avevano sempre ad oggetto azioni di società portoghesi (Madeira). La società italiana, in qualità di *borrower*, ha pagato una commissione (*stock lending fee*) per i vantaggi economici derivanti dal possesso temporaneo dei titoli (che danno diritto alla percezione di dividendi comunitari non tassati). Il Fisco aveva ritenuto tali commissioni non deducibili dal reddito in quanto l'operazione sarebbe stata animata dalla sola volontà di ottenere vantaggi di imposta indebiti. A fronte del ricorso della società contribuente la Ctp Milano aveva annullato l'atto di accertamento. La C.t.r. Lombardia confermava la decisione di primo grado. Secondo i giudici d'appello, «i diversi risultati conseguiti nel tempo dai soggetti interessati, a conferma dell'aleatorietà, la correttezza delle rilevazioni contabili ... fanno escludere la sussistenza di dolo». Inoltre il collegio escludeva che per la deducibilità degli oneri in questione potesse rivestire rilievo l'eventuale estraneità all'oggetto sociale dell'impresa di tali operazioni finanziarie. Quanto alle valide ragioni economiche, il contribuente aveva dimostrato l'esistenza di un'«operazione di natura di natura speculativa suscettibile di produrre guadagni a fronte di un rischio ... sempre contenuto, anche in considerazione dell'elevato livello di solidità del gruppo bancario cui le società ... fanno parte». Infine la C.t.r. stigmatizzava la genericità e la scarsa significanza del riferimento al divieto di abuso del diritto. In sostanza, l'effettività delle operazioni e soprattutto la sussistenza di un vantaggio economico, connesso alla dimostrazione della matrice speculativa dell'investimento, escludono la possibilità di elevare contestazioni in tema di *stock lending*. Del resto, osservavano i giudici tributari milanesi, la giurisprudenza di legittimità ha costruito l'abuso del diritto sui pilastri dell'art. 37-bis del Dpr 600/1973 e quindi per poterlo invocare, oltre al vantaggio tributario indebito ed all'aggravamento di norme, il Fisco deve provare proprio l'assenza di valide ragioni economiche. Infine, anche la C.T. Prov. di Verona 12.12.2011 n. 240 si era pronunciata a favore del contribuente, considerando anche le risultanze penali da cui era emerso che il GIP di Bergamo aveva prosciolto gli imputati, stante la prova documentale delle movimentazioni finanziarie effettuate.

**12.** Ciò che, tuttavia, ed ogni caso, rileva, è che oggi (art. 10 bis, comma 13, della legge n. 212 del 2000) le contestazioni fondate sull'elusione fiscale e sull'abuso del diritto non danno mai luogo a violazioni penali tributarie. Invece, possono essere irrogate le sanzioni amministrative, quindi, in linea generale, la sanzione per dichiarazione infedele, come nel caso in esame, che prevede una sanzione dal 100% al 200% della maggiore imposta ex art. 1 co. 2 del D.lgs. n. 471/97. Non è quindi più questa la sede per valutare la fittizietà o meno dell'operazione negoziale (e, dunque, la sua abusività) finalizzata in via esclusiva al conseguimento di un risparmio di imposta, atteso che con l'entrata in vigore lo stesso giorno dell'udienza davanti a questa Corte (1 ottobre 2015) del citato art. 10 bis, il fatto per come contestato è privo di rilevanza penale.

**13.** Per meglio comprendere l'approdo di questa Corte, è necessario svolgere alcune riflessioni.

Nell'ordinamento giuridico italiano non era presente una clausola antielusiva generale. La prima manifestazione normativa di contrasto alle pratiche abusive è quella dell'art. 10 della legge n. 408 del 1990 che consente all'amministrazione finanziaria di disconoscere i vantaggi tributari conseguiti in operazioni di concentrazione, trasformazione, scorporo, cessione di azienda, riduzione di capitale, liquidazione, valutazione di partecipazioni, cessione di crediti e cessione o valutazione di valori mobiliari poste in essere senza valide ragioni economiche allo scopo esclusivo di ottenere fraudolentemente un risparmio di imposta. Successivamente, per le stesse fattispecie, era intervenuto l'art. 37-*bis* del d.P.R. n. 600 del 1973 (inserito dall'art. 7 del D.Lgs. n. 358 del 1997) che costituiva prima della novella del 2015 la norma antielusiva di riferimento, nell'ambito della disciplina dell'accertamento delle imposte sui redditi, anche se applicabile ad un numero chiuso di operazioni. La norma prevedeva l'inopponibilità all'amministrazione finanziaria degli atti, fatti e negozi, anche collegati tra loro, se: a) privi di valide ragioni economiche; b) diretti ad aggirare obblighi o divieti previsti dall'ordinamento tributario; c) volti ad ottenere un vantaggio fiscale indebito (riduzione d'imposta o rimborso).

La legge delega 11 marzo 2014, n. 23, aveva previsto, in via generale, nel suo art. 1, comma 1, il "*rispetto dei principi costituzionali, in particolare di quelli di cui agli articoli 3 e 53 della Costituzione, nonché del diritto dell'Unione europea, e di quelli dello statuto dei diritti del contribuente*". Con specifico riguardo all'abuso aveva fissato, all'art. 5, criteri diretti a promuovere una chiara normativa di attuazione che determinasse esaustivamente e senza ambiguità i connotati dell'abuso e le modalità dell'uso distorto degli strumenti negoziali, in

sostituzione del predetto art. 37-bis. L'obiettivo della delega era quello di dare maggiore certezza al quadro normativo in tema di elusione-abuso del diritto, di evitare che gli uffici esercitassero i loro poteri di accertamento senza precise linee guida limitandosi a invocare il principio generale antiabuso e, soprattutto, di sganciare la dimostrazione della sussistenza della sostanza economica delle operazioni dalla sfera dei motivi della condotta, oggettivizzandola nel senso dell'effettività.

La norma di delega era dunque volta a riequilibrare il rapporto tra lo strumento anti-elusione e la certezza del diritto, messa in discussione dalla prassi amministrativa di sindacare *ex post* le scelte dei contribuenti sulla base di orientamenti non noti al momento in cui le operazioni sottoposte a controllo sono già decise ed effettuate. Pertanto, da un lato, si prevedeva che venisse stabilito il generale divieto di utilizzare in modo distorto gli strumenti giuridici idonei ad ottenere un risparmio d'imposta, ancorché tale condotta non sia in contrasto con alcuna specifica disposizione. Dall'altro lato, si prevedeva che venisse riconosciuto al contribuente il diritto di scelta tra diverse operazioni comportanti un diverso carico fiscale, purché essa non sia volta unicamente ad ottenere indebiti vantaggi fiscali; in particolare, riconoscendo l'ammissibilità dell'operazione qualora essa sia giustificata da ragioni extrafiscali "non marginali"; precisandosi che costituiscono *ragioni extrafiscali* anche quelle che non producono necessariamente una redditività immediata dell'operazione ma rispondono ad esigenze di natura organizzativa e consistono in un miglioramento strutturale e funzionale dell'azienda del contribuente. Doveva prevedersi l'inopponibilità della fattispecie abusiva all'Amministrazione finanziaria, alla quale è consentito di disconoscere immediatamente l'indebito risparmio d'imposta. Già in una prima versione del disegno di legge si prevedeva, inoltre, l'esclusione della rilevanza penale della condotta che integra l'abuso del diritto.

Come già ricordato, la disciplina dell'abuso del diritto o elusione fiscale è stata oggi inserita in un apposito e nuovo articolo, l'art. 10-*bis*, della legge 27 luglio 2000, n. 212 (Statuto dei diritti del contribuente). Questa collocazione muove dall'esigenza di introdurre un istituto che, conformemente alle indicazioni della legge delega, unifichi i concetti di elusione e di abuso e conferisca a questo regime valenza generale con riguardo a tutti i tributi, sia quelli armonizzati, per i quali l'abuso trova fondamento nei principi dell'ordinamento dell'Unione europea, sia quelli non armonizzati, per i quali il fondamento è stato individuato dalla Corte di Cassazione nel principio costituzionale della capacità contributiva (v., sul punto, quanto affermato dalle Sezioni Unite civili della Corte di Cassazione, con le tre sentenze n. 30055, n. 30056 e n. 30057 del 23 dicembre 2008).

Ciò consente, in altri termini, di riferire l'applicazione di questa disciplina tanto alle imposte sui redditi, come finora previsto dall'art. 37-*bis* del d.P.R. n. 600 del 1973, quanto a quelle indirette, fatta salva la speciale disciplina in materia doganale. Inoltre, l'inserimento di questa disciplina nell'ambito dello Statuto dei diritti del contribuente conferisce ad essa la forza di principio preordinato alle regole previste nelle discipline dei singoli tributi, come è stato più volte riconosciuto da questa Corte relativamente alle altre disposizioni contenute nello Statuto (v., ad esempio, con riguardo al principio della tutela del legittimo affidamento del cittadino, di cui all'art. 10, dello Statuto, quanto affermato da Cass. Civ., Sez. T, sentenza n. 9308 del 17 aprile 2013, in *CED Cass.*, n. 626312).

**14.** Il nuovo art. 10-bis, rubricato "*Disciplina dell'abuso del diritto o elusione fiscale*", mette in evidenza l'unificazione della nozione di abuso del diritto con quella di elusione fiscale, derivandone, dunque, che nell'articolato normativo i due termini sono equipollenti e utilizzati indifferentemente. In attuazione di quanto disposto dall'art. 5 della legge delega, la nuova norma contiene una completa, seppur sintetica, definizione di abuso del diritto. La norma stabilisce, in particolare, che configurano "abuso del diritto" le operazioni prive di sostanza economica che, pur nel rispetto formale delle norme fiscali e indipendentemente dalle intenzioni del contribuente, realizzano essenzialmente vantaggi fiscali indebiti. La previsione individua, quindi, i tre presupposti per l'esistenza dell'abuso: 1) l'assenza di sostanza economica delle operazioni effettuate; 2) la realizzazione di un vantaggio fiscale indebito; 3) la circostanza che il vantaggio è l'effetto essenziale dell'operazione. La locuzione "indipendentemente dalle intenzioni del contribuente" mira a "oggettivizzare" l'abuso, in conformità, peraltro, a quanto suggerito dalla raccomandazione della Commissione europea sulla pianificazione fiscale aggressiva n. 2012/772/UE del 6 dicembre 2012 (par.4.5).

Importante è poi la previsione, già contenuta nel richiamato art. 37-*bis* (di cui è stata prevista l'abrogazione espressa, contemplandosi anche una disposizione concernente la disapplicazione, mediante interpello, di norme antielusive specifiche, riproponendo quanto già previsto dall'attuale art. 37-bis, comma 8) secondo cui la condotta abusiva è "inopponibile" all'Amministrazione finanziaria che, di conseguenza, ne disconosce i vantaggi conseguiti dal contribuente applicando i tributi secondo le disposizioni eluse: in altri termini, l'individuazione della condotta abusiva non rende nulli i negozi conclusi dal contribuente, ma li rende solo inefficaci ai fini tributari.

La norma chiarisce in modo analitico il significato dei termini utilizzati nella definizione sintetica di abuso, specificando cosa debba intendersi per operazioni prive di sostanza economica e per vantaggi fiscali indebiti.

In particolare, sono "operazioni prive di sostanza economica" i fatti, gli atti e i contratti, anche tra loro collegati, inidonei a produrre effetti significativi diversi dai vantaggi fiscali. A solo titolo esemplificativo, sono indicati due indici di mancanza di sostanza economica: 1) la non coerenza della qualificazione delle singole operazioni con il fondamento giuridico del loro insieme; 2) la non conformità degli strumenti giuridici a normali logiche di mercato.

Per "vantaggi fiscali indebiti" si considerano, poi, i benefici, anche non immediati, realizzati in contrasto con le finalità delle norme fiscali o con i principi dell'ordinamento tributario. Deve sussistere, quindi, la violazione della *ratio* delle norme o dei principi generali dell'ordinamento e, soprattutto, di quelli della disciplina tributaria in cui sono collocati gli obblighi e divieti elusi. Ciò permette, in particolare, di calibrare in modo adeguato l'ipotesi di abuso in ragione dei differenti principi che sono alla base dei tributi non applicati, fermo restando che, come si è detto, la ricerca della *ratio* e la dimostrazione della violazione di essa deve costituire il presupposto oggettivo imprescindibile per distinguere il perseguimento del legittimo risparmio d'imposta dall'elusione. Va osservato, altresì, che i vantaggi fiscali indebiti che si realizzano per effetto dell'operazione priva di sostanza economica devono essere fondamentali rispetto a tutti gli altri fini perseguiti dal contribuente, nel senso che il perseguimento di tale vantaggio deve essere stato lo scopo essenziale della condotta stessa, ciò in attuazione del criterio direttivo dell'art. 5, comma 1, lettera b), n. 1), della legge delega.

La nuova normativa stabilisce che non si considerano abusive, in ogni caso, le "operazioni giustificate da non marginali ragioni extrafiscali", anche di ordine organizzativo o gestionale che rispondono a finalità di miglioramento strutturale o funzionale dell'impresa ovvero dell'attività professionale del contribuente.

In ossequio a quanto disposto dalla legge delega, il legislatore delegato definisce come *ragioni economiche extrafiscali non marginali* quelle che, anche di ordine organizzativo o gestionale, rispondono a finalità di miglioramento strutturale o funzionale dell'impresa ovvero dell'attività professionale del contribuente.

A questo riguardo va osservato che la delega fa riferimento solo al miglioramento organizzativo e funzionale dell'azienda del contribuente: si pone perciò il dubbio che dette esigenze rilevino solo per le attività di tipo imprenditoriale. Per ragioni logiche e sistematiche, il legislatore delegato ha chiarito il dubbio specificando che la norma si applica anche quando l'attività economica del contribuente sia professionale e non imprenditoriale. Vero è che la



riconosciuta possibile coesistenza di ragioni economiche extrafiscali con quelle fiscali lascia margini di incertezza sul peso specifico che le une devono assumere rispetto alle altre, affinché possa essere superato il connotato di abusività dell'operazione. Tuttavia, per cogliere la non marginalità delle ragioni extrafiscali occorre guardare all'intrinseca valenza di tali ragioni rispetto al compimento dell'operazione di cui si sindaca l'abusività. In questo senso, le ragioni economiche extrafiscali non marginali sussistono solo se l'operazione non sarebbe stata posta in essere in loro assenza. In altri termini, dunque, sarà necessario dimostrare che l'operazione non sarebbe stata compiuta in assenza di tali ragioni.

**15.** In aderenza al criterio direttivo dell'art. 5, comma 1, lettera b), della legge delega, si ribadisce il principio generale secondo cui il contribuente può legittimamente perseguire un risparmio di imposta esercitando la propria libertà di iniziativa economica e scegliendo tra gli atti, i fatti e i contratti quelli meno onerosi sotto il profilo impositivo. La norma sottolinea, quindi, che l'unico limite alla suddetta libertà è costituito dal divieto di perseguire un vantaggio fiscale indebito. Di qui la già sottolineata delicatezza dell'individuazione delle *rationes* delle norme tributarie ai fini della configurazione dell'abuso. Ad esempio, non è possibile configurare una condotta abusiva laddove il contribuente scelga, per dare luogo all'estinzione di una società, di procedere a una fusione anziché alla liquidazione. E' vero che la prima operazione è a carattere neutrale e la seconda ha, invece, natura realizzativa, ma nessuna disposizione tributaria mostra "preferenza" per l'una o l'altra operazione: sono due operazioni messe sullo stesso piano, ancorché disciplinate da regole fiscali diverse. Affinché si configuri un abuso andrà, quindi, dimostrato dall'Amministrazione finanziaria il vantaggio fiscale indebito concretamente conseguito e, cioè, l'aggiramento della *ratio legis* o dei principi dell'ordinamento tributario. E' prevista, peraltro, la possibilità per il contribuente di presentare *un'istanza di interpello preventivo* all'Agenzia delle entrate al fine di conoscere se le operazioni che intende realizzare costituiscano fattispecie di abuso del diritto.

**16.** Senza dubbio, però, per quanto qui di interesse, uno dei punti più delicati della delega riguardava proprio il tema della rilevanza penale delle condotte sostanziatisi in abuso del diritto (nella nuova formulazione, equivalente all'elusione fiscale).

Questa Corte con la sentenza emessa nel primo processo noto come "Dolce e Gabbana" (Cass. Pen., Sez. 2, n. 7739 del 28 febbraio 2012, in *CED Cass.*, n.

252019), aveva affermato la rilevanza penale dell'elusione attuata attraverso il ricorso a qualsiasi forma di abuso del diritto. In particolare, il reato di cui all'art. 4 del D.Lgs. n. 74 del 2000 (infedele dichiarazione, oltre una certa soglia di imposta non dichiarata) è stato ritenuto configurabile quando la condotta del contribuente, risolvendosi in atti e negozi non opponibili all'Amministrazione finanziaria, comporti comunque una dichiarazione non veritiera.

Orbene, il nuovo art. 10 bis, dello "Statuto", prevede, anzitutto, che l'abuso del diritto può essere configurato solo se i vantaggi fiscali non possono essere disconosciuti contestando la violazione di disposizioni del d.lgs. n. 74 del 2000, ovvero la violazione di altre disposizioni. Il che conferma che la disciplina dell'abuso del diritto ha applicazione solo residuale rispetto alle disposizioni concernenti la simulazione o i reati tributari, in particolare, l'evasione e la frode: queste fattispecie vanno perseguite con gli strumenti che l'ordinamento già offre. Se, ad esempio, una situazione configura fattispecie regolata dal D. Lgs. n. 74/2000 in quanto frode o simulazione, l'abuso non può essere invocato.

In secondo luogo, poi, il legislatore delegato si è trovato di fronte al delicato problema di dare attuazione dalla legge delega che all'art. 8, comma 1, obbliga il Governo a procedere «alla individuazione dei confini tra le fattispecie di elusione e quelle di evasione fiscale e delle relative conseguenze sanzionatorie». Come si ricorderà, nel corso dell'esame del d.l. 2 marzo 2012, n. 16 (recante "*Disposizioni urgenti in materia di semplificazioni tributarie, di efficientamento e potenziamento delle procedure di accertamento*"), convertito con modificazioni dalla L. 26 aprile 2012, n. 44 - meglio noto come decreto semplificazioni fiscali -, erano state presentate proposte emendative volte a prevedere, in caso di elusione fiscale, l'applicazione di sanzioni non penali bensì amministrative, con lo scopo di restituire tranquillità ai contribuenti, ripristinando la certezza del diritto e delimitando con criteri certi l'area del legittimo risparmio di spesa. Dette proposte erano state però ritirate a seguito dell'impegno del Governo a definire la questione nell'ambito del disegno di legge delega fiscale, attraverso un provvedimento organico, adeguatamente approfondito e tecnicamente funzionale, che contribuisse a stabilizzare la situazione del Paese, senza necessità di ulteriori interventi correttivi.

Il legislatore delegato si è trovato di fronte ad un bivio: o eliminare *tout court* la rilevanza penale dell'elusione senza conseguenze nemmeno sul piano sanzionatorio amministrativo, oppure prevedere unicamente la loro sanzionabilità amministrativa nel caso in cui si violino norme tributarie. Unica certezza per il legislatore delegato era quella di fissare una volta per tutte l'esclusione della punibilità dell'abuso del diritto con sanzioni penali, quale

conseguenza della definizione che l'art. 5 della legge delega dà dell'abuso. Si è visto infatti che tale definizione, per un verso, postula l'assenza, nel comportamento elusivo del contribuente, di tratti riconducibili ai paradigmi, penalmente rilevanti, della simulazione, della falsità o, più in generale, della frodolenza; per altro verso, imprime alla disciplina dell'abuso caratteri di residualità rispetto agli altri strumenti di reazione previsti dall'ordinamento tributario.

La scelta si è orientata verso la sanzionabilità amministrativa, anche perché il legislatore delegante non ha inteso adottare la soluzione radicale di escludere ogni possibile conseguenza sanzionatoria delle fattispecie elusive, circostanza, questa, puntualmente confermata dai lavori parlamentari relativi alla legge di delegazione, nel corso dei quali sono stati, tra l'altro, respinti emendamenti intesi a stabilire in termini espressi l'irrelevanza del fenomeno considerato sul versante sanzionatorio. Una simile soluzione sarebbe risultata, d'altro canto, non adeguata in rapporto all'esigenza – che pure emerge – di prevedere, nei congrui casi, un deterrente rispetto ad operazioni che, come quelle elusive, realizzano risultati comunque "indesiderati" dal punto di vista dell'ordinamento fiscale.

In definitiva, dunque, la scelta adottata dal legislatore delegato è stata quella di escludere la rilevanza penale delle operazioni costituenti abuso del diritto, quali descritte dalla norma generale, facendo salva, per converso, l'applicabilità ad esse delle sanzioni amministrative, ove ne ricorrano in concreto i presupposti (v., in particolare l'inciso, contenuto nel comma 13 dell'art. 10 bis: «*Resta ferma l'applicazione delle sanzioni amministrative tributarie*»).

Così operata la scelta, peraltro, rimane impregiudicata la possibilità di ravvisare illeciti penali – sempre, naturalmente, che ne sussistano i presupposti – nelle operazioni contrastanti con disposizioni specifiche che perseguono finalità antielusive (ad esempio, negando deduzioni o benefici fiscali, la cui indebita autoattribuzione da parte del contribuente potrebbe bene integrare taluno dei delitti in dichiarazione). Parimenti rimane salva la possibilità di ritenere, nei congrui casi, che – alla luce delle previsioni della normativa delegata e della possibile formulazione del delitto di dichiarazione fraudolenta mediante altri artifici (il cui testo è stato riformulato nello schema di decreto legislativo delegato, approvato dal Consiglio dei Ministri del 22 settembre u.s.) – operazioni qualificate in precedenza dalla giurisprudenza come semplicemente elusive integrino ipotesi di vera e propria evasione.

**17.** Facendo, conclusivamente, applicazione delle novità normative al caso in esame, non possono non condividersi sul punto le osservazioni della difesa: la



stipula del contratto di prestito delle azioni essenzialmente per il conseguimento di un vantaggio fiscale, quand'anche comportasse la nullità di tale contratto e la sua inopponibilità all'Amministrazione Finanziaria, secondo la tesi sostenuta dai giudici di merito), non potrebbe giammai integrare una condotta penalmente rilevante in quanto il nuovo art. 10-bis aggiunto alla legge 27 luglio 2000, n. 212, recante il c.d. Statuto dei diritti del contribuente dall'art. 1 del D. Lgs- 5 agosto 2015, n. 128, concernente *"Disposizioni sulla certezza del diritto nei rapporti tra fisco e contribuente, in attuazione degli articoli 5, 6 e 8, comma 2, della legge 11 marzo 2014, n. 23"*, esclude espressamente che le operazioni che siano prive di sostanza economica e realizzino vantaggi fiscali indebiti possano dar luogo a fatti punibili ai sensi delle leggi penali tributarie.

Come già anticipato, con l'emanazione di tale disposizione si è data attuazione alla disposizione dell'art. 5 della legge 11 marzo 2014, n. 23 che aveva delegato il Governo ad attuare la revisione delle vigenti disposizioni antielusive al fine di unificarle al principio generale del divieto dell'abuso del diritto, fornendo una definizione omnicomprensiva delle operazioni abusive. In particolare, come si ricorderà, devono essere considerate tali le operazioni che, "pur nel rispetto formale delle norme fiscali", sono "prive di sostanza economica" in quanto sono inidonee "a produrre effetti significativi diversi dai vantaggi fiscali" e che realizzano "essenzialmente vantaggi fiscali" qualificabili come "indebiti" in quanto "in contrasto con le finalità delle norme fiscali e o con i principi dell'ordinamento tributario".

Inoltre, il comma 13 dell'art. 10-bis della legge n. 212, in attuazione dell'art. 8 della legge n. 23, che aveva delegato il Governo a procedere anche alla revisione del sistema sanzionatorio penale tributario, configurando come reato soltanto "i comportamenti fraudolenti, simulatori o finalizzati alla creazione e all'utilizzo di documentazione falsa", ha stabilito che le operazioni abusive così definite non danno luogo a fatti punibili ai sensi delle leggi penali tributarie, pur restando ferma l'applicazione delle sanzioni amministrative.

Ebbene, l'operazione di cui la Corte di Appello di Milano ha contestato la commissione al M<sup>o</sup>, una volta asserito che non è né inesistente, né simulata, ma esistente e voluta, non v'è dubbio che presenta tutti gli elementi che il nuovo art. 10-bis dello Statuto dei diritti del contribuente considera essenziali per la configurabilità di un'operazione abusiva, laddove considera tali, come si è visto, le operazioni che, "pur nel rispetto formale delle norme fiscali", siano prive di sostanza economica e volte essenzialmente alla realizzazione di un vantaggio fiscale indebito.



Ed infatti, il giudice di secondo grado, se da un lato ha sostenuto che il contratto di prestito delle azioni sarebbe privo di sostanza economica ed essenzialmente volto alla realizzazione di un vantaggio fiscale indebito, laddove ha rilevato che tale contratto sarebbe stato *"costruito appositamente in funzione di un preciso risparmio fiscale predeterminato persino nella sua entità ..."* realizzato mediante la deduzione di *"elementi passivi che possono qualificarsi fittizi, seppure non in natura inesistenti, in quanto artificialmente creati al solo scopo di essere esposti nella dichiarazione fiscale"*, *"... senza che traccia di alea potesse incidere sull'esito della scommessa solo apparentemente concordata fra DF e M"*, dall'altro lato, ha riconosciuto che non è stata direttamente violata alcuna norma fiscale, avendo dato atto non solo che *"esiste l'accordo contrattuale fra DF e M ..."* *"ammantato da un negozio giuridico formalmente ineccepibile"* (cfr. p.3) e che *"... le prestazioni sono state effettivamente regolate con pagamenti bancari ..."*, ma anche che *"non ci si trovi dinnanzi a contratti simulati in senso civilistico posto che il prestito di quote e la "scommessa" fra E e D erano voluti"*. Pertanto, condividendo quanto sostenuto dalla difesa, deve convenirsi con la considerazione per la quale la predetta condotta non può che essere considerata come penalmente irrilevante in forza della statuizione di irrilevanza penale delle operazioni abusive sancita comma 13 del nuovo art. 10-bis dello Statuto dei diritti del contribuente.

**18.** L'applicabilità di tale statuizione anche alle operazioni asseritamente abusive poste in essere prima dell'entrata in vigore del d.lgs. n. 128 del 2015 non è nemmeno preclusa dal comma 5 del medesimo d.lgs., laddove stabilisce che le disposizioni del nuovo art. 10-bis dello Statuto dei diritti del contribuente *"hanno efficacia a decorrere dal primo giorno del mese successivo alla data di entrata in vigore del presente decreto"* e, quindi, dalla data del 1<sup>o</sup> ottobre 2015, essendo tale decreto entrato in vigore il 2 settembre, *"e si applicano anche alle operazioni poste in essere in data anteriore alla loro efficacia per le quali, alla stessa data, non sia stato notificato il relativo atto impositivo"*.

Ed infatti tale comma, a ben vedere, reca non una ma due distinte ed autonome statuizioni di natura transitoria.

In particolare, con la prima, il legislatore ha inteso rendere efficaci fin dal 1<sup>o</sup> ottobre 2015 tutte le disposizioni contenute nell' art. 10-bis dello Statuto dei diritti del contribuente. Pertanto, le disposizioni che recano la nuova disciplina tributaria dell' abuso del diritto sono destinate ad esplicare effetto per le operazioni poste in essere dalla data del 1<sup>o</sup> ottobre 2015 in virtù del principio del *tempus regit actum*, ovvero sia del principio di irretroattività della legge

sopravvenuta sancito dall'art. 11 delle disposizioni preliminari del codice civile. Per contro, la disposizione del comma 13, che reca la statuizione di irrilevanza penale delle operazioni abusive è destinata ad esplicare effetto, oltre che naturalmente per le nuove operazioni abusive poste in essere dalla data del 1° ottobre 2015, anche per quelle poste in essere prima di tale data per il principio di retroattività della legge penale più favorevole sancito dall'art. 2 del cod. pen. Con la seconda statuizione, il legislatore ha inteso chiaramente estendere l'applicabilità della nuova disciplina tributaria dell'abuso del diritto anche alle operazioni poste in essere prima del 1° ottobre 2015 in quanto tale disciplina non sarebbe stata altrimenti applicabile in virtù del principio del *tempus regit actum* ovvero sia del richiamato principio di irretroattività della legge sopravvenuta, facendo tuttavia salva l'applicazione della vecchia disciplina tributaria dell'abuso del diritto fiscale alle predette operazioni, qualora sia stato notificato il relativo atto impositivo prima della predetta data per evitare che siano posti nel nulla gli atti impositivi già notificati. Pertanto, come correttamente sostenuto dalla difesa del ricorrente, è da ritenere che il comma 5 dell'art. 1 del d.lgs. n. 128 del 2015 abbia inteso introdurre una limitazione temporale esclusivamente alla efficacia retroattiva della disciplina tributaria dell'abuso del diritto e non anche a quella penale.

In questo senso si era chiaramente espresso il Servizio Studi della Camera dei Deputati, laddove ha rilevato non solo che *"nell'ipotesi di procedimento penale in corso occorrerà applicare le norme più favorevoli che escludono la rilevanza penale di simili comportamenti"*, ma anche che *"occorre considerare il principio del favor rei secondo il quale nessuno può essere punito per un fatto che, secondo una legge posteriore, non costituisce reato ... (art. 2 comma 2 c.p.)"*, nonché lo stesso Governo, laddove, rilevando nella *Relazione illustrativa* del comma 5 dell'art. 1 del d.lgs. n. 128 del 2015 che tale disposizione *"declina il principio "tempus regit actum" secondo cui la normativa sopravvenuta si applica a ciascun procedimento amministrativo non ancora concluso mediante l'adozione dell'atto finale"*, ha chiaramente dato per acquisito che tale disposizione è volta a regolamentare esclusivamente l'efficacia della nuova disciplina tributaria dell'abuso del diritto e non anche di quella penale.

**19.** Quanto già si desume dalla formulazione letterale del comma 5 dell'art. 1 del d.lgs. n. 128 del 2015, nonché dai relativi lavori preparatori, trova conferma anche nel tenore della disposizione di delega di cui all'art. 8 della legge n. 23 del 2014 della quale il comma 13 dell'art. 10-bis dello Statuto dei diritti del contribuente costituisce attuazione. Ed infatti tale disposizione, delegando il



Governo a configurare come fattispecie di reato, senza la previsione di alcuna limitazione, *"i comportamenti fraudolenti, simulatori o finalizzati alla creazione e all'utilizzo di documentazione falsa"*, non ha evidentemente inteso legittimare l'introduzione di limitazioni temporali all'efficacia di tali nuove fattispecie di reato. In ogni caso, osserva il Collegio, l'interpretazione del comma 5 dell'art. 1 del d.lgs. n. 128 del 2015, prospettata dalla difesa nei motivi aggiunti, è anche la sola che può rendere conforme alle disposizioni costituzionali tale disposizione.

Ed infatti, la previsione di inapplicabilità della statuizione d'irrelevanza penale delle operazioni abusive anche alle operazioni abusive poste in essere prima della data del 1° ottobre 2015 per le quali sia stato già notificato il relativo atto impositivo comporterebbe una duplice violazione del comma 1 dell'art. 117 Costituzione, laddove disponendo che *"la potestà legislativa è esercitata dallo Stato e dalle Regioni nel rispetto della Costituzione, nonché dei vincoli derivanti dall'ordinamento comunitario e dagli obblighi internazionali"*, impone al legislatore di conformarsi agli obblighi derivanti anche dai trattati internazionali ratificati dall'Italia.

Una siffatta previsione si porrebbe innanzitutto in contrasto con il comma 1 dell'art. 15 del Patto internazionale relativo ai diritti civili e politici adottato a New York il 16 dicembre 1966, ratificato dall'Italia con la legge 25 ottobre 1977, n. 881 e divenuto esecutivo il 15 dicembre 1978, laddove statuisce che *"se, posteriormente alla commissione del reato, la legge prevede l'applicazione di una pena più lieve, il colpevole deve beneficiarne"*, stabilendo il principio di retroattività delle leggi che prevedano pene più favorevoli. Ed infatti, tale disposizione ha un valore assolutamente cogente per il fatto che l'art. 4 di tale Patto, non solo consente agli Stati contraenti di derogare agli obblighi imposti dal Patto esclusivamente in casi di pericolo pubblico eccezionale che minacci l'esistenza della nazione e nei limiti in cui la situazione strettamente lo esiga, ma esclude espressamente l'ammissibilità di qualunque deroga alla trascritta disposizione.

Analogamente, la previsione d'inapplicabilità della statuizione d'irrelevanza penale delle operazioni abusive anche alle operazioni abusive poste in essere prima della data del 1° ottobre 2015 per le quali sia stato già emanato il relativo atto impositivo risulterebbe in contrasto anche con l'art. 7 della CEDU, così come interpretato dalla Corte EDU nella sentenza della Grande Camera del 17 settembre 2009 (ric. n. 10249/03, Scoppola contro Italia). Ed infatti, la Corte di Strasburgo ha espresso l'avviso che tale disposizione sancisce non solo *"il principio della irretroattività delle leggi penali più severe, ma anche, e implicitamente, il principio della retroattività della legge penale meno severa"* e

che "se la legge penale in vigore al momento della perpetrazione del reato e le leggi penali posteriori adottate prima della pronuncia di una sentenza definitiva sono diverse, il giudice deve applicare quella le cui disposizioni sono più favorevoli all'imputato ". Tale avviso è stato successivamente confermato dalla Corte EDU con la decisione del 27 aprile 2010 (ric. n. 21743/07, Morabito contro Italia), con la quale ha stabilito che "*la Convention soumet les dispositions définissant les infractions et les peines qui les répriment à des règles particulières en matière de rétroactivité, qui incluent le principe de rétroactivité de la loi pénale plus douce*".

Com'è ben noto, la Corte Costituzionale ha espressamente riconosciuto che anche il principio di irretroattività della legge penale meno severa sancito dall'art. 7 della CEDU, così come interpretato dalla Corte EDU, è riconducibile in virtù dell'art. 117 della Cost. fra i principi costituzionali a cui deve conformarsi il legislatore italiano, pur con la facoltà di introdurre deroghe o limitazioni a tale principio che devono però essere soggette ad un necessario vaglio di ragionevolezza (così, Corte Cost., sentenza n. 236 del 2011).

Né, d'altro canto, la previsione d'inapplicabilità della statuizione d'irrelevanza penale delle operazioni abusive anche alle operazioni abusive poste in essere prima della data del 1<sup>o</sup> ottobre 2015 per le quali sia stato già emanato il relativo atto impositivo può ritenersi compatibile con l'art. 15 del Patto e con l'art. 7 della CEDU per essere configurabile come una deroga giustificata a tali disposizioni.

Ciò non solo perché la prima di tali due disposizioni non ammette deroghe, come già si è visto, ma anche e soprattutto perché una deroga così configurata non risponderebbe al principio di ragionevolezza. Ed infatti, è evidente che sarebbe del tutto irragionevole far dipendere l'applicazione di un deteriore trattamento penale di un'operazione asseritamente abusiva da un fatto - e cioè quello della notifica di un atto impositivo - che non solo è rimesso alla discrezionalità dall'Agenzia delle Entrate che è libera di decidere quando procedere alla sua notifica entro il termine perentorio di legge, ma non è comunque tale da poter giustificare tale deteriore trattamento penale, essendo la notifica di un tale atto del tutto irrilevante a questi effetti.

Tale essendo l'interpretazione costituzionalmente e convenzionalmente orientata della disposizione del comma 13 dell'art. 10-bis citato, non ricorrono ovviamente le condizioni per sollevare la dedotta questione di costituzionalità (a tacer d'altro, si noti, la questione sarebbe comunque inammissibile per difetto di rilevanza, non essendo nemmeno stato dedotto se per i fatti per cui si procede risulti notificato in data antecedente al 1<sup>o</sup> ottobre 2015 l'atto impositivo).

•

•

**20.** L'impugnata sentenza dev'essere, conclusivamente, annullata senza rinvio per non essere il fatto – come contestato - più previsto dalla legge come reato. Alla statuizione di annullamento, si noti, segue la comunicazione del dispositivo della sentenza all'Amministrazione finanziaria territorialmente competente. Ed invero, il Collegio è consapevole dell'insussistenza dell'obbligo di disporre la trasmissione degli atti all'Autorità amministrativa competente a sanzionare l'illecito amministrativo, obbligo che è stato escluso - come autorevolmente affermato dalle Sezioni Unite di questa Corte -, in caso di annullamento senza rinvio della sentenza impugnata per non essere il fatto previsto dalla legge come reato, ma solo come illecito amministrativo, in tutti i casi in cui la legge di depenalizzazione non preveda norme transitorie analoghe a quelle di cui agli artt. 40 e 41 legge 24 novembre 1981, n. 689, la cui operatività è limitata agli illeciti da essa depenalizzati e non riguarda gli altri casi di depenalizzazione (Sez. U, n. 25457 del 29/03/2012 - dep. 28/06/2012, Campagne Rudie, Rv. 252694). E' ben vero che il d. lgs. n. 128 del 2015 non contempla norme transitorie del predetto tenore – donde non vi sarebbe alcun obbligo per questa Corte di disporre la trasmissione all'Autorità amministrativa competente -, purtuttavia, osserva il Collegio, la scelta legislativa della depenalizzazione delle operazioni integranti ipotesi di abuso del diritto, per come chiarito in precedenza, non è stata accompagnata dalla previsione della asanzionabilità assoluta delle predette operazioni, ma – giusta l'inciso contenuto nel comma 13 dell'art. 10 bis citato (*"Resta ferma l'applicazione delle sanzioni amministrative tributarie"*) da leggersi in combinato disposto con il comma 5, ultima parte, dell'art. 1, D. Lgs. n. 128 del 2015 – ha fatto salva l'applicazione delle sanzioni amministrative tributarie: in definitiva, come già evidenziato in precedenza, la sanzione per dichiarazione infedele - che, come nel caso in esame, si "riespande" nella sua portata applicativa a seguito della depenalizzazione -, violazione in relazione alla quale è prevista una sanzione dal 100% al 200% della maggiore imposta ex art. 1, comma secondo, D.Lgs. 18 dicembre 1997, n. 471. Da, quindi, dunque, la comunicazione all'Autorità amministrativa per le determinazioni di competenza.

**P.Q.M.**

La Corte annulla senza rinvio la sentenza impugnata perché il fatto non è più previsto dalla legge come reato.

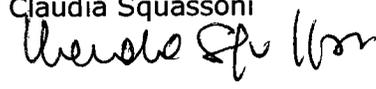
Dispone comunicarsi il dispositivo della presente sentenza alla Direzione Regionale Lombardia dell'Agenzia delle Entrate per le determinazioni di sua competenza.

Così deciso in Roma, nella sede della S.C. di Cassazione, il 1° ottobre 2015

Il Consigliere est.  
Alessio Scarcella



Il Presidente  
Claudia Squassoni



DEPOSITATA IN CANCELLERIA

IL - 7 OTT 2015

 IL CANCELLIERE  
*Luana Martini*