



**CAMPI NOMADI
S.P.A.**

Segregare, concentrare e
allontanare i rom.

I costi a Roma nel 2013

Roma, giugno 2014

ASSOCIAZIONE
21 LUGLIO

Campi Nomadi s.p.a.

**Segregare, concentrare e allontanare i rom.
I costi a Roma nel 2013**

ASSOCIAZIONE
21 LUGLIO

ISBN 9788890837340

INDICE

INTRODUZIONE E NOTA METODOLOGICA	5
1. SEGREGARE: I VILLAGGI DELLA SOLIDARIETA'	7
2. CONCENTRARE: I "CENTRI DI RACCOLTA ROM"	48
3. ALLONTANARE: GLI SGOMBERI FORZATI	63
4. COSTI COMPLESSIVI 2013	66
5. IL VANTAGGIO DELL'INCLUSIONE: ANALISI COMPARATIVE	68
6. SUPERARE IL "SISTEMA CAMPI" A ROMA. UNA PROPOSTA CONCRETA	72
RIFLESSIONI CONCLUSIVE	81

INTRODUZIONE E NOTA METODOLOGICA

L'Italia è conosciuta in Europa come il *Paese dei campi*¹ e dal 1994, anno in cui venne costruito dalla giunta di centro-sinistra guidata da Francesco Rutelli il primo "campo nomadi"², la capitale è la città che più delle altre ha investito risorse umane ed economiche nella realizzazione del "sistema campi", attraverso lo spostamento forzato di comunità rom associato alla costruzione e alla gestione di spazi abitativi assegnati su base etnica alle stesse comunità.

Tali luoghi, pur confermandosi come spazi di segregazione spaziale, abitativa e sociale, hanno assunto negli anni differenti e colorite denominazioni: «villaggi della solidarietà»³, «villaggi attrezzati»⁴, "campi tollerati"⁵, "centri di raccolta rom"⁶. In tutti i casi si tratta indistintamente di ghetti etnici nei quali, a seguito di sgomberi forzati, sono state concentrate e segregate le comunità rom e sinte presenti nella città di Roma e nei quali, in cambio di una precaria forma di assistenzialismo, viene reso difficile, se non impossibile, l'effettivo esercizio dei diritti fondamentali.

Costruire *ex novo* un "campo nomadi" (o come si è voluto denominarlo «villaggio della solidarietà», «villaggio attrezzato», "campo tollerato", "centro di raccolta rom") ha un costo economico e sociale estremamente elevato, ma non è di questo che tratterà il presente rapporto. *Campi nomadi sp.a.* vuole invece indagare sui costi sostenuti dal Comune di Roma nel solo 2013 per mantenere il "sistema campi", volto a: segregare le comunità rom negli 8 «villaggi attrezzati» della capitale (diventati «villaggi della solidarietà» con l'alternarsi della giunta nel giugno 2013), concentrarle nei 3 "centri di raccolta rom", allontanarle attraverso le 54 azioni di sgombero forzato che si sono succedute nell'anno di riferimento.

La ricostruzione della spesa sostenuta dal Comune di Roma nel 2013 per la gestione degli 11 insediamenti istituzionali nei quali vivono circa 5.000 degli 8.000 rom presenti nella Capitale⁷ e per le 54 azioni di sgombero forzato (che hanno coinvolto circa 1.200 rom) si è svolta sulla base dell'analisi della

1 L'Italia è stata così definita dallo European Roma Rights Centre alla luce delle politiche dei "campi", praticate esclusivamente nel nostro Paese. Cfr: European Roma Rights Centre, *Il Paese dei campi*, 2000.

2 Il primo "campo nomadi" realizzato dall'Amministrazione comunale di Roma è stato quello di via Salviati, inaugurato dalla giunta Rutelli nel 1994, oggi considerato "campo tollerato".

3 Tale denominazione, utilizzata di preferenza dalle giunte di centro-sinistra, sta a indicare gli insediamenti per soli rom realizzati e gestiti dall'Amministrazione comunale.

4 Tale denominazione, utilizzata di preferenza dalle giunte di centro-destra, sta a indicare gli insediamenti per soli rom realizzati e gestiti dall'Amministrazione comunale.

5 Tale denominazione sta a indicare gli insediamenti per soli rom realizzati dall'Amministrazione comunale a partire dal 1994 e, solo in alcuni casi, gestiti parzialmente dalla stessa. Dato lo status incerto che li caratterizza i "campi tollerati" sono sotto costante rischio di sgombero forzato.

6 Tale denominazione sta ad indicare i cosiddetti "centri di accoglienza per soli rom" realizzati a partire dal 2009 dall'Amministrazione comunale.

7 Si tratta degli 8 «villaggi della solidarietà» e dei 3 "centri di raccolta rom".

documentazione ufficiale disponibile sul sito del Comune di Roma all'interno delle sezioni che riguardano il Dipartimento Politiche Sociali Sussidiarietà e Salute, il Dipartimento Servizi Educativi e Scolastici e il Dipartimento Ambiente.

Attraverso la richiesta di accesso agli atti è stato possibile acquisire la documentazione relativa ad alcune Convenzioni stipulate tra il Comune di Roma e alcuni enti gestori. I rimanenti dati sono il frutto di stime adeguatamente supportate da varia documentazione.

E' opportuno segnalare che le cifre indicate si basano su dati documentati o su stime molto prossime ad una realtà che ancora non è totalmente svelata. Le importanti somme che si desumono, pertanto, vanno considerate al ribasso e suscettibili di solo aumento.

Il superamento dei "campi nomadi" è necessario e urgente e potrebbe trovare un suo paragone nella chiusura degli ospedali psichiatrici. Esso è possibile attraverso una vasta gamma di opzioni che la *Strategia Nazionale per l'Inclusione dei Rom* presentata dal Governo italiano nel febbraio 2012 ha indicato: abitazioni ordinarie, pubbliche e private, da affittare o da acquistare, micro aree attrezzate in funzione residenziale, utilizzo di fabbricati in disuso, autocostruzioni. Per tale ragione a una prima parte del rapporto, incentrata sulla elencazione e la ripartizione dei costi, segue una seconda, nella quale si è deciso di offrire una comparazione tra buone prassi di superamento dei "campi nomadi" in 2 città italiane (Padova e Messina) e le politiche praticate nella città di Roma nel 2013 per il mantenimento del "sistema campi". La terza parte del rapporto intende indicare una delle numerose soluzioni a ventaglio praticabili, quella dell'auto recupero, all'interno della città di Roma.

La ricerca *Campo Nomadi s.p.a.* rappresenta un passo indispensabile e decisivo nel percorso di trasparenza dell'universo rom intrapreso da alcuni anni dall'Associazione 21 luglio, volto a svelare dinamiche ed interessi, conosciuti o nascosti, del "sistema campi" al fine di acquisire gli strumenti per arrivare un giorno, non lontano, ad offrire una risposta adeguata alle problematiche di cui i rom in emergenza abitativa sono portatori.



1. SEGREGARE: I VILLAGGI DELLA SOLIDARIETA'

I «villaggi della solidarietà» presenti a Roma sono, in ordine cronologico di nascita, Lombroso (anno 2000), Candoni (anno 2000), Gordiani (anno 2002), Cesarina (anno 2003), Camping River (anno 2005), Castel Romano (anno 2005), Salone (anno 2006), La Barbuta (anno 2012).

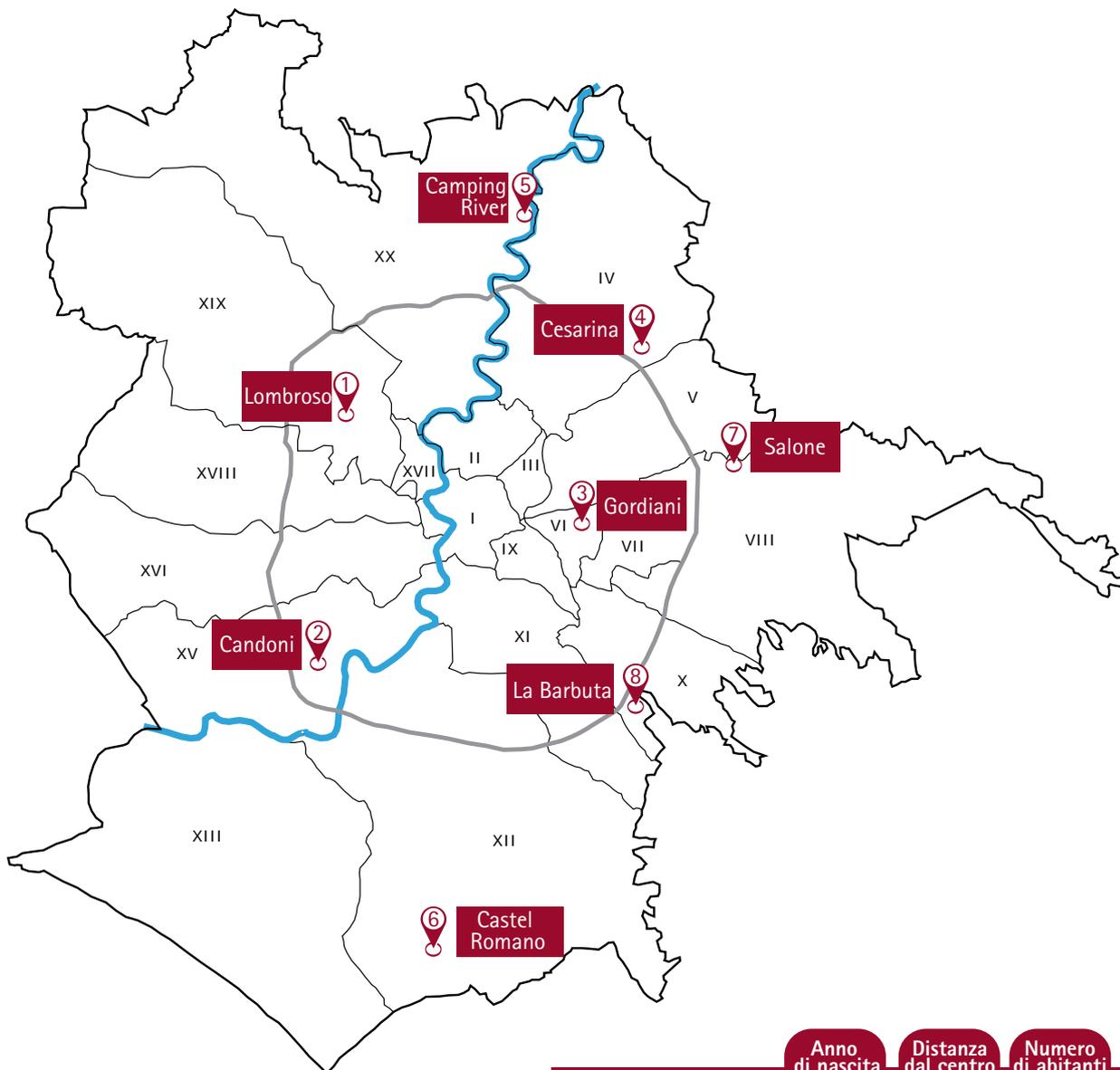
Tutti gli insediamenti sono caratterizzati da un isolamento fisico e relazionale, da una precaria condizione igienico-sanitaria, da spazi inadeguati e asfittici, da servizi interni insufficienti, da unità abitative in stato di grave deterioramento e risultano al di sotto dei requisiti minimi previsti dagli standard internazionali in materia di alloggio adeguato.

Alcuni sono provvisti di un sistema di videosorveglianza, di un sistema di identificazione e di un registro all'entrata e all'uscita. Ad eccezione di Camping River e Salone, nessun insediamento è dotato di un presidio sanitario e dispone di un'area adibita al deposito e al trattamento del materiale ferroso e non, necessario per le attività economiche di molte famiglie. Le tipologie abitative sono container, bungalow e roulotte. Le abitazioni sono costituite generalmente da una o due stanze, a volte prive della cucina e del bagno. Tutte le strutture sono rigide in quanto non permettono e non contemplano l'ampliamento del modulo abitativo e quindi della famiglia stessa. I «villaggi della solidarietà», anche se progettati all'insegna della presunta integrazione, distano mediamente più di 2 km dalla prima fermata di autobus, oltre 3 km dalle poste e dal mercato più vicino. All'interno degli 8 «villaggi della solidarietà» sono carenti o totalmente assenti gli spazi riservati ai bambini, come ludoteche o spazi gioco.

Secondo i dati forniti dall'Ufficio Nomadi di Roma Capitale negli 8 «villaggi della solidarietà» nel giugno 2013 risiedevano 4.391 rom¹.

¹ I dati sulle presenze all'interno dei «villaggi della solidarietà» e dei «centri di raccolta rom» sono stati forniti dall'Ufficio Nomadi di Roma Capitale nel giugno 2013. In archivio Associazione 21 luglio.

MAPPA DEI VILLAGGI DELLA SOLIDARIETA'



	Anno di nascita	Distanza dal centro	Numero di abitanti
1. Lombroso	2000	12,3km	150
2. Candoni	2000	12,4km	820
3. Gordiani	2002	7,3km	253
4. Cesarina	2003	12,7km	172
5. Camping River	2005	18,0km	527
6. Castel Romano	2005	31,7km	989
7. Salone	2006	16,4km	900
8. La Barbuta	2012	14,5km	580

*Come numerazione dei Municipi di Roma è stata mantenuta quella vigente prima della Delibera n. 17 dell'11 marzo 2013.

LA CABINA DI REGIA

Nel 2013, l'Ufficio che ha gestito e coordinato le attività inerenti gli 8 «villaggi della solidarietà» e i 3 "centri di raccolta rom" presenti sul territorio della città di Roma è stato l'Ufficio Nomadi², in seno al Dipartimento Politiche Sociali, Sussidiarietà e Salute di Roma Capitale. L'Ufficio «gestisce gli ingressi e/o dimissioni nei villaggi della solidarietà, effettua interventi socio assistenziali e gestione dei procedimenti amministrativi necessari al miglioramento della qualità della vita della popolazione nomade, inoltre interviene per la salvaguardia e il ripristino di normali condizioni igienico sanitarie nei campi nomadi eliminando i rischi per la sanità e la sicurezza pubblica»³.

All'interno dell'Ufficio Nomadi operano un funzionario direttivo amministrativo che svolge il ruolo di responsabile ed un assistente sociale. Lo stipendio lordo dei due dipendenti comunali è stimato in euro 52.400 annui.

In stretto rapporto con l'Ufficio Nomadi opera un'Unità di Strada. Attraverso affidamento diretto tale incarico è stato ricoperto dalla Cooperativa San Saturnino che per tale mansione ha percepito nel 2013 il compenso lordo di euro 140.299⁴. L'Unità di Strada è incaricata del «supporto alle attività di censimento delocalizzazione villaggi nel territorio città»⁵.

La somma dei compensi, calcolata per il 2013 in euro 192.699, rappresenta la spesa sostenuta dall'Amministrazione comunale per il lavoro svolto dalla cosiddetta "cabina di regia" costituita dall'Ufficio Nomadi e dall'Unità di Strada. Nel presente rapporto tale importo è stato ripartito in maniera proporzionale per ogni insediamento⁶ a seconda del numero dei suoi abitanti per una cifra corrispondente a 38 euro per persona annui.

2 Dall'8 aprile 2014 l'Ufficio ha assunto la nuova denominazione di Ufficio Rom, Sinti e Caminanti.

3 http://www.comune.roma.it/wps/portal/pcr?jppagecode=dip_sss_organigramma.wp.

4 CIG 4861366E1E e ss. su

http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.

5 Ibidem.

6 Vengono qui considerati gli 8 «villaggi della solidarietà» e i 3 "centri di raccolta rom" all'interno dei quali vivono un totale di 5.071 rom.



Villaggio della Solidarietà di Lombroso

Il «villaggio della solidarietà» di Lombroso, situato all'interno del Grande Raccordo Anulare, a nord-ovest dal centro di Roma, è stato inaugurato nell'anno 2000 per accogliere inizialmente 120 persone provenienti dalla Bosnia. Nel tempo lo spazio è stato circondato da una recinzione metallica.

La superficie totale dell'insediamento è di 11.185 mq all'interno del quale, nel 2013, risultavano essere presenti circa 150 persone⁷, tra cui 110 minori, suddivisi in circa 30 nuclei familiari. Le condizioni strutturali dell'insediamento appaiono in cattivo stato. Le abitazioni sono container in alcuni casi ampliati con allargamenti realizzati con materiale di risulta.

Nell'anno scolastico 2013-2014 risultano iscritti 98 minori distribuiti in 13 plessi scolastici. Di essi solo 9 sono iscritti ad una scuola superiore⁸.

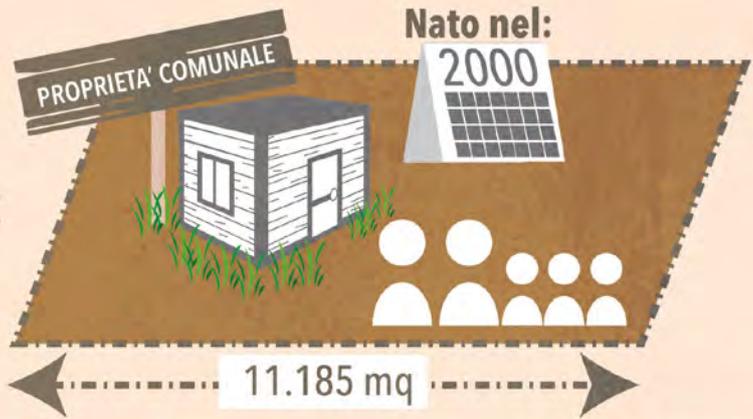


⁷ I dati sulle presenze all'interno dei «villaggi della solidarietà» e dei «centri di raccolta rom» sono stati forniti dall'Ufficio Nomadi di Roma Capitale nel giugno 2013.

⁸ Un altro minore risulta essere iscritto ad un Corso di Formazione Professionale. Documento in archivio dell'Associazione 21 luglio e fornito via mail da un dirigente dell'Ufficio Scolarizzazione, Dipartimento Servizi Educativi e Scolastici di Roma Capitale, 18 febbraio 2014.

Villaggio della solidarietà
di Lombroso

Abitanti: 150 } Famiglie: 30



SPESE 2013

SPESE PER 1 FAMIGLIA DALLA NASCITA DELL'INSEDIAMENTO (stima):



DESTINAZIONE SPESA 344.616

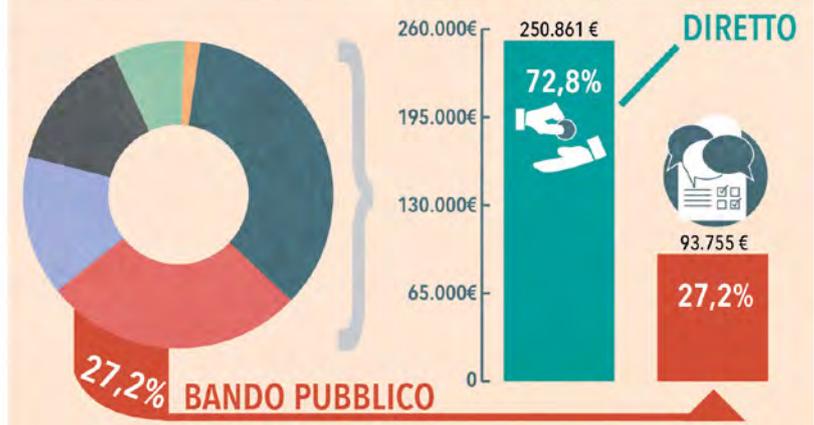


0% **0%**
Inclusione sociale Sicurezza

SOGGETTI OPERANTI: (6)

MODALITA' DI AFFIDAMENTO:

34,9%	Arcisolidarietà	120.120€	7,4%	Azienda fornitrice di utenze	25.500€
27,2%	Coop. Eureka I	93.755€	1,6%	Personale Dipartimento e Coop. San Saturnino	5.700€
14,6%	Coop. SARO	50.325€			
14,3%	AMA s.p.a.	49.216€			



VOCI DI SPESA

NUMERO	SOGGETTO	IMPORTO	INTERVENTO	PERIODO	AFFIDAMENTO
1 ⁹	Arcisolidarietà	30.030	Gestione ordinaria	Gen-mar 2013	Diretto
2 ¹⁰	Arcisolidarietà	20.020	Gestione ordinaria	Apr-mag 2013	Diretto
3 ¹¹	Arcisolidarietà	20.020	Gestione ordinaria	Giu-lug 2013	Diretto
4 ¹²	Arcisolidarietà	20.020	Gestione ordinaria	Ago-sett 2013	Diretto
5 ¹³	Arcisolidarietà	30.030	Gestione ordinaria	Ott-dic 2013	Diretto
6 ¹⁴	Coop. SARO	50.325 ¹⁵	Bonifica e pali luce	Ottobre 2013	Diretto
7 ¹⁶	Coop. Eureka I	34.195	Scolarizzazione	Set-dic 2013	Bando
8 ¹⁷	Coop. Eureka I	53.129	Scolarizzazione	Gen-giu 2013	Bando
9 ¹⁸	Coop. Eureka I	6.431	Scolarizzazione	Lug-set 2013	Bando
10 ¹⁹	AMA	45.985 ²⁰	Raccolta rifiuti	2013	Diretto
11 ²¹	AMA	3.231 ²²	Sanificazione	2013	Diretto
12 ²³	Azienda fornitrice di utenze	25.500	Utenze (acqua e luce)	2013	Diretto
13 ²⁴	Personale Dipartimento e Coop. San Saturnino	5.700	Cabina di regia	2013	Diretto
TOTALE 2013		344.616 €			

NOTE

-
- 9 CIG 486071119C su
https://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 10 CIG 50311761C7 su
https://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 11 CIG 514984173A su
https://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 12 CIG 5263514528 su
https://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 13 CIG 542445DBC su
https://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 14 CIG 539557160A su
http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 15 La somma, per un totale di 100.650 è stata ripartita equamente tra i due insediamenti di Lombroso e Castel Romano.
- 16 CIG 53079670F0 su
http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/elenchi_annuali_dic2013_2013_art1_co32_L190_2012.pdf.
- 17 CIG 47741308B3 su
http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/elenchi_annuali_dic2013_2013_art1_co32_L190_2012.pdf.
- 18 CIG 5218083250 su
http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/elenchi_annuali_dic2013_2013_art1_co32_L190_2012.pdf.
- 19 La somma, riportata a pag. 196-197
su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf è stata ripartita, proporzionalmente al numero degli abitanti, tra gli insediamenti interessati.
- 20 Tale cifra è frutto della scomposizione proporzionale al numero degli abitanti dell'importo di 1.138.136 euro versato dal Comune di Roma all'AMA s.p.a. nel 2013 per la raccolta e lo smaltimento dei rifiuti nei villaggi di Roma Capitale.
- 21 Determina AVCP n. 4 del 07.07.2011 comma 3 su
http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 22 Tale cifra è frutto della scomposizione proporzionale al numero degli abitanti dell'importo di 94.596 euro versato dal Comune di Roma all'AMA Soluzioni Integrate nel 2013 per gli interventi di sanificazione all'interno dei villaggi di Roma Capitale. L'importo totale, in realtà, è riferito al periodo Giugno 2013 – Maggio 2014. Si presume, per analogia, che sia questo il costo corrispondente relativo all'intero anno 2013.
- 23 Secondo recenti stime (cf. per esempio http://www.casaecologica.net/node/50#.UOpMW_I_s8J) il consumo medio annuo di una famiglia di 3/4 persone corrisponde ad una spesa media di 828 euro pari a 4.600 KW. Tale calcolo tiene conto dei diversi elettrodomestici che solitamente non sono presenti all'interno della abitazioni presenti negli insediamenti. Tale assenza è però compensata da un utilizzo incontrollato dell'energia elettrica. Per tale ragione nella presente ricerca si è assunto come valore la cifra di 750 euro di consumo annuo di energia elettrica per famiglia. Ad essa va aggiunto un consumo annuo di euro 100 per l'utilizzo dell'acqua.
- 24 La somma dei compensi, calcolata per il 2013 in euro 192.699, rappresenta la spesa sostenuta dall'Amministrazione comunale per il lavoro svolto dalla "cabina di regia" costituita dall'Ufficio Nomadi e dall'Unità di Strada. Tale importo è stato ripartito in maniera proporzionale per ogni insediamento a seconda del numero dei suoi abitanti per una cifra corrispondente a 38 euro per persona.



Villaggio della Solidarietà di Candoni

Il «villaggio della solidarietà» di Candoni, situato alla periferia meridionale della capitale, è stato inaugurato nel 2000 per accogliere inizialmente 480 persone provenienti dalla Romania. Nel 2004 ha subito un ampliamento per consentire l'accoglienza di 170 persone provenienti dalla Bosnia. Nel tempo lo spazio è stato circondato da una recinzione metallica e provvisto di un sistema di video-sorveglianza.

La superficie totale dell'insediamento è di 15.764 mq, all'interno del quale, nel 2013, risultavano essere presenti 820 persone²⁵, tra cui 450 minori, suddivisi in circa 164 nuclei familiari. Le condizioni strutturali dell'insediamento appaiono in cattivo stato. Le abitazioni consistono in case-container particolarmente deteriorate e con spazi interni insufficienti ad accogliere le persone che vi risiedono.

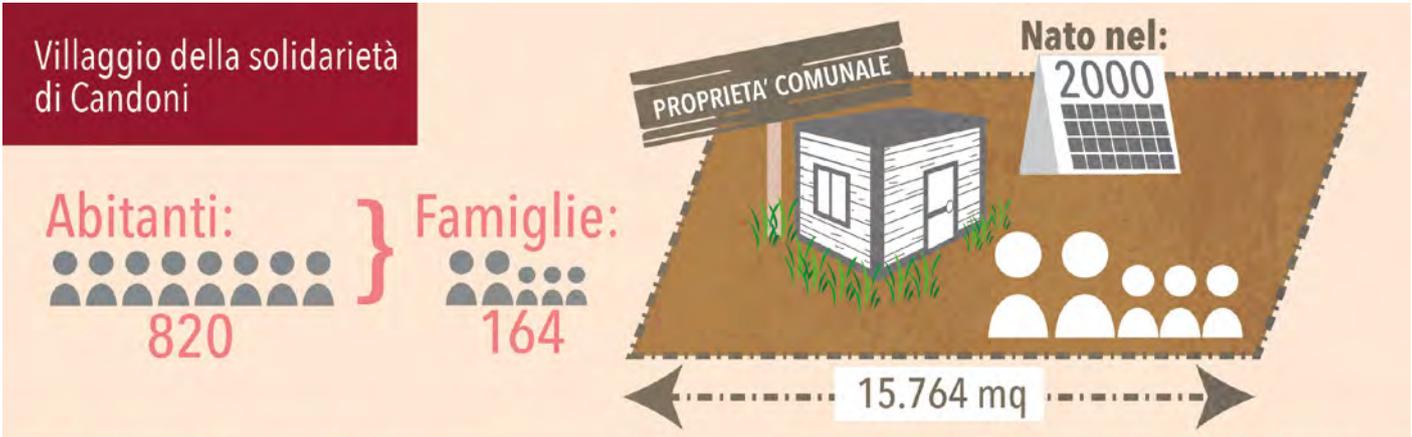
Anche se collocato all'interno del Grande Raccordo Anulare l'insediamento risulta essere posto in una posizione particolarmente isolata. L'ufficio postale più vicino dista 4 km e il negozio di generi alimentari è a 2,3 km.

Nell'anno scolastico 2013-2014 risultano iscritti 326 minori distribuiti in 45 plessi scolastici con l'ausilio di 5 linee di trasporto scolastico. Di essi solo 4 sono iscritti ad una scuola superiore²⁶.

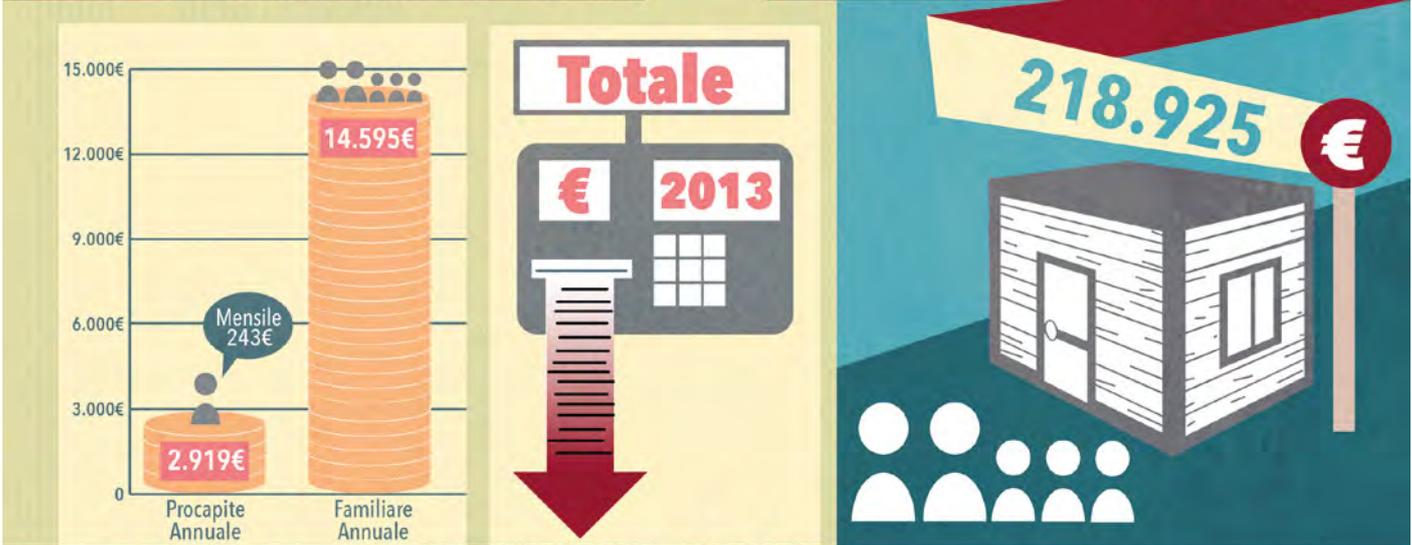


25 I dati sulle presenze all'interno dei «villaggi della solidarietà» e dei "centri di raccolta rom" sono stati forniti dall'Ufficio Nomadi di Roma Capitale nel giugno 2013.

26 Altri 19 minori risultano essere iscritti a un Corso di Formazione Professionale. Documento in archivio dell'Associazione 21 luglio e fornito via mail da un dirigente dell'Ufficio Scolarizzazione, Dipartimento Servizi Educativi e Scolastici di Roma Capitale, 18 febbraio 2014.



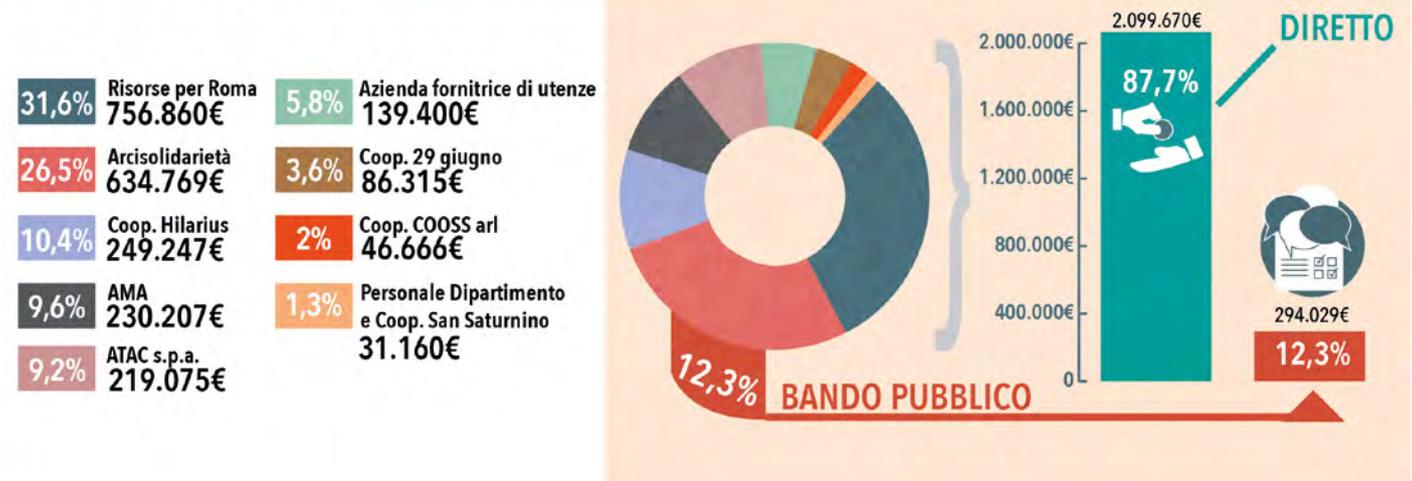
SPESE 2013 **SPESA PER 1 FAMIGLIA DALLA NASCITA DELL'INSEDIAMENTO (stima):**



DESTINAZIONE SPESA 2.393.699



SOGGETTI OPERANTI: (9) **MODALITA' DI AFFIDAMENTO:**



VOCI DI SPESA

NUMERO	SOGGETTO	IMPORTO	INTERVENTO	PERIODO	AFFIDAMENTO
1 ²⁷	Arcisolidarietà	80.685	Gestione ordinaria	Gen-mar 2013	Diretto
2 ²⁸	Arcisolidarietà	53.790	Gestione ordinaria	Apr-mag 2013	Diretto
3 ²⁹	Arcisolidarietà	53.790	Gestione ordinaria	Giu-lug 2013	Diretto
4 ³⁰	Arcisolidarietà	53.790	Gestione ordinaria	Ago-sett 2013	Diretto
5 ³¹	Arcisolidarietà	80.685	Gestione ordinaria	Ott-dic 2013	Diretto
6 ³²	Arcisolidarietà	18.000	Inclusione sociale minori	Estate 2013	Diretto
7 ³³	Coop. 29 giugno	86.315	Bonifica fognaria	Dicembre 2013	Diretto
8 ³⁴	Coop. COOSS arl	46.666 ³⁵	Rimozione unità mobili	2013	Diretto
9 ³⁶	Coop. Hilarius	13.189 ³⁷	Bonifica impianto fognario	2013	Diretto
10 ³⁸	Coop. Hilarius	53.941 ³⁹	Bonifica impianto elettrico	2013	Diretto
11 ⁴⁰	Coop. Hilarius	45.477	Bonifica impianto elettrico	2013	Diretto
12 ⁴¹	Coop. Hilarius	136.640	Bonifica e messa in sicurezza imp. elettrico	2013	Diretto
13 ⁴²	Arcisolidarietà	112.600	Scolarizzazione	Sett-dic 2013	Bando
14 ⁴³	Arcisolidarietà	181.429	Scolarizzazione	Gen-giu 2013	Bando
15 ⁴⁴	AMA	212.542 ⁴⁵	Raccolta rifiuti	2013	Diretto
16 ⁴⁶	AMA	17.665 ⁴⁷	Sanificazione	2013	Diretto
17 ⁴⁸	ATAC s.p.a.	219.075	Trasporto scolastico (5 linee)	2013	Diretto
18 ⁴⁹	Risorse per Roma	756.860	Servizio di presidio	2013	Diretto
19 ⁵⁰	Azienda fornitrice di utenze	139.400	Utenze (acqua e luce)	2013	Diretto
20 ⁵¹	Personale Dipartimento e Coop. San Saturnino	31.160	Cabina di regia	2013	Diretto
TOTALE 2013		2.393.699 €			

NOTE

- 27 CIG 48606363B7 su https://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 28 CIG 5031167A57 su https://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 29 CIG 51498205E6 su https://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 30 CIG 5263482ABE su https://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 31 CIG 5424437305 su https://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 32 CIG Z800A6824C su https://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
La somma non risulta essere stata ancora liquidata.
- 33 CIG 54836513F5 su https://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf
La somma non risulta essere stata ancora liquidata.
- 34 CIG 55251699B0 su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 35 La somma, che non risulta essere stata ancora liquidata, è stata ripartita equamente tra i tre insediamenti di Salone, Candoni e Castel Romano.
- 36 CIG Z460B10B63 su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 37 La somma è stata ripartita equamente tra i due insediamenti di Salone e Candoni.
- 38 CIG 5281146B89 su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 39 La somma è stata ripartita equamente tra i due insediamenti di Candoni e Castel Romano.
- 40 CIG 5497541A57 su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 41 CIG 5520575A99 su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 42 CIG 5308039C57 su
http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/elenchi_annuali_dic2013_2013_art1_co32_L190_2012.pdf.
- 43 CIG 4774237102 su
http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/elenchi_annuali_dic2013_2013_art1_co32_L190_2012.pdf.
- 44 La somma, riportata a pag. 196-197 su
http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
è stata ripartita, proporzionalmente al numero degli abitanti, tra gli insediamenti interessati.
- 45 Tale cifra è frutto della scomposizione proporzionale al numero degli abitanti dell'importo di 1.138.136 euro versato dal Comune di Roma all'AMA s.p.a. nel 2013 per la raccolta e lo smaltimento dei rifiuti nei villaggi di Roma Capitale.
- 46 Determina AVCP n. 4 del 07.07.2011 comma 3 su
http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf
- 47 Tale cifra è frutto della scomposizione proporzionale al numero degli abitanti dell'importo di 94.596 euro versato dal Comune di Roma all'AMA Soluzioni Integrate nel 2013 per gli interventi di sanificazione all'interno dei villaggi di Roma Capitale. L'importo totale, in realtà, è riferito al periodo Giugno 2013 – Maggio 2014. Si presume, per analogia, che sia questo il costo corrispondente relativo all'intero anno 2013.
- 48 Secondo l'Agenzia della mobilità di Roma nel 2013 «[...] ogni linea riservata al trasporto scolastico è costata alla collettività 43.815 euro». Vedi pag. 205 su <http://www.agenzia.roma.it/documenti/relazioni/217.pdf>.
- 49 La stima per il 2013 è stata fatta in base alla Convenzione stipulata tra Comune di Roma e Risorse per Roma per l'anno 2012, in archivio Associazione 21 luglio. La somma totale di 3.757.050 euro è stata ripartita proporzionalmente al numero degli abitanti per i villaggi interessati.
- 50 Secondo recenti stime (cf. per esempio http://www.casaecologica.net/node/50#.UOpMW_l_s8J) il consumo medio annuo di una famiglia di 3/4 persone corrisponde ad una spesa media di 828 euro pari a 4.600 KW. Tale calcolo tiene conto dei diversi elettrodomestici che solitamente non sono presenti all'interno della abitazioni presenti negli insediamenti. Tale assenza è però compensata da un utilizzo incontrollato dell'energia elettrica. Per tale ragione nella presente ricerca si è assunto come valore la cifra di 750 euro di consumo annuale di energia elettrica per famiglia. Ad essa va aggiunto un consumo annuo di euro 100 per l'utilizzo dell'acqua.
- 51 La somma dei compensi, calcolata per il 2013 in euro 192.699, rappresenta la spesa sostenuta dall'Amministrazione comunale per il lavoro svolto dalla "cabina di regia" costituita dall'Ufficio Nomadi e dall'Unità di Strada. Tale importo è stato ripartito in maniera proporzionale per ogni insediamento a seconda del numero dei suoi abitanti per una cifra corrispondente a 38 euro per persona.



Villaggio della Solidarietà di Gordiani

Il «villaggio della solidarietà» di Gordiani, situato nella periferia orientale della capitale, è stato inaugurato nel 2002 per accogliere inizialmente circa 200 persone provenienti dalla Serbia. Nel 2010 nell'insediamento hanno trovato accoglienza circa 40 persone originarie del Montenegro e della Bosnia e provenienti dal "campo tollerato" Casilino 900. Nel tempo lo spazio è stato circondato da una recinzione metallica e provvisto di un sistema di video-sorveglianza.

La superficie totale dell'insediamento è di 9.156 mq, all'interno del quale, nel 2013, risultavano essere presenti 253 persone⁵², tra cui 100 minori, suddivisi in circa 51 nuclei familiari. Le condizioni strutturali dell'insediamento appaiono in cattivo stato. Le abitazioni consistono in case-container all'interno dei quali gli spazi interni risultano insufficienti e asfittici.

Nell'anno scolastico 2013-2014 risultano iscritti 75 minori distribuiti in 9 plessi scolastici limitrofi. Di essi nessuno risulta essere iscritto ad una scuola superiore⁵³.

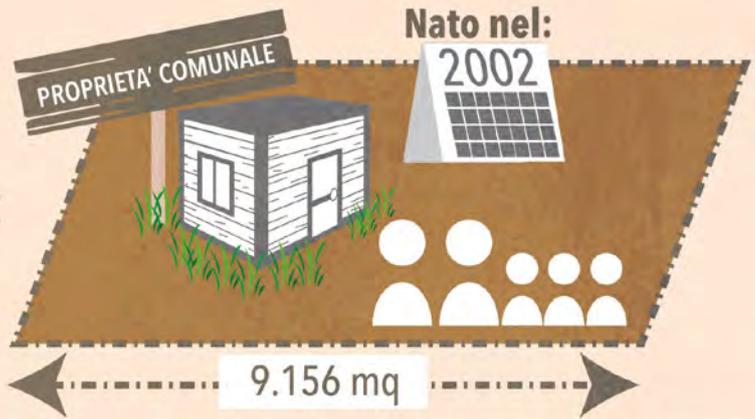


⁵² I dati sulle presenze all'interno dei «villaggi della solidarietà» e dei "centri di raccolta rom" sono stati forniti dall'Ufficio Nomadi di Roma Capitale nel giugno 2013.

⁵³ Altri sei minori risultano essere iscritti a Corsi di Formazione Professionale. Documento in archivio dell'Associazione 21 luglio e fornito via mail da un dirigente dell'Ufficio Scolarizzazione, Dipartimento Servizi Educativi e Scolastici di Roma Capitale, 18 febbraio 2014.

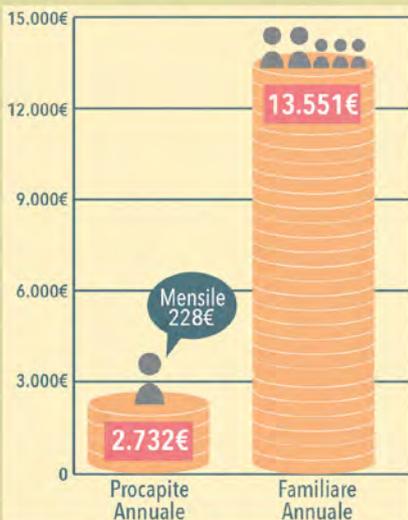
Villaggio della solidarietà di Gordiani

Abitanti: 253 } Famiglie: 51



SPESE 2013

SPESE PER 1 FAMIGLIA DALLA NASCITA DELL'INSEDIAMENTO (stima):



DESTINAZIONE SPESA 691.121

Gestione
55,6%
384.472 €

Sicurezza
33,8%
233.519 €

10,6%

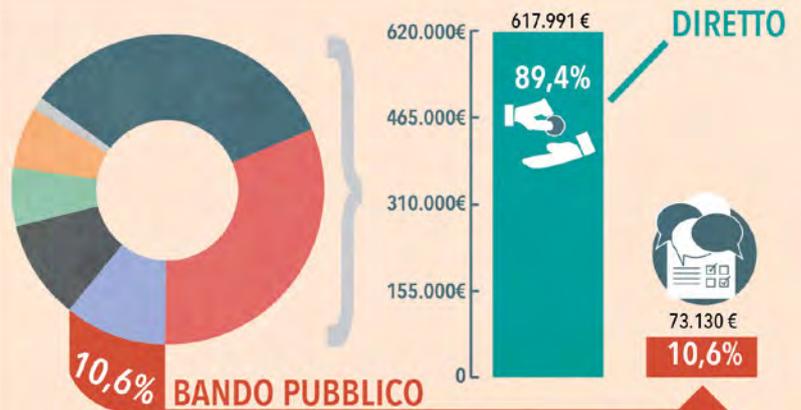


73.130 €
Scolarizzazione

SOGGETTI OPERANTI: (7)

MODALITA' DI AFFIDAMENTO:

- 33,8% Risorse per Roma 233.519€
- 31,5% Bottega solidale 217.709€
- 10,6% Coop. Ermes 73.130€
- 10,3% AMA 70.977€
- 6,2% Azienda fornitrice di utenze 43.350€
- 6,2% Consorzio Bastiani 42.822€
- 1,3% Personale Dipartimento e Coop. San Saturnino 9.614€



VOCI DI SPESA

NUMERO	SOGGETTO	IMPORTO	INTERVENTO	PERIODO	AFFIDAMENTO
1 ⁵⁴	Consorzio Bastiani	42.822	Bonifica	2013	Diretto
2 ⁵⁵	ATI Bottega Solidale	49.920	Gestione ordinaria	Gen-mar 2013	Diretto
3 ⁵⁶	ATI Bottega Solidale	33.280	Gestione ordinaria	Apr-mag 2013	Diretto
4 ⁵⁷	ATI Bottega Solidale	33.280	Gestione ordinaria	Giu-lug 2013	Diretto
5 ⁵⁸	ATI Bottega Solidale	33.280	Gestione ordinaria	Ago-set 2013	Diretto
6 ⁵⁹	ATI Bottega Solidale	49.920	Gestione ordinaria	Ott-dic 2013	Diretto
7 ⁶⁰	Bottega solidale	18.029	Intervento impianto elettrico	2013	Diretto
8 ⁶¹	Coop. Ermes	30.740	Scolarizzazione	Set-dic 2013	Bando
9 ⁶²	Coop. Ermes	42.390	Scolarizzazione	Gen-giu 2013	Bando
10 ⁶³	AMA ⁶⁴	65.527	Raccolta rifiuti	2013	Diretto
11 ⁶⁵	AMA ⁶⁶	5.450	Sanificazione	2013	Diretto
12 ⁶⁷	Risorse per Roma	233.519	Servizio di presidio	2013	Diretto
13 ⁶⁸	Azienda fornitrice di utenze	43.350	Utenze (acqua e luce)	2013	Diretto
14 ⁶⁹	Personale Dipartimento e Coop. San Saturnino	9.614	Cabina di regia	2013	Diretto
TOTALE 2013		691.121 €			

NOTE

-
- 54 CIG 5424838DEC su https://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
La somma non risulta essere stata ancora liquidata.
- 55 CIG 4860754517 su https://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
La somma non risulta essere stata ancora liquidata.
- 56 CIG 5031196248 su https://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
La somma non risulta essere stata ancora liquidata.
- 57 CIG 5149863961 su https://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
La somma non risulta essere stata ancora liquidata.
- 58 CIG 5263581C70 su https://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
La somma non risulta essere stata ancora liquidata.
- 59 CIG 542436793F su https://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
La somma non risulta essere stata ancora liquidata.
- 60 CIG 492074573A su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
La somma è stata ripartita equamente tra i due insediamenti di Salone e Gordiani.
- 61 CIG 53081231AC su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/elenchi_annuali_dic2013_2013_art1_co32_L190_2012.pdf.
- 62 CIG 4774210AB7 su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/elenchi_annuali_dic2013_2013_art1_co32_L190_2012.pdf.
- 63 La somma, riportata a pag. 196-197 su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf è stata ripartita, proporzionalmente al numero degli abitanti, tra gli insediamenti interessati.
- 64 Tale cifra è frutto della scomposizione proporzionale al numero degli abitanti dell'importo di 1.138.136 euro versato dal Comune di Roma all'AMA s.p.a. nel 2013 per la raccolta e lo smaltimento dei rifiuti nei villaggi di Roma Capitale.
- 65 Determina AVCP n. 4 del 07.07.2011 comma 3 su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 66 Tale cifra è frutto della scomposizione proporzionale al numero degli abitanti dell'importo di 94.596 euro versato dal Comune di Roma all'AMA Soluzioni Integrate nel 2013 per gli interventi di sanificazione all'interno dei villaggi di Roma Capitale. L'importo totale, in realtà, è riferito al periodo Giugno 2013 – Maggio 2014. Si presume, per analogia, che sia questo il costo corrispondente relativo all'intero anno 2013.
- 67 La stima per il 2013 è stata fatta in base alla Convenzione stipulata tra Comune di Roma e Risorse per Roma per l'anno 2012 in archivio Associazione 21 Luglio. La somma totale di 3.757.050 euro è stata ripartita proporzionalmente al numero degli abitanti per i villaggi interessati.
- 68 Secondo recenti stime (cf. per esempio http://www.casaecologica.net/node/50#.UOpMW_I_s8J) il consumo medio annuo di una famiglia di 3/4 persone corrisponde ad una spesa media di 828 euro pari a 4.600 KW. Tale calcolo tiene conto dei diversi elettrodomestici che solitamente non sono presenti all'interno della abitazioni presenti negli insediamenti. Tale assenza è però compensata da un utilizzo incontrollato dell'energia elettrica. Per tale ragione nella presente ricerca si è assunto come valore la cifra di 750 euro di consumo annuo di energia elettrica per famiglia. Ad essa va aggiunto un consumo annuo di euro 100 per l'utilizzo dell'acqua.
- 69 La somma dei compensi, calcolata per il 2013 in euro 192.699, rappresenta la spesa sostenuta dall'Amministrazione comunale per il lavoro svolto dalla "cabina di regia" costituita dall'Ufficio Nomadi e dall'Unità di Strada. Tale importo è stato ripartito in maniera proporzionale per ogni insediamento a seconda del numero dei suoi abitanti per una cifra corrispondente a 38 euro per persona.



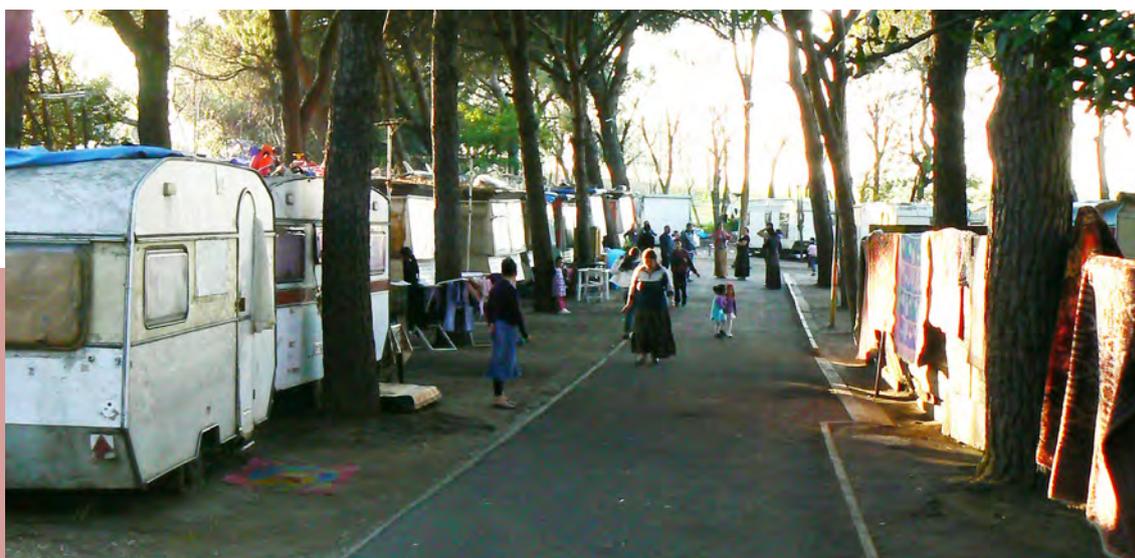
Villaggio della Solidarietà della Cesarina

Il «villaggio della solidarietà» della Cesarina è situato nella periferia nord-orientale della capitale. Il terreno, di 2.375 mq, è di proprietà di Propaganda Fide, una delle nove congregazioni della Curia vaticana, ed affidato ad una società per la sua gestione. E' stato inaugurato nell'agosto 2003 per accogliere inizialmente 153 persone provenienti dalla Bosnia. Nel 2007 agli ospiti rimasti, circa un centinaio, si sono aggiunti 120 rom rumeni trasferiti dall'insediamento di Villa Troili. Le due comunità si sono collocate in due aree distinte del «villaggio».

Fino alla fine del 2013 risultavano essere presenti circa 172 persone⁷⁰, tra cui 85 minori, suddivisi in 34 nuclei familiari. Le condizioni strutturali dell'insediamento appaiono in pessimo stato. Le abitazioni consistono in case-container e roulotte in condizioni generali critiche. L'ubicazione dell'insediamento permette una buona accessibilità ad alcuni servizi primari.

Il 16 dicembre 2013 gli abitanti dell'insediamento sono stati trasferiti nel "centro di raccolta Best House Rom" per consentire i lavori di rifacimento del «villaggio attrezzato». Dopo il trasferimento l'area è stata posta sotto sequestro dall'autorità giudiziaria per inquinamento da amianto⁷¹.

Nell'anno scolastico 2013-2014 risultano iscritti 68 minori distribuiti in 10 plessi scolastici con l'ausilio di una linea di trasporto scolastico. Di essi nessuno risulta essere iscritto ad una scuola superiore⁷².



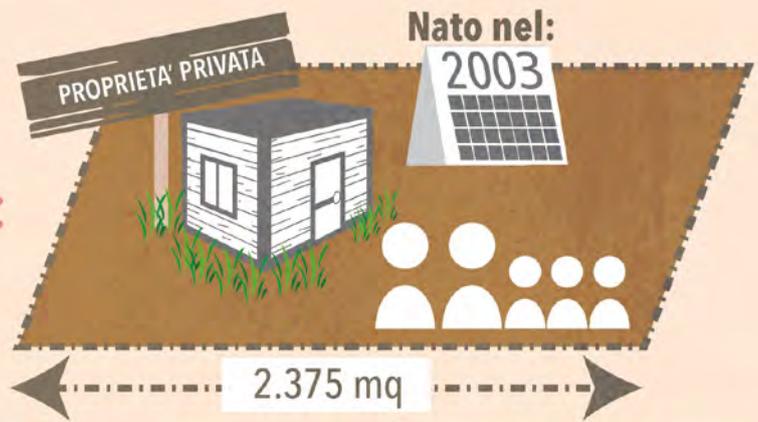
70 I dati sulle presenze all'interno dei «villaggi della solidarietà» e dei "centri di raccolta rom" sono stati forniti dall'Ufficio Nomadi di Roma Capitale nel giugno 2013.

71 Tale informazione è frutto di due sopralluoghi effettuati nell'aprile 2014 dai ricercatori dell'Associazione 21 luglio.

72 Altri due minori risultano essere iscritti a Corsi di Formazione Professionale. Documento in archivio dell'Associazione 21 luglio e fornito via mail da un dirigente dell'Ufficio Scolarizzazione, Dipartimento Servizi Educativi e Scolastici di Roma Capitale, 18 febbraio 2014.

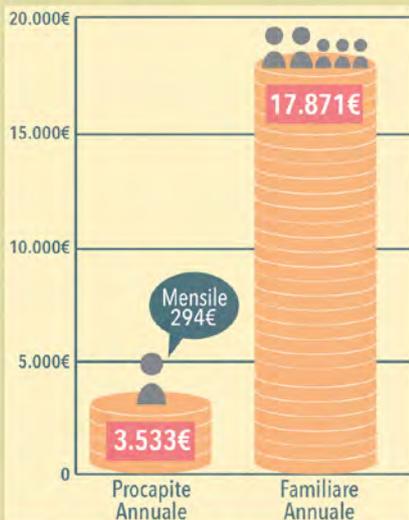
Villaggio della solidarietà
della Cesarina

Abitanti: 172 } Famiglie: 34



SPESE 2013

SPESE PER 1 FAMIGLIA DALLA NASCITA DELL'INSEDIAMENTO (stima):



DESTINAZIONE SPESA 607.605

Gestione
57,6%
349.970 €

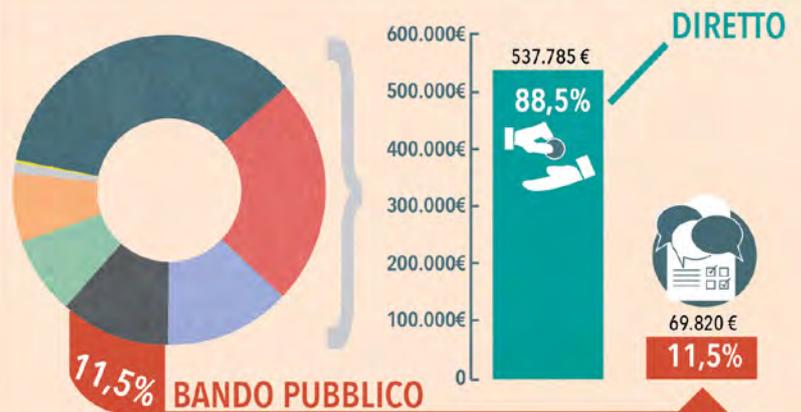
Scolarizzazione
42,4%
257.635 €

0% **0%**
Inclusione sociale Sicurezza

SOGGETTI OPERANTI: (8)

MODALITA' DI AFFIDAMENTO:

35,3%	Tailorsan srl	214.639€	7,2%	ATAC s.p.a.	43.815€
23,7%	Opera Nomadi	144.000€	1,1%	Personale Dipartimento e Coop. San Saturnino	6.536€
13,0%	Fi.pi.da.bi	79.200€	0,2%	Arch. Cervoni	1.342€
11,5%	Casa Diritti Sociali	69.820€			
8,0%	AMA	48.253€			



VOCI DI SPESA

NUMERO	SOGGETTO	IMPORTO	INTERVENTO	PERIODO	AFFIDAMENTO
1 ⁷³	Fi.pi.da.bi ⁷⁴	79.200	Gestione ordinaria	Gen-mar 2013	Diretto
2 ⁷⁵	Opera Nomadi	36.000	Servizio educativo	Gen-mar 2013	Diretto
3 ⁷⁶	Opera Nomadi	24.000	Servizio educativo	Apr-mag 2013	Diretto
4 ⁷⁷	Opera Nomadi	24.000	Servizio educativo	Giu-lug 2013	Diretto
5 ⁷⁸	Opera Nomadi	24.000	Servizio educativo	Ago-set 2013	Diretto
6 ⁷⁹	Opera Nomadi	36.000	Servizio educativo	Ott-dic 2013	Diretto
7 ⁸⁰	Arch. Cervoni	637	Prestazione professionale	Maggio 2013	Diretto
8 ⁸¹	Arch. Cervoni	705	Prestazione professionale	Ago-set 2013	Diretto
9 ⁸²	Casa Diritti Sociali	23.480	Scolarizzazione	Set-dic 2013	Bando
10 ⁸³	Casa Diritti Sociali	46.340	Scolarizzazione	Gen-giu 2013	Bando
11 ⁸⁴	AMA ⁸⁵	44.548	Raccolta rifiuti	2013	Diretto
12 ⁸⁶	Tailorsan srl	53.660	Noleggio presidi igienico-sanitari	Gen-mar 2013	Diretto
13 ⁸⁷	Tailorsan srl	35.773	Noleggio presidi igienico-sanitari	Apr-mag 2013	Diretto
14 ⁸⁸	Tailorsan srl	35.773	Noleggio presidi igienico-sanitari	Giu-lug 2013	Diretto
15 ⁸⁹	Tailorsan srl	35.773	Noleggio presidi igienico-sanitari	Ago-sett 2013	Diretto
16 ⁹⁰	Tailorsan srl	53.660	Noleggio presidi igienico-sanitari	Ott-dic 2013	Diretto
17 ⁹¹	AMA ⁹²	3.705	Sanificazione	2013	Diretto
18 ⁹³	ATAC s.p.a.	43.815	Trasporto scolastico (1 linea)	2013	Diretto
19 ⁹⁴	Personale Dipartimento e Coop. San Saturnino	6.536	Cabina di regia	2013	Diretto
TOTALE 2013		607.605 €			

NOTE

- 73 CIG 4993031B84 su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 74 Come risulta dal CIG 4993031B84 la convenzione risulta interrotta il 31 marzo 2013.
- 75 CIG 486108021E su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 76 CCIG 5031293254 su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 77 CCIG 51497972EC su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 78 CIG 5263818008 su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 79 CIG 5424254BFE su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 80 CIG 5141879CC5 su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 81 CIG 53791295AC su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- Tale lavoro di consulenza, pur essendo stato richiesto ad altri insediamenti, è stato volutamente imputato all'insediamento della Cesarina per testimonianze dirette raccolte.
- 82 CIG 53080261A0 su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/elenchi_annuali_dic2013_2013_art1_co32_L190_2012.pdf.
- 83 CIG 477424579A su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/elenchi_annuali_dic2013_2013_art1_co32_L190_2012.pdf.
- 84 La somma, riportata a pag. 196-197 su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf è stata ripartita, proporzionalmente al numero degli abitanti, tra gli insediamenti interessati.
- 85 Tale cifra è frutto della scomposizione proporzionale al numero degli abitanti, dell'importo di 1.138.136 euro versato dal Comune di Roma all'AMA s.p.a. nel 2013 per la raccolta e lo smaltimento dei rifiuti nei villaggi di Roma Capitale.
- 86 CIG 48230228B su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf. Nel 2013 il Comune di Roma ha disposto nell'insediamento alcuni presidi igienico-sanitari. Per tale ragione, in assenza di indicazioni presenti sul CIG 48230228B si è attribuita la voce di spesa «noleggio all inclusive presidi igienico-sanitari presenti nei villaggi» della ditta Tailorsan srl all'insediamento di via della Cesarina.
- 87 CIG 50313422AC1 su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 88 CIG 5150081D46 su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 89 CIG 5263910BF0 su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 90 CIG 5424500701 su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 91 Determina AVCP n. 4 del 07.07.2011 comma 3 su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 92 Tale cifra è frutto della scomposizione proporzionale al numero degli abitanti, dell'importo di 94.596 euro versato dal Comune di Roma all'AMA Soluzioni Integrate nel 2013 per gli interventi di sanificazione all'interno dei villaggi di Roma Capitale. L'importo totale, in realtà, è riferito al periodo Giugno 2013 – Maggio 2014. Si presume, per analogia, che sia questo il costo corrispondente relativo all'intero anno 2013.
- 93 Secondo l'Agenzia della mobilità di Roma nel 2013 «[...] ogni linea riservata al trasporto scolastico è costata alla collettività 43.815 euro». Vedi pag. 205 su <http://www.agenzia.roma.it/documenti/relazioni/217.pdf>.
- 94 La somma dei compensi, calcolata per il 2013 in euro 192.699, rappresenta la spesa sostenuta dall'Amministrazione comunale per il lavoro svolto dalla "cabina di regia" costituita dall'Ufficio Nomadi e dall'Unità di Strada. Tale importo è stato ripartito in maniera proporzionale per ogni insediamento a seconda del numero dei suoi abitanti per una cifra corrispondente a 38 euro per persona.



Villaggio della Solidarietà di Camping River

Il «villaggio della solidarietà» di Camping River è situato all'estrema periferia settentrionale della capitale. Lo spazio, di una superficie di 11.151 mq, è stato inaugurato nel 2005 per accogliere famiglie rom vittime delle azioni di sgombero forzato di nazionalità rumena, bosniaca e kosovara. Il terreno, un ex camping, è di proprietà privata.

Nel 2013 all'interno del «villaggio attrezzato» risultavano essere presenti 527 persone⁹⁵, tra cui 280 minori, suddivisi in 105 nuclei familiari. Le condizioni strutturali dell'insediamento appaiono in buono stato. Le abitazioni consistono prevalentemente in case container e roulotte. L'insediamento è circondato da una recinzione sormontata da videocamere. All'esterno è presente un servizio di guardiania e sorveglianza h24.

A causa della posizione isolata, al di fuori del Grande Raccordo Anulare, raggiungere i servizi essenziali dall'insediamento risulta estremamente difficoltoso soprattutto per quanti non dispongono di mezzi di trasporto. La stazione ferroviaria più vicina, quella di Prima Porta, si trova a 3,5 km di distanza dall'insediamento ed i rom sprovvisti di mezzo di trasporto devono giornalmente pagare un minibus privato per raggiungere il più vicino centro abitato.

Nell'anno scolastico 2013-2014 risultano iscritti 194 minori distribuiti in 32 plessi scolastici con l'ausilio di 4 linee di trasporto scolastico. Di essi solo 1 risulta iscritto ad una scuola superiore⁹⁶.

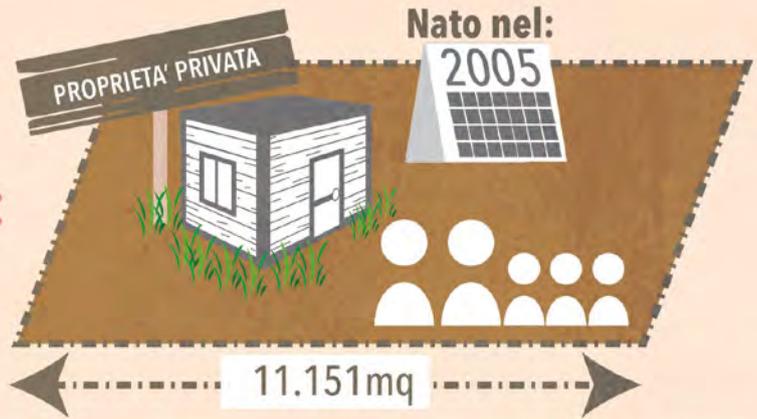


95 I dati sulle presenze all'interno dei «villaggi della solidarietà» e dei «centri di raccolta rom» sono stati forniti dall'Ufficio Nomadi di Roma Capitale nel giugno 2013.

96 Altri 5 minori risultano essere iscritti a un Corso di Formazione Professionale. Documento in archivio dell'Associazione 21 luglio e fornito via mail da un dirigente dell'Ufficio Scolarizzazione, Dipartimento Servizi Educativi e Scolastici di Roma Capitale, 18 febbraio 2014.

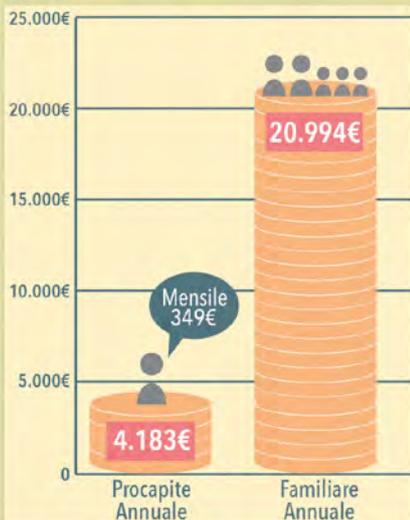
Villaggio della solidarietà
di Camping River

Abitanti: 527 } Famiglie: 105



SPESE 2013

SPESE PER 1 FAMIGLIA DALLA NASCITA DELL'INSEDIAMENTO (stima):



DESTINAZIONE SPESA 2.204.363

Gestione
61,9%
1.365.472 €

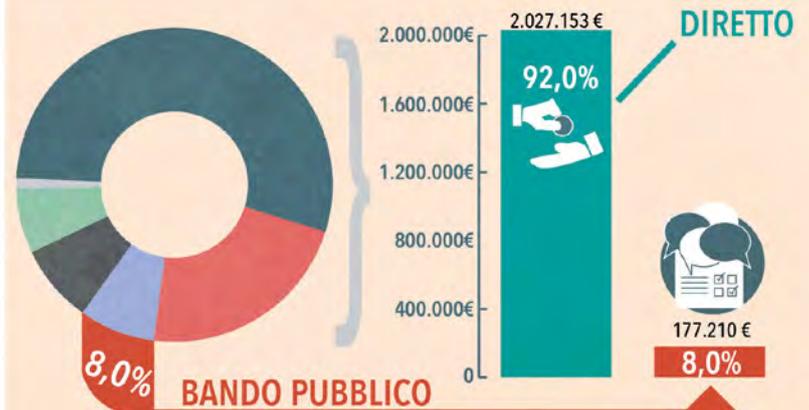
Sicurezza
22,1%
486.421 €

16,0%
352.470 €
Scolarizzazione
Inclusione sociale
0%

SOGGETTI OPERANTI: (6)

MODALITA' DI AFFIDAMENTO:

- 54,3% Isola Verde 1.197.600€
- 6,7% AMA 147.846€
- 22,1% Risorse per Roma 486.421 €
- 0,9% Personale Dipartimento e Coop. San Saturnino 20.026€
- 8,0% Casa Diritti Sociali 177.210€
- 8,0% ATAC s.p.a. 175.260€



VOCI DI SPESA

NUMERO	SOGGETTO	IMPORTO	INTERVENTO	PERIODO	AFFIDAMENTO
1 ⁹⁷	Coop. Isola Verde	299.400	Gestione ordinaria	Gen-mar 2013	Diretto
2 ⁹⁸	Coop. Isola Verde	199.600	Gestione ordinaria	Apr-mag 2013	Diretto
3 ⁹⁹	Coop. Isola Verde	199.600	Gestione ordinaria	Giu-lug 2013	Diretto
4 ¹⁰⁰	Coop. Isola Verde	199.600	Gestione ordinaria	Ago-sett 2013	Diretto
5 ¹⁰¹	Coop. Isola Verde	299.400	Gestione ordinaria	Ott-dic 2013	Diretto
6 ¹⁰²	Casa Diritti Sociali	67.000	Scolarizzazione	Set-dic 2013	Bando
7 ¹⁰³	Casa Diritti Sociali	110.210	Scolarizzazione	Gen-giu 2013	Bando
8 ¹⁰⁴	AMA ¹⁰⁵	136.493	Raccolta rifiuti	2013	Diretto
9 ¹⁰⁶	AMA ¹⁰⁷	11.353	Sanificazione	2013	Diretto
10 ¹⁰⁸	ATAC s.p.a.	175.260	Trasporto scolastico (4 linee)	2013	Diretto
11 ¹⁰⁹	Risorse per Roma	486.421	Servizio di presidio	2013	Diretto
12 ¹¹⁰	Personale Dipartimento e Coop. San Saturnino	20.026	Cabina di regia	2013	Diretto
TOTALE 2013		2.204.363 €			

NOTE

-
- 97 CIG 4861052B00 su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 98 CIG 50312742A6 su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 99 CIG 519987FB3 su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 100 CIG 526384457B su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 101 CIG 5424413F33 su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 102 CIG 5308009398 su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/elenchi_annuali_dic2013_2013_art1_co32_L190_2012.pdf.
- 103 CIG 4774228992 su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/elenchi_annuali_dic2013_2013_art1_co32_L190_2012.pdf.
- 104 La somma, riportata a pag. 196-197 su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf è stata ripartita, proporzionalmente al numero degli abitanti, tra gli insediamenti interessati.
- 105 Tale cifra è frutto della scomposizione proporzionale al numero degli abitanti dell'importo di 1.138.136 euro versato dal Comune di Roma all'AMA s.p.a. nel 2013 per la raccolta e lo smaltimento dei rifiuti nei villaggi di Roma Capitale.
- 106 Determina AVCP n. 4 del 07.07.2011 comma 3 su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 107 Tale cifra è frutto della scomposizione proporzionale al numero degli abitanti dell'importo di 94.596 euro versato dal Comune di Roma all'AMA Soluzioni Integrate nel 2013 per gli interventi di sanificazione all'interno dei villaggi di Roma Capitale. L'importo totale, in realtà, è riferito al periodo Giugno 2013 – Maggio 2014. Si presume, per analogia, che sia questo il costo corrispondente relativo all'intero anno 2013.
- 108 Secondo l'Agenzia della mobilità di Roma nel 2013 «[...] ogni linea riservata al trasporto scolastico è costata alla collettività 43.815 euro». Vedi pag. 205 su <http://www.agenzia.roma.it/documenti/relazioni/217.pdf>.
- 109 La stima per il 2013 è stata fatta in base alla Convenzione stipulata tra Comune di Roma e Risorse per Roma per l'anno 2012, in archivio Associazione 21 luglio. La somma totale di 3.757.050 euro è stata ripartita proporzionalmente al numero degli abitanti per i villaggi interessati.
- 110 La somma dei compensi, calcolata per il 2013 in euro 192.699, rappresenta la spesa sostenuta dall'Amministrazione comunale per il lavoro svolto dalla "cabina di regia" costituita dall'Ufficio Nomadi e dall'Unità di Strada. Tale importo è stato ripartito in maniera proporzionale per ogni insediamento a seconda del numero dei suoi abitanti per una cifra corrispondente a 38 euro per persona.



Villaggio della Solidarietà di Castel Romano

Il «villaggio della solidarietà» di Castel Romano, situato all'estrema periferia meridionale della capitale, è stato inaugurato nel settembre 2005 per accogliere inizialmente 1.000 persone provenienti dall'insediamento di Vicolo Savini. Tra il 2010 e il 2012 il «villaggio della solidarietà» è stato ampliato per consentire l'accoglienza delle famiglie rom sgomberate dai "campi tollerati" di La Martora e Tor de' Cenci.

Nel tempo lo spazio, di 41.750 mq, è stato circondato da una recinzione in muratura che lo separa dalla Riserva Naturale Decima Malafede. All'inizio del 2013 risultavano essere presenti 989¹¹¹ persone, tra cui 520 minori, suddivisi in 198 nuclei familiari originari di Bosnia, Serbia, Montenegro e Romania. Le condizioni strutturali dell'insediamento appaiono in cattivo stato. Le abitazioni consistono quasi esclusivamente in case-container caratterizzate da un'estrema esiguità degli spazi interni.

Il «villaggio della solidarietà» di Castel Romano si trova lungo la via Pontina al di fuori del Grande Raccordo Anulare, a 31,7 km dal centro di Roma e a 5 km dalla più vicina città di Pomezia. L'insediamento non è servito dal trasporto pubblico e la fermata dell'autobus più vicina si trova a 4 km di distanza.

Nell'anno scolastico 2013-2014 risultano iscritti 411 minori distribuiti in 63 plessi scolastici con l'ausilio di 7 linee di trasporto scolastico. Di essi solo 3 sono iscritti ad una scuola superiore¹¹².

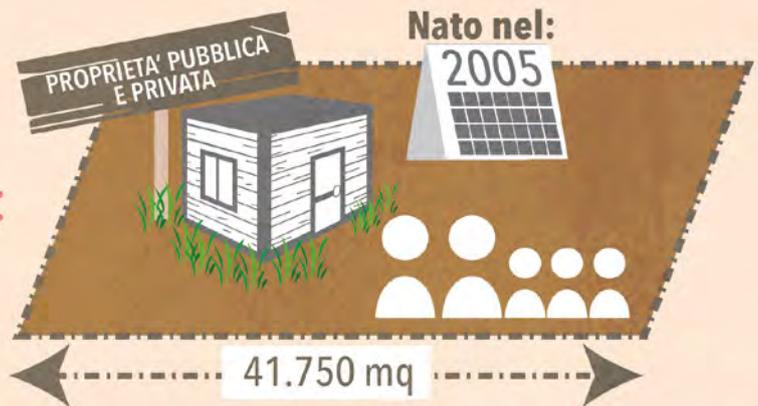


111 I dati sulle presenze all'interno dei «villaggi della solidarietà» e dei "centri di raccolta rom" sono stati forniti dall'Ufficio Nomadi di Roma Capitale nel giugno 2013.

112 Altri 2 minori risultano essere iscritti a un Corso di Formazione Professionale. Documento in archivio dell'Associazione 21 luglio e fornito via mail da un dirigente dell'Ufficio Scolarizzazione, Dipartimento Servizi Educativi e Scolastici di Roma Capitale, 18 febbraio 2014.

Villaggio della solidarietà di Castel Romano

Abitanti: 989
Famiglie: 198



SPESE 2013

SPESE PER 1 FAMIGLIA DALLA NASCITA DELL'INSEDIAMENTO (stima):



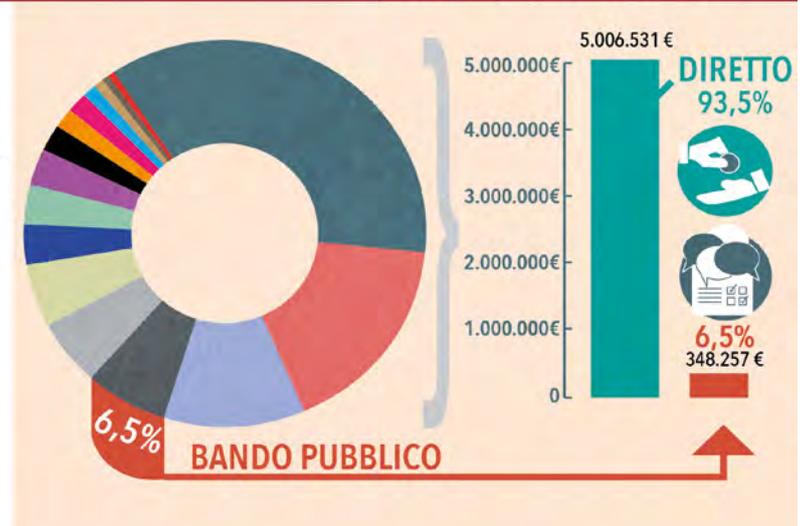
DESTINAZIONE SPESA 5.354.788



SOGGETTI OPERANTI: (16)

MODALITA' DI AFFIDAMENTO:

36,1%	Erches 29	1.935.763€	2,8%	Azienda fornitrice di utenze	148.500€
17,0%	Risorse per Roma	914.210€	2,3%	Tailorsan srl	122.000€
11,5%	Coop. RA.LA.M.	614.848€	1,7%	Org. Europea Vigili del Fuoco	90.300€
6,5%	Arci solidarietà	348.257€	1,6%	Consorzio Castel Romano	86.748€
5,7%	ATAC s.p.a.	306.705€	1,0%	Coop. Hilarius	53.941€
5,1%	AMA	271.028€	0,9%	Coop. COOSS arl	46.666€
3,6%	Saluber '04	191.250€	0,7%	Personale Dipartimento e Coop. San Saturnino	37.582€
3,2%	Coop. SARO	171.325€	0,3%	Società Villa Andreina	15.665€



VOCI DI SPESA

NUMERO	SOGGETTO	IMPORTO	INTERVENTO	PERIODO	AFFIDAMENTO
1 ¹¹³	ATI Coop. Eriches 29	216.941	Gestione ordinaria area K e M D	Gen-mar 2013	Diretto
2 ¹¹⁴	ATI Coop. Eriches 29	144.627	Gestione ordinaria area K e M D	Apr-mag 2013	Diretto
3 ¹¹⁵	ATI Coop. Eriches 29	144.627	Gestione ordinaria area K e M D	Giu-lug 2013	Diretto
4 ¹¹⁶	ATI Coop. Eriches 29	144.627	Gestione ordinaria area K e M D	Ago-set 2013	Diretto
5 ¹¹⁷	ATI Coop. Eriches 29	216.941	Gestione ordinaria area K e M	Ott-dic 2013	Diretto
6 ¹¹⁸	ATI Coop. Eriches 29	267.000	Gestione ordinaria area F	Gen-mar 2013	Diretto
7 ¹¹⁹	ATI Coop. Eriches 29	178.000	Gestione ordinaria area F	Apr-mag 2013	Diretto
8 ¹²⁰	ATI Coop. Eriches 29	178.000	Gestione ordinaria area F	Giu-lug 2013	Diretto
9 ¹²¹	ATI Coop. Eriches 29	178.000	Gestione ordinaria area F	Ago-set 2013	Diretto
10 ¹²²	ATI Coop. Eriches 29	267.000	Gestione ordinaria area F	Ott-dic 2013	Diretto
11 ¹²³	Saluber '04	22.308	Manutenzione pozzi	Gen-mar 2013	Diretto
12 ¹²⁴	Saluber '04	14.873	Manutenzione pozzi	Apr-mag 2013	Diretto
13 ¹²⁵	Saluber '04	14.873	Manutenzione pozzi	Giu-lug 2013	Diretto
14 ¹²⁶	Saluber '04	14.873	Manutenzione pozzi	Ago-set 2013	Diretto
15 ¹²⁷	Saluber '04	22.309	Manutenzione pozzi	Ott-dic 2013	Diretto
16 ¹²⁸	Saluber '04	32.270	Ripristino depuratore	Ago 2013	Diretto
17 ¹²⁹	Saluber '04	69.744	Ripristino depuratore	Ago-sett 2013	Diretto
18 ¹³⁰	Tailorsan srl	122.000	Bonifica area M	Dicembre 2013	Diretto
19 ¹³¹	Consorzio Castel Romano	10.633	Fornitura acqua potabile	Gen-apr 2013	Diretto
20 ¹³²	Consorzio Castel Romano	69.922	Fornitura acqua potabile	Mag-ott 2013	Diretto
21 ¹³³	Consorzio Castel Romano	6.193	Fornitura acqua potabile	Nov-dic 2013	Diretto
22 ¹³⁴	Org. Europea Vigili del Fuoco	90.300	Acquisto n. 60 roulotte	Ago-dic 2013	Diretto
23 ¹³⁵	Coop. COOSS arl	46.666 ¹³⁶	Rimozione unità mobili	2013	Diretto

VOCI DI SPESA

NUMERO	SOGGETTO	IMPORTO	INTERVENTO	PERIODO	AFFIDAMENTO
24 ¹³⁷	Coop. Hilarius	53.941 ¹³⁸	Bonifica impianto elettrico	2013	Diretto
25 ¹³⁹	Coop. RA.LA.M.	30.000	Manutenzione impianto elettrico	Febbraio 2013	Diretto
26 ¹⁴⁰	Coop. RA.LA.M.	227.480	Messa in sicurezza impianto illuminazione	2013	Diretto
27 ¹⁴¹	Coop. RA.LA.M.	77.000	Bonifica impianto elettrico	2013	Diretto
28 ¹⁴²	Coop. RA.LA.M.	39.108 ¹⁴³	Trasporto container	Ago-set 2013	Diretto
29 ¹⁴⁴	Coop. RA.LA.M.	63.440	Bonifica e manutenzione area K e D	2013	Diretto
30 ¹⁴⁵	Coop. RA.LA.M.	177.820	Bonifica imp. elettrico area K e D	2013	Diretto
31 ¹⁴⁶	Coop. SARO	121.000	Demolizione container bruciati area D	Luglio 2013	Diretto
32 ¹⁴⁷	Coop. SARO	50.325 ¹⁴⁸	Bonifica e pali luce	Ottobre 2013	Diretto
33 ¹⁴⁹	Arci solidarietà	141.959	Scolarizzazione	Set-dic 2013	Bando
34 ¹⁵⁰	Arci solidarietà	206.298	Scolarizzazione	Gen-giu 2013	Bando
35 ¹⁵¹	Società Villa Andreina	15.665	Affidamento cani randagi	Mar 2013	Diretto
36 ¹⁵²	AMA	249.722 ¹⁵³	Raccolta rifiuti	2013	Diretto
37 ¹⁵⁴	AMA	21.306 ¹⁵⁵	Sanificazione	2013	Diretto
38 ¹⁵⁶	ATAC s.p.a.	306.705	Trasporto scolastico (7 linee)	2013	Diretto
39 ¹⁵⁷	Risorse per Roma	914.210	Servizio di presidio	2013	Diretto
40 ¹⁵⁸	Azienda fornitrice di utenze	148.500	Utenze (Luce)	2013	Diretto
41 ¹⁵⁹	Personale Dipartimento e Coop. San Saturnino	37.582	Cabina di regia	2013	Diretto
TOTALE 2013		5.354.788 €			

NOTE

-
- 113 CIG 4861232F89 su https://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 114 CIG 503123741D su https://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 115 CIG 5149944C38 su https://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 116 CIG 5263730767 su https://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 117 CIG 542426878D su https://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 118 CIG 4861263920 su https://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 119 CIG 5031249E01 su https://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 120 CIG 5175035DF7 su https://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 121 CIG 5263783325 su https://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 122 CIG 5424332C5C su https://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 123 TCIG 4861287CED su https://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 124 CIG 5031314348 su https://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 125 CIG 5150105118 su https://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 126 CIG 52638824D7 su https://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
La somma non risulta essere stata ancora liquidata.
- 127 CIG 5424237DF6 su https://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
La somma non risulta essere stata ancora liquidata.
- 128 CIG 5306712546 su https://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
La somma non risulta essere stata ancora liquidata.
- 129 TCIG 5367672AA su https://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
La somma non risulta essere stata ancora liquidata.
- 130 CIG 5522805ADA su https://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 131 CIG 473645564F su https://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 132 CIG 51269626E1 su https://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 133 CIG 5424214AFC su https://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 134 CIG 54387717CE CIG 5306712546 su https://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf. La somma non risulta essere stata ancora liquidata.
- 135 CIG 55251699B0 su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 136 La somma, che non risulta essere stata ancora liquidata, è stata ripartita equamente tra i tre insediamenti di Salone, Candoni e Castel Romano.

-
- 137 CIG 5281146B89 su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 138 La somma è stata ripartita equamente tra i due insediamenti di Candoni e Castel Romano.
- 139 CIG Z73086897 su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 140 CIG 5138893CA5 su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 141 CIG 52281673E4 su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 142 CIG 5269504443 su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 143 La somma è stata ripartita equamente tra i due insediamenti di La Barbuta e Castel Romano.
- 144 CIG 5481608E02 su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 145 CIG 5497536638 su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 146 CIG 5231827039 su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 147 CIG 539557160A su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 148 La somma, per un totale di 100.650 è stata ripartita equamente tra i due insediamenti di Lombroso e Castel Romano.
- 149 CIG 5307941B78 su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/elenchi_annuali_dic2013_2013_art1_co32_L190_2012.pdf.
- 150 CIG 47741075B9 su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/elenchi_annuali_dic2013_2013_art1_co32_L190_2012.pdf.
- 151 SMART CIG ZD80D03E6B Dipartimento X Roma Capitale, in Archivio Associazione 21 luglio.
- 152 La somma, riportata a pag. 196-197 su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf è stata ripartita, proporzionalmente al numero degli abitanti, tra gli insediamenti interessati.
- 153 Tale cifra è frutto della scomposizione proporzionale al numero degli abitanti dell'importo di 1.138.136 euro versato dal Comune di Roma all'AMA s.p.a. nel 2013 per la raccolta e lo smaltimento dei rifiuti nei villaggi di Roma Capitale.
- 154 Determina AVCP n. 4 del 07.07.2011 comma 3 su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 155 Tale cifra è frutto della scomposizione proporzionale al numero degli abitanti dell'importo di 94.596 euro versato dal Comune di Roma all'AMA Soluzioni Integrate nel 2013 per gli interventi di sanificazione all'interno dei villaggi di Roma Capitale. L'importo totale, in realtà, è riferito al periodo Giugno 2013 – Maggio 2014. Si presume, per analogia, che sia questo il costo corrispondente relativo all'intero anno 2013.
- 156 Secondo l'Agenzia della mobilità di Roma nel 2013 «[...] ogni linea riservata al trasporto scolastico è costata alla collettività 43.815 euro». Vedi pag. 205 su <http://www.agenzia.roma.it/documenti/relazioni/217.pdf>.
- 157 La stima per il 2013 è stata fatta in base alla Convenzione stipulata tra Comune di Roma e Risorse per Roma per l'anno 2012, in archivio Associazione 21 luglio. La somma totale di 3.757.050 euro è stata ripartita proporzionalmente al numero degli abitanti per i villaggi interessati.
- 158 Secondo recenti stime (cf. per esempio http://www.casaecologica.net/node/50#.UOpMW_l_s8J) il consumo medio annuo di una famiglia di 3/4 persone corrisponde ad una spesa media di 828 euro pari a 4.600 KW. Tale calcolo tiene conto dei diversi elettrodomestici che solitamente non sono presenti all'interno della abitazioni presenti negli insediamenti. Tale assenza è però compensata da un utilizzo incontrollato dell'energia elettrica. Per tale ragione nella presente ricerca si è assunto come valore la cifra di 750 euro di consumo annuo di energia elettrica per famiglia.
- 159 La somma dei compensi, calcolata per il 2013 in euro 192.699, rappresenta la spesa sostenuta dall'Amministrazione comunale per il lavoro svolto dalla "cabina di regia" costituita dall'Ufficio Nomadi e dall'Unità di Strada. Tale importo è stato ripartito in maniera proporzionale per ogni insediamento a seconda del numero dei suoi abitanti per una cifra corrispondente a 38 euro per persona.



Villaggio della Solidarietà di Salone

Il «villaggio della solidarietà» di Salone, situato all'estrema periferia orientale della capitale, è stato inaugurato nel giugno 2006 per accogliere inizialmente 600 persone provenienti da Bosnia, Serbia e Romania. Nel tempo lo spazio è stato circondato da una recinzione metallica e provvisto di un sistema di video-sorveglianza con l'utilizzo di 32 videocamere disposte lungo il perimetro dell'insediamento.

La superficie totale dell'insediamento è di 20.389 mq, all'interno del quale, nel 2013, risultavano essere presenti circa 900 persone¹⁶⁰, tra cui 480 minori, suddivisi in circa 180 nuclei familiari. Le condizioni strutturali dell'insediamento appaiono in cattivo stato. Le abitazioni consistono in case-container di tre differenti dimensioni. Gli spazi interni risultano insufficienti e asfittici.

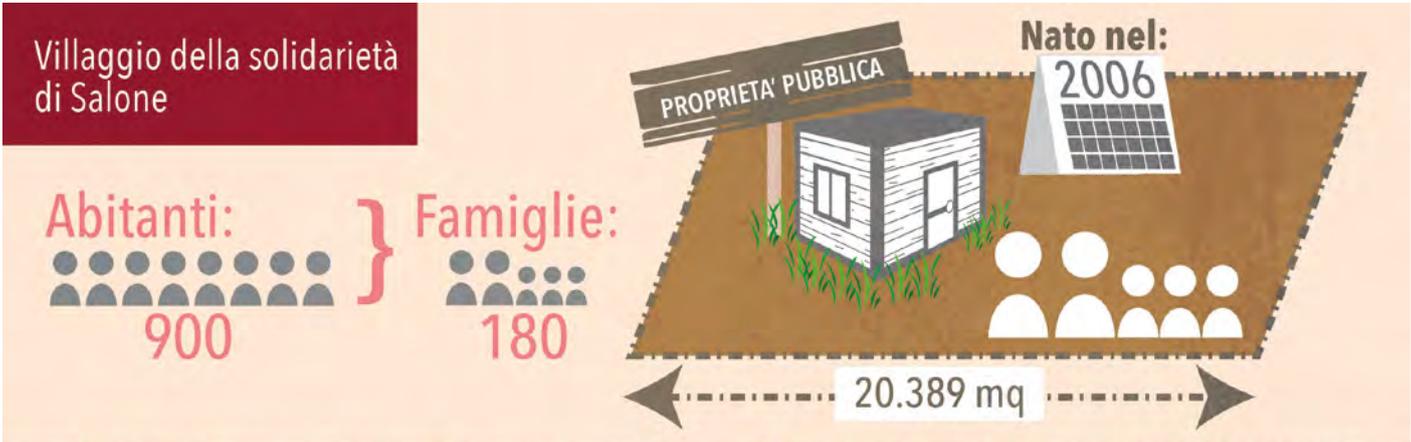
A causa della posizione isolata, al di fuori del Grande Raccordo Anulare, raggiungere i servizi essenziali dall'insediamento risulta estremamente difficoltoso soprattutto per quanti non dispongono di mezzi di trasporto. La farmacia più vicina dista 4,2 km, l'ospedale più vicino 10,6 km, l'ufficio postale 2,7 km, il negozio di generi alimentari 3,2 km.

Nell'anno scolastico 2013-2014 risultano iscritti 375 minori distribuiti in 52 plessi scolastici con l'ausilio di 7 linee di trasporto scolastico. Di essi solo 2 sono iscritti ad una scuola superiore¹⁶¹.



¹⁶⁰ I dati sulle presenze all'interno dei «villaggi della solidarietà» e dei «centri di raccolta rom» sono stati forniti dall'Ufficio Nomadi di Roma Capitale nel giugno 2013.

¹⁶¹ Altri 2 minori risultano essere iscritti a un Corso di Formazione Professionale. Documento in archivio dell'Associazione 21 luglio e fornito via mail da un dirigente dell'Ufficio Scolarizzazione, Dipartimento Servizi Educativi e Scolastici di Roma Capitale, 18 febbraio 2014.



SPESE 2013 **SPESA PER 1 FAMIGLIA DALLA NASCITA DELL'INSEDIAMENTO (stima):**

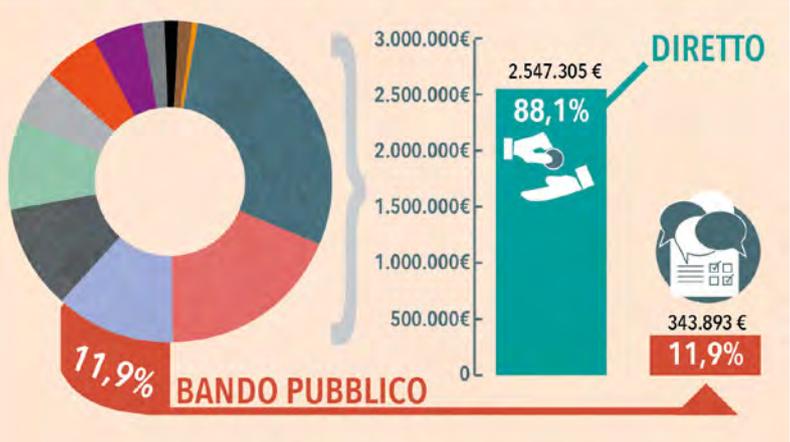


DESTINAZIONE SPESA 2.891.198



SOGGETTI OPERANTI: (12) **MODALITA' DI AFFIDAMENTO:**

28,7% Risorse per Roma 830.700€	5,4% Azienda fornitrice di utenze 153.000€
18,5% Consorzio Bastiani 533.719 €	5,0% Coop. Bottega Solidale 145.663€
11,9% Coop. Ermes 343.893€	2,2% Coop. RA.IA.M. 64.759€
10,6% ATAC s.p.a. 306.705€	1,6% Coop. COOSS arl 46.666€
8,7% AMA 252.489€	1,2% Personale Dipartimento e Coop. San Saturnino 34.200€
5,7% Coop. Ambiente e Lavoro 166.215€	0,5% Coop. Hilarius 13.189€



VOCI DI SPESA

NUMERO	SOGGETTO	IMPORTO	INTERVENTO	PERIODO	AFFIDAMENTO
1 ¹⁶²	Consorzio Bastiani	74.880	Gestione ordinaria	Gen-mar 2013	Diretto
2 ¹⁶³	Consorzio Bastiani	49.920	Gestione ordinaria	Apr - mag 2013	Diretto
3 ¹⁶⁴	Consorzio Bastiani	24.960	Gestione ordinaria	Giugno 2013	Diretto
4 ¹⁶⁵	Consorzio Bastiani	49.920 ¹⁶⁶	Gestione ordinaria	Ago-set 2013	Diretto
5 ¹⁶⁷	Consorzio Bastiani	74.880 ¹⁶⁸	Gestione ordinaria	Ott-dic 2013	Diretto
6 ¹⁶⁹	Consorzio Bastiani	97.814 ¹⁷⁰	Bonifica	2013	Diretto
7 ¹⁷¹	Consorzio Bastiani	161.345 ¹⁷²	Bonifica	2013	Diretto
8 ¹⁷³	Coop. Bottega Solidale	12.480	Gestione ordinaria	Gen-mar 2013	Diretto
9 ¹⁷⁴	Coop. Bottega solidale	8.320	Gestione ordinaria	Apr-mag 2013	Diretto
10 ¹⁷⁵	Coop. Bottega solidale	8.320	Gestione ordinaria	Giu-lug 2013	Diretto
11 ¹⁷⁶	Coop. Bottega solidale	8.320	Gestione vilaggio	Ago-set 2013	Diretto
12 ¹⁷⁷	Coop. Bottega solidale	12.480	Gestione ordinaria	Ott-dic 2013	Diretto
13 ¹⁷⁸	Coop. Bottega solidale	18.029	Intervento impianto elettrico	2013	Diretto
14 ¹⁷⁹	Coop. Bottega solidale	77.714	Bonifica	2013	Diretto
15 ¹⁸⁰	Coop. Ambiente e Lavoro	13.915	Trasporto unità abitative	2013	Diretto
16 ¹⁸¹	Coop. Ambiente e Lavoro	73.000	Manutenzione e bonifica	2013	Diretto
17 ¹⁸²	Coop. Ambiente e Lavoro	79.300 ¹⁸³	Manutenzione e bonifica	2013	Diretto
18 ¹⁸⁴	Coop. COOSS arl	46.666 ¹⁸⁵	Rimozione unità mobili	2013	Diretto
19 ¹⁸⁶	Coop. Hilarius	13.189	Bonifica impianto fognario	2013	Diretto

VOCI DI SPESA

NUMERO	SOGGETTO	IMPORTO	INTERVENTO	PERIODO	AFFIDAMENTO
20 ¹⁸⁷	Coop. RA.LA.M.	64.759	Bonifica area posteggio	2013	Diretto
21 ¹⁸⁸	Coop. Ermes	131.943	Scolarizzazione	Set-dic 2013	Bando
22 ¹⁸⁹	Coop. Ermes	211.950	Scolarizzazione	Gen-giu 2013	Bando
23 ¹⁹⁰	AMA	233.100 ¹⁹¹	Raccolta rifiuti	2013	Diretto
24 ¹⁹²	AMA	19.389 ¹⁹³	Sanificazione	2013	Diretto
25 ¹⁹⁴	ATAC s.p.a.	306.705	Trasporto scolastico (7 linee)	2013	Diretto
26 ¹⁹⁵	Risorse per Roma	830.700	Servizio di presidio	2013	Diretto
27 ¹⁹⁶	Azienda fornitrice di utenze	153.000	Utenze	2013	Diretto
28 ¹⁹⁷	Personale Dipartimento e Coop. San Saturnino	34.200	Cabina di regia	2013	Diretto
TOTALE 2013		2.891.198 €			

NOTE

-
- 162 CIG 4860963191 su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 163 CIG 5031206A86 su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 164 CIG 5149892152 su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 165 CIG 5263605042 su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 166 La somma non risulta essere stata ancora liquidata.
- 167 CIG 54243803FB su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 168 La somma non risulta essere stata ancora liquidata.
- 169 CIG 5497546E76 su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 170 La somma non risulta essere stata ancora liquidata.
- 171 CIG 5520653AF7 su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 172 La somma non risulta essere stata ancora liquidata.
- 173 CIG 4861019FC3 su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 174 CIG 50312216E8 su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 175 CIG 5149905C09 su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 176 CIG 5263637AA7 su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 177 CIG 5431117B85 su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 178 CIG 492074573A su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- La somma è stata ripartita equamente tra i due insediamenti di Salone e Gordiani.
- 179 CIG 55040093E9 su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 180 CIG 4867386B8 su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 181 CIG 5197082FB9 su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 182 CIG 5507864129 su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 183 La somma non risulta essere stata ancora liquidata.
- 184 CIG 55251699B0 su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 185 La somma, che non risulta essere stata ancora liquidata, è stata ripartita equamente tra i tre insediamenti di Salone, Candoni e Castel Romano.
- 186 CIG Z460B10B63 su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- La somma è stata ripartita equamente tra i due insediamenti di Salone e Candoni.

-
- 187 CIG 53384693FB su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 188 CIG 53079903EA su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/elenchi_annuali_dic2013_2013_art1_co32_L190_2012.pdf.
- 189 CIG 4774195E55 su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/elenchi_annuali_dic2013_2013_art1_co32_L190_2012.pdf.
- 190 La somma, riportata a pag. 196-197 su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf è stata ripartita, proporzionalmente al numero degli abitanti, tra gli insediamenti interessati.
- 191 Tale cifra è frutto della scomposizione proporzionale al numero degli abitanti dell'importo di 1.138.136 euro versato dal Comune di Roma all'AMA s.p.a. nel 2013 per la raccolta e lo smaltimento dei rifiuti nei villaggi di Roma Capitale.
- 192 Determina AVCP n. 4 del 07.07.2011 comma 3 su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 193 Tale cifra è frutto della scomposizione proporzionale al numero degli abitanti dell'importo di 94.596 euro versato dal Comune di Roma all'AMA Soluzioni Integrate nel 2013 per gli interventi di sanificazione all'interno dei villaggi di Roma Capitale. L'importo totale, in realtà, è riferito al periodo Giugno 2013 – Maggio 2014. Si presume, per analogia, che sia questo il costo corrispondente relativo all'intero anno 2013.
- 194 Secondo l'Agenzia della mobilità di Roma nel 2013 «[...] ogni linea riservata al trasporto scolastico è costata alla collettività 43.815 euro». Vedi pag. 205 su <http://www.agenzia.roma.it/documenti/relazioni/217.pdf>.
- 195 La stima per il 2013 è stata fatta in base alla Convenzione stipulata tra Comune di Roma e Risorse per Roma per l'anno 2012, in archivio Associazione 21 luglio. La somma totale di 3.757.050 euro è stata ripartita proporzionalmente al numero degli abitanti per i villaggi interessati.
- 196 Secondo recenti stime (cf. per esempio http://www.casaecologica.net/node/50#.UOpMW_I_s8J) il consumo medio annuo di una famiglia di 3/4 persone corrisponde ad una spesa media di 828 euro pari a 4.600 KW. Tale calcolo tiene conto dei diversi elettrodomestici che solitamente non sono presenti all'interno della abitazioni presenti negli insediamenti. Tale assenza è però compensata da un utilizzo incontrollato dell'energia elettrica. Per tale ragione nella presente ricerca si è assunto come valore la cifra di 750 euro di consumo annuo di energia elettrica per famiglia. Ad essa va aggiunto un consumo annuo di euro 100 per l'utilizzo dell'acqua.
- 197 La somma dei compensi, calcolata per il 2013 in euro 192.699, rappresenta la spesa sostenuta dall'Amministrazione comunale per il lavoro svolto dalla "cabina di regia" costituita dall'Ufficio Nomadi e dall'Unità di Strada. Tale importo è stato ripartito in maniera proporzionale per ogni insediamento a seconda del numero dei suoi abitanti per una cifra corrispondente a 38 euro per persona.



Villaggio della Solidarietà La Barbuta

Il «villaggio della solidarietà» La Barbuta, situato all'estrema periferia sud-orientale della capitale, è stato inaugurato nel luglio 2012 per accogliere inizialmente un centinaio di rom macedoni provenienti dallo sgombero forzato del "campo tollerato" di via del Baiardo. Nei mesi successivi – e fino a settembre 2012 – nell'insediamento sono stati trasferiti oltre 200 rom di nazionalità bosniaca provenienti dal "campo tollerato" limitrofo e circa 250 rom di nazionalità macedone e bosniaca sgomberati dal "campo tollerato" di Tor de' Cenci.

Nel 2013 nel «villaggio della solidarietà» risultavano essere presenti 580 persone¹⁹⁸, tra cui circa 300 minori, suddivisi in 116 nuclei familiari. Le abitazioni consistono in case container di due differenti dimensioni. Lo spazio interno all'insediamento presenta diverse criticità, principalmente dovute a forme di convivenza forzata tra famiglie eterogenee tra loro e in una condizione di particolare fragilità sociale.

A causa della posizione isolata, al di fuori del Grande Raccordo Anulare, raggiungere i servizi essenziali dall'insediamento risulta estremamente difficoltoso soprattutto per quanti non dispongono di mezzi di trasporto. Il primo ufficio postale, il centro abitato limitrofo e il supermercato distano in media 3 km dall'insediamento.

Nell'anno scolastico 2013-2014 risultano iscritti 252 minori distribuiti in 32 plessi scolastici con l'ausilio di 4 linee di trasporto scolastico. Di essi nessuno risulta iscritto ad una scuola superiore¹⁹⁹.



198 I dati sulle presenze all'interno dei «villaggi della solidarietà» e dei "centri di raccolta rom" sono stati forniti dall'Ufficio Nomadi di Roma Capitale nel giugno 2013.

199 Altri sette minori risultano essere iscritti a un Corso di Formazione Professionale. Documento in archivio dell'Associazione 21 luglio e fornito via mail da una dirigente dell'Ufficio Scolarizzazione, Dipartimento Servizi Educativi e Scolastici di Roma Capitale, 18 febbraio 2014.



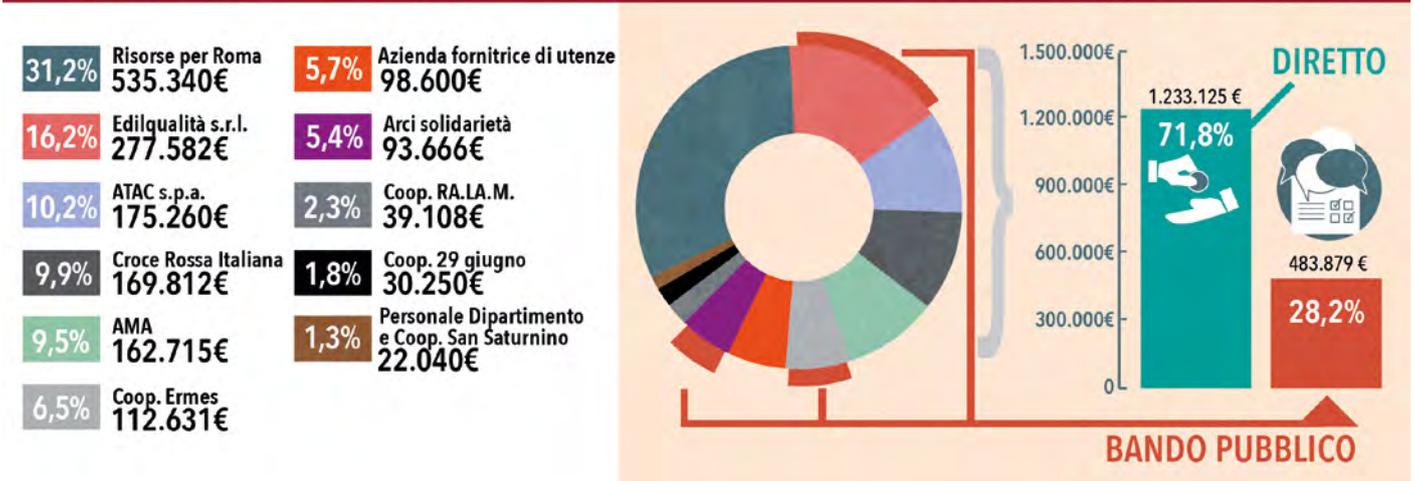
SPESE 2013 **SPESA PER 1 FAMIGLIA DALLA NASCITA DELL'INSEDIAMENTO (stima):**



DESTINAZIONE SPESA 1.717.004



SOGGETTI OPERANTI: (11) **MODALITA' DI AFFIDAMENTO:**



VOCI DI SPESA

NUMERO	SOGGETTO	IMPORTO	INTERVENTO	PERIODO	AFFIDAMENTO
1 ²⁰⁰	Croce Rossa Italiana	53.625	Gestione ordinaria	Gen-mar 2013	Diretto
2 ²⁰¹	Croce Rossa Italiana	35.750	Gestione ordinaria	Apr-mag 2013	Diretto
3 ²⁰²	Croce Rossa Italiana	35.750	Gestione ordinaria	Giu-lug 2013	Diretto
4 ²⁰³	Croce Rossa Italiana	35.750	Gestione ordinaria	Ago-set 2013	Diretto
5 ²⁰⁴	Croce Rossa Italiana	8.937	Gestione ordinaria	Dicembre 2013	Diretto
6 ²⁰⁵	Coop. 29 giugno	30.250	Bonifica ambientale	Maggio 2013	Diretto
7 ²⁰⁶	Coop. RA.LA.M.	39.108 ²⁰⁷	Trasporto container	Ago-sett 2013	Diretto
8 ²⁰⁸	Arci solidarietà	34.885	Scolarizzazione	Set-dic 2013	Bando
9 ²⁰⁹	Coop. Ermes	52.155	Scolarizzazione	Sett-dic 2013	Bando
10 ²¹⁰	Arci solidarietà	58.781	Scolarizzazione	Gen-giu 2013	Bando
11 ²¹¹	Coop. Ermes	60.476	Scolarizzazione	Gen-giu 2013	Bando
12 ²¹²	Edilqualità s.r.l.	277.582	Bonifica rifiuti e amianto	Luglio 2013	Bando
13 ²¹³	AMA	150.220 ²¹⁴	Raccolta rifiuti	2013	Diretto
14 ²¹⁵	AMA	12.495 ²¹⁶	Sanificazione	2013	Diretto
15 ²¹⁷	ATAC s.p.a.	175.260	Trasporto scolastico (4 linee)	2013	Diretto
16 ²¹⁸	Risorse per Roma	535.340	Servizio di presidio	2013	Diretto
17 ²¹⁹	Azienda fornitrice di utenze	98.600	Utenze (acqua e luce)	2013	Diretto
18 ²²⁰	Personale Dipartimento e Coop. San Saturnino	22.040	Cabina di regia	2013	Diretto
TOTALE 2013		1.717.004 €			

NOTE

-
- 200 CIG 4861168ABA su https://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 201 CIG 5031303A92 su https://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 202 CIG 5150123FEE su https://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 203 CIG 52638645FC su https://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 204 CIG 54243066E9 su https://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
La somma non risulta essere stata ancora liquidata.
- 205 CIG Z360E43C2 su https://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 206 CIG 5269504443 su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 207 La somma è stata ripartita equamente tra i due insediamenti di La Barbuta e Castel Romano.
- 208 CIG 530808959C su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/elenchi_annuali_dic2013_2013_art1_co32_L190_2012.pdf.
Il servizio di scolarizzazione è indirizzato ai minori rom trasferiti nell'insediamento La Barbuta dall'ex "campo tollerato" di Tor de' Cenci.
- 209 CIG 53080716C1 su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/elenchi_annuali_dic2013_2013_art1_co32_L190_2012.pdf.
- 210 CIG 4790322AC2 su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/elenchi_annuali_dic2013_2013_art1_co32_L190_2012.pdf.
Il servizio di scolarizzazione è indirizzato ai minori rom trasferiti nell'insediamento La Barbuta dall'ex "campo tollerato" di Tor de' Cenci.
- 211 CIG 4774177F7A su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/elenchi_annuali_dic2013_2013_art1_co32_L190_2012.pdf.
- 212 CIG 422771925D Dipartimento Tutela Ambientale e del Verde di Roma Capitale, in Archivio Associazione 21 luglio.
- 213 La somma, riportata a pag. 196-197 su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf è stata ripartita, proporzionalmente al numero degli abitanti, tra gli insediamenti interessati.
- 214 Tale cifra è frutto della scomposizione proporzionale al numero degli abitanti dell'importo di 1.138.136 euro versato dal Comune di Roma all'AMA s.p.a. nel 2013 per la raccolta e lo smaltimento dei rifiuti nei villaggi di Roma Capitale.
- 215 Determina AVCP n. 4 del 07.07.2011 comma 3 su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 216 Tale cifra è frutto della scomposizione proporzionale al numero degli abitanti dell'importo di 94.596 euro versato dal Comune di Roma all'AMA Soluzioni Integrate nel 2013 per gli interventi di sanificazione all'interno dei villaggi di Roma Capitale. L'importo totale, in realtà, è riferito al periodo Giugno 2013 – Maggio 2014. Si presume, per analogia, che sia questo il costo corrispondente relativo all'intero anno 2013.
- 217 Secondo l'Agenzia della mobilità di Roma nel 2013 «[...] ogni linea riservata al trasporto scolastico è costata alla collettività 43.815 euro». Vedi pag. 205 su <http://www.agenzia.roma.it/documenti/relazioni/217.pdf>.
- 218 La stima per il 2013 è stata fatta in base alla Convenzione stipulata tra Comune di Roma e Risorse per Roma per l'anno 2012, in archivio Associazione 21 luglio. La somma totale di 3.757.050 euro è stata ripartita proporzionalmente al numero degli abitanti per i villaggi interessati.
- 219 Secondo recenti stime (cf. per esempio http://www.casaecologica.net/node/50#.UOpMW_I_s8J) il consumo medio annuo di una famiglia di 3/4 persone corrisponde ad una spesa media di 828 euro pari a 4.600 KW. Tale calcolo tiene conto dei diversi elettrodomestici che solitamente non sono presenti all'interno delle abitazioni presenti negli insediamenti. Tale assenza è però compensata da un utilizzo incontrollato dell'energia elettrica. Per tale ragione nella presente ricerca si è assunto come valore la cifra di 750 euro di consumo annuo di energia elettrica per famiglia. Ad essa va aggiunto un consumo annuo di euro 100 per l'utilizzo dell'acqua.
- 220 La somma dei compensi, calcolata per il 2013 in euro 192.699, rappresenta la spesa sostenuta dall'Amministrazione comunale per il lavoro svolto dalla "cabina di regia" costituita dall'Ufficio Nomadi e dall'Unità di Strada. Tale importo è stato ripartito in maniera proporzionale per ogni insediamento a seconda del numero dei suoi abitanti per una cifra corrispondente a 38 euro per persona.

NOTA SUI VILLAGGI DELLA SOLIDARIETÀ

Ai costi sostenuti nel 2013 per gli 8 «villaggi della solidarietà» elencati, vanno aggiunti quelli indicati nella tabella sottostante e riferibili ai medesimi insediamenti in quanto non riconducibili in maniera chiara a un determinato «villaggio».

VOCI DI SPESA

NUMERO	SOGGETTO	IMPORTO	INTERVENTO	PERIODO	AFFIDAMENTO
1 ²²¹	Coop. Integrata Tortuga	11.078	Progetto per un percorso lavorativo nei villaggi	Feb 2013 – Feb 2014	Diretto
2 ²²²	Coop. Ermes	4.500	Formazione docenti	Ago-dic 2013	Diretto
3 ²²³	Coop. Ermes	6.389	Progetto inclusione minori rom	Anno scolastico 2013-2014	Diretto
4 ²²⁴	Arci Solidarietà	59.063	Azione educativa	Lug-set 2013	Diretto
5 ²²⁵	Casa Diritti Sociali	19.782	Azione educativa	Lug-set 2013	Diretto
6 ²²⁶	Coop. Ermes	55.013	Azione educativa	Lug-set 2013	Diretto
TOTALE 2013		155.825 €			

221 CIG Z4008391A5 su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.

222 CIG 5476740CCF su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.

223 CIG 52512615A9 su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.

224 CIG 5218050713 su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/elenchi_annuali_dic2013_2013_art1_co32_L190_2012.pdf.

225 CIG 5218112A3C su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/elenchi_annuali_dic2013_2013_art1_co32_L190_2012.pdf.

226 CIG 5218137EDC su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/elenchi_annuali_dic2013_2013_art1_co32_L190_2012.pdf.

COSTI TOTALI VILLAGGI DELLA SOLIDARIETÀ

VILLAGGIO ATTREZZATO O VOCE SPESA	NUMERO FAMIGLIE	COSTO COMPLESSIVO 2013	COSTO PER FAMIGLIA 2013	COSTO PER FAMIGLIA DALLA NASCITA DELL'INSEDIAMENTO ²²⁸
Lombroso	30	344.616	11.487	172.305
Candoni	164	2.393.699	14.595	218.925
Gordiani	51	691.121	13.551	176.163
Cesarina	34	607.605	17.871	196.578
Camping River	105	2.204.363	20.994	209.940
Castel Romano	198	5.354.788	27.044	270.444
Salone	180	2.891.198	16.062	144.558
La Barbuta	116	1.717.004	14.802	44.406
Spese Varie		155.825		
TOTALE	878	16.360.219 €	17.051 € (media)	

DESTINAZIONE SPESA

VILLAGGIO ATTREZZATO O VOCE SPESA	COSTO GESTIONE	COSTO SICUREZZA	COSTO SCOLARIZZAZIONE	COSTO INCLUSIONE	TOTALE
Lombroso	250.861		93.755		344.616
Candoni	1.105.735	756.860	513.104	18.000	2.393.699
Gordiani	384.472	233.519	73.130		691.121
Cesarina	349.970		257.635		607.605
Camping River	1.365.472	486.421	352.470		2.204.363
Castel Romano	3.785.616	914.210	654.962		5.354.788
Salone	1.409.900	830.700	650.598		2.891.198
La Barbuta	800.107	535.340	381.557		1.717.004
Spese varie			138.358	17.467	155.825
TOTALE	9.452.133 €	3.757.050 €	3.115.569 €	35.467 €	16.360.219 €
%	57,8%	23,0%	19,0%	0,2%	100%

228 Tale ipotetico calcolo è stato fatto presupponendo, dalla nascita dell'insediamento ad oggi, una spesa annua identica a quella riscontrata nel 2013. Nel calcolo è escluso il costo per la costruzione del «villaggio attrezzato».



2. CONCENTRARE:

I "CENTRI DI RACCOLTA ROM"

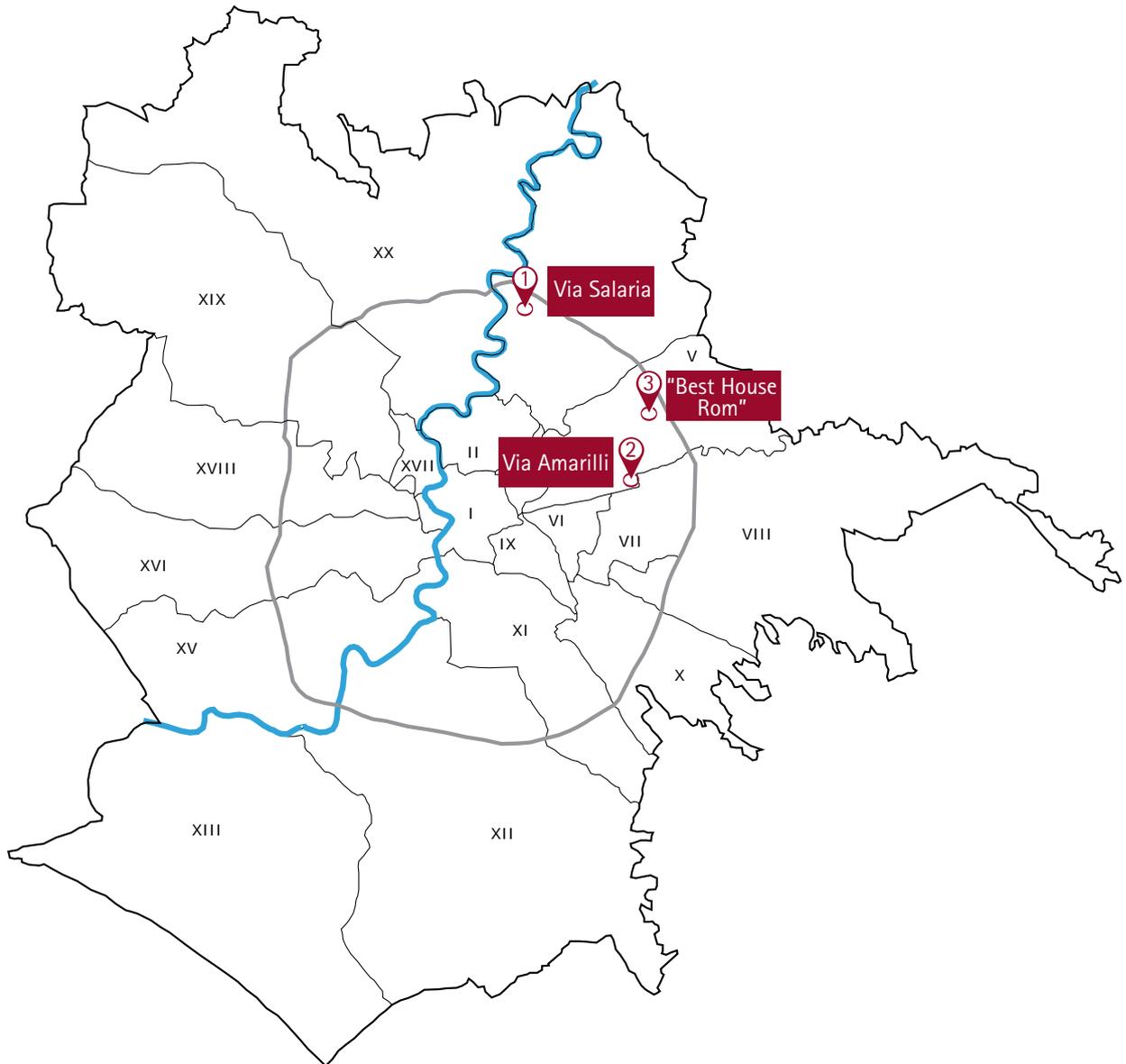
I "centri di raccolta rom" realizzati e gestiti dal Comune di Roma esclusivamente per famiglie rom, in ordine cronologico di nascita sono: via Salaria (anno 2009), via Amarilli (anno 2010) e "Best House Rom" (anno 2012).

La collocazione delle strutture, la loro organizzazione e la loro gestione interna appare simile a quella dei «villaggi della solidarietà»: entrambe le soluzioni si caratterizzano per essere spazi segreganti, "invisibili" alla società maggioritaria e destinati ad accogliere nuclei familiari su base etnica.

Nei 3 "centri di raccolta rom" è stata riscontrata la mancanza dei requisiti minimi previsti dalla normativa nazionale e regionale e dagli standard internazionali. Al loro interno nel 2013 risiedevano circa 680 rom¹.

¹ I dati sulle presenze all'interno dei «villaggi della solidarietà» e dei "centri di raccolta rom" sono stati forniti dall'Ufficio Nomadi di Roma Capitale nel giugno 2013.

MAPPA DEI CENTRI DI RACCOLTA ROM



	Anno di nascita	Distanza dal centro	Numero di abitanti
1. Via Salaria	2009	6,5km	380
2. Via Amarilli	2010	11,3km	130
3. "Best House Rom"	2012	11,3km	170

*Come numerazione dei Municipi di Roma è stata mantenuta quella vigente prima della Delibera n. 17 dell'11 marzo 2013.



Centro di raccolta rom di via Salaria

Il "centro di raccolta rom", situato alla periferia settentrionale della capitale, è stato inaugurato nel novembre 2009 per accogliere inizialmente 130 persone sgomberate nei giorni precedenti dall'insediamento Casilino 700. Tra il 2009 e il 2011 il centro è stato ampliato per consentire l'accoglienza delle famiglie rom sgomberate dagli insediamenti informali della città di Roma.

Il fabbricato ha un'impronta a terra di circa 8.500 mq. Nel 2013 risultavano essere presenti 380 persone², tra cui circa 200 minori, suddivisi in 76 nuclei familiari originari di Bosnia, Montenegro e Romania. Le famiglie sono accolte in 5 capannoni industriali di 350 mq ciascuno privi di sufficiente areazione e senza adeguate pareti divisorie a delimitare gli spazi destinati a ospitare i residenti. Alle persone accolte vengono somministrati pasti pre-confezionati.



² I dati sulle presenze all'interno dei «villaggi della solidarietà» e dei "centri di raccolta rom" sono stati forniti dall'Ufficio Nomadi di Roma Capitale nel giugno 2013.

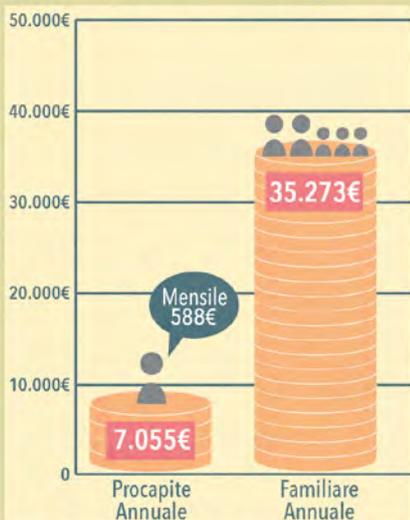
Centro di raccolta rom
di via Salaria



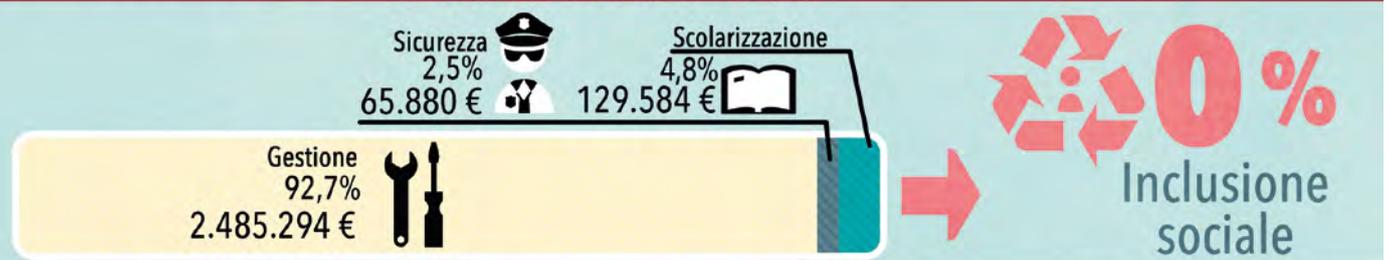
Abitanti: 380 } Famiglie: 76

SPESE 2013

SPESE PER 1 FAMIGLIA DALLA NASCITA DEL CENTRO (stima):



DESTINAZIONE SPESA 2.680.758



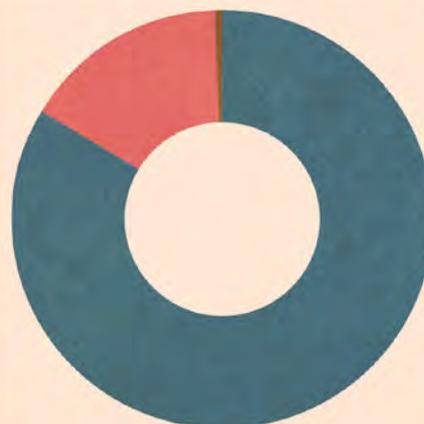
SOGGETTI OPERANTI: (3)

MODALITA' DI AFFIDAMENTO:

79,7% Consorzio Casa della solidarietà
2.136.850€

19,8% Coop. RA.IA.M.
529.468€

0,5% Personale Dipartimento
e Coop. San Saturnino
14.440€



VOCI DI SPESA

NUMERO	SOGGETTO	IMPORTO	INTERVENTO	PERIODO	AFFIDAMENTO
1 ³	Consorzio Casa della Solidarietà	42.224	Accompagnamento e trasporto scolastico	Gen-mar 2013	Diretto
2 ⁴	Consorzio Casa della Solidarietà	34.944	Accompagnamento e trasporto scolastico	Apr-giu 2013	Diretto
3 ⁵	Consorzio Casa della Solidarietà	26.936	Accompagnamento e trasporto scolastico	Set-ott 2013	Diretto
4 ⁶	Consorzio Casa della Solidarietà	25.480	Accompagnamento e trasporto scolastico	Nov-dic 2013	Diretto
5 ⁷	Consorzio Casa della Solidarietà	728	Vaccinazioni	Gen 2013	Diretto
6 ⁸	Consorzio Casa della Solidarietà	65.880	Vigilanza	Ott-dic 2013	Diretto
7 ⁹	Consorzio Casa della Solidarietà	363.721	Pulizia straordinaria e assistenza	Giu-lug 2013	Diretto
8 ¹⁰	Consorzio Casa della Solidarietà	638.740	Assistenza e ospitalità	Ago-dic 2013	Diretto
9 ¹¹	Coop. RA.LA.M.	95.160	Bonifica imp. fognario	2013	Diretto
10 ¹²	Coop. RA.LA.M.	333.060	Bonifica	2013	Diretto
11 ¹³	Coop. RA.LA.M.	101.248	Bonifica	2013	Diretto
12 ¹⁴	Consorzio Casa della Solidarietà	938.196	Assistenza e ospitalità	Gen-lug 2013	Diretto
13 ¹⁵	Personale Dipartimento e Coop. San Saturnino	14.440	Cabina di regia	2013	Diretto
TOTALE 2013		2.680.758 €			

NOTE

- 3 CIG 4861332213 su https://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 4 CIG 5031323B13 su https://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 5 CIG 5263934FBD su https://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 6 CIG 54244627A5 su https://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 7 CIG 486242580A su https://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 8 CIG 5438808657 su https://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 9 CIG 51982557B9 su https://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 10 CIG 54246399B5 su https://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 11 CIG 54311327E7 su https://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 12 CIG 5520503F2D su https://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 13 CIG 543882438C su https://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
- 14 In assenza di CIG si è fatto riferimento, per il periodo gennaio-luglio 2013 alla determinazione dirigenziale n. 3682 del 29.07.2013 di Roma Capitale.
- 15 La somma dei compensi, calcolata per il 2013 in euro 192.699, rappresenta la spesa sostenuta dall'Amministrazione comunale per il lavoro svolto dalla "cabina di regia" costituita dall'Ufficio Nomadi e dall'Unità di Strada. Tale importo è stato ripartito in maniera proporzionale per ogni insediamento a seconda del numero dei suoi abitanti per una cifra corrispondente a 38 euro per persona.

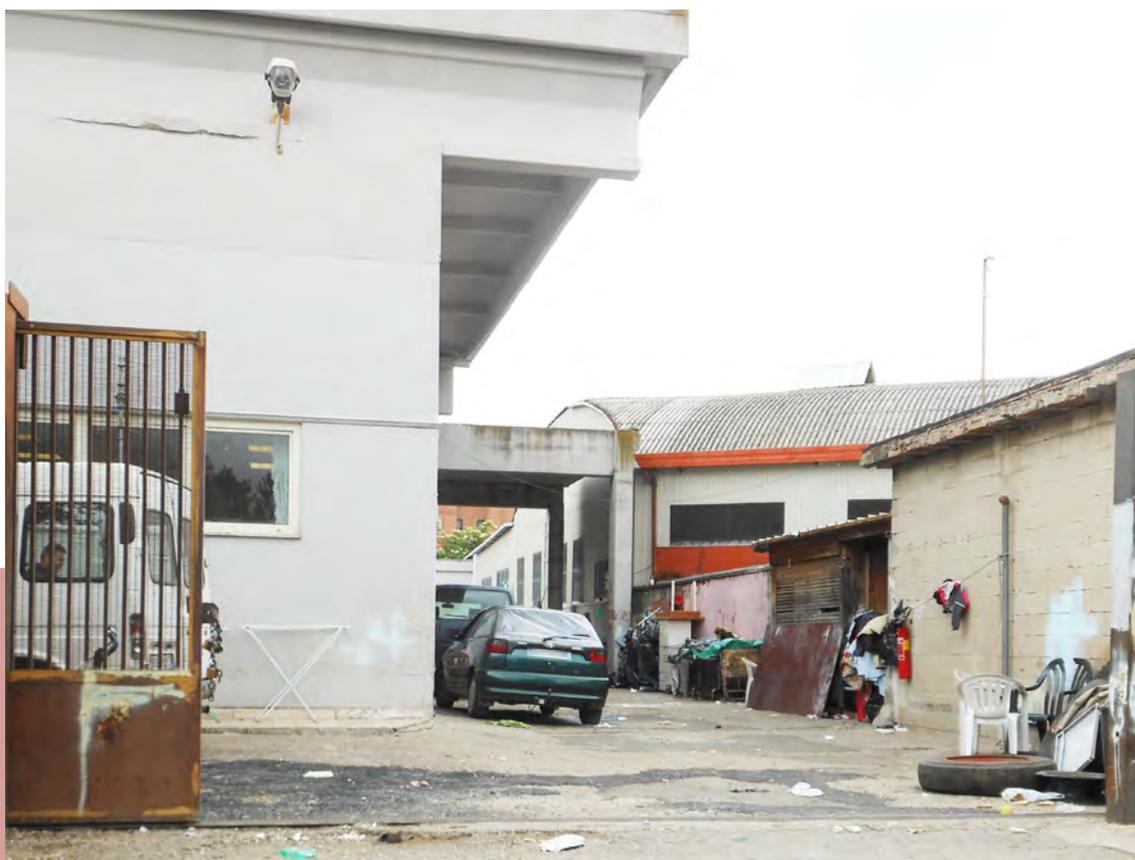


Centro di raccolta rom di via Amarilli

Il "centro di raccolta rom", situato alla periferia orientale della capitale, non lontano dal Grande Raccordo Anulare, fino al 2010 è stato utilizzato come Centro Assistenza Richiedenti Asilo ed è stato destinato a "centro di raccolta rom" a partire dal febbraio 2010 quando sono state accolte 64 persone sgomberate nei giorni precedenti dall'insediamento di Casilino 900. Tra il 2010 e il 2011 il centro è stato ampliato per consentire l'accoglienza di altre famiglie rom sgomberate.

Le stanze utilizzate per l'accoglienza sono 18 e nel 2013 risultavano essere presenti 130 persone¹⁷, tra cui circa 70 minori, suddivisi in 26 nuclei familiari.

Nell'anno scolastico 2013-2014 risultano iscritti 52 minori distribuiti in 16 plessi scolastici con l'ausilio di una linea di trasporto scolastico. Di essi solo 1 risulta essere iscritto ad una scuola superiore¹⁸.



17 I dati sulle presenze all'interno dei «villaggi della solidarietà» e dei "centri di raccolta rom" sono stati forniti dall'Ufficio Nomadi di Roma Capitale nel giugno 2013.

18 Un altro minore risulta essere iscritto a un Corso di Formazione Professionale. Documento in archivio dell'Associazione 21 luglio e fornito via mail da un dirigente dell'Ufficio Scolarizzazione, Dipartimento Servizi Educativi e Scolastici di Roma Capitale, 18 febbraio 2014.

Centro di raccolta rom di via Amarilli

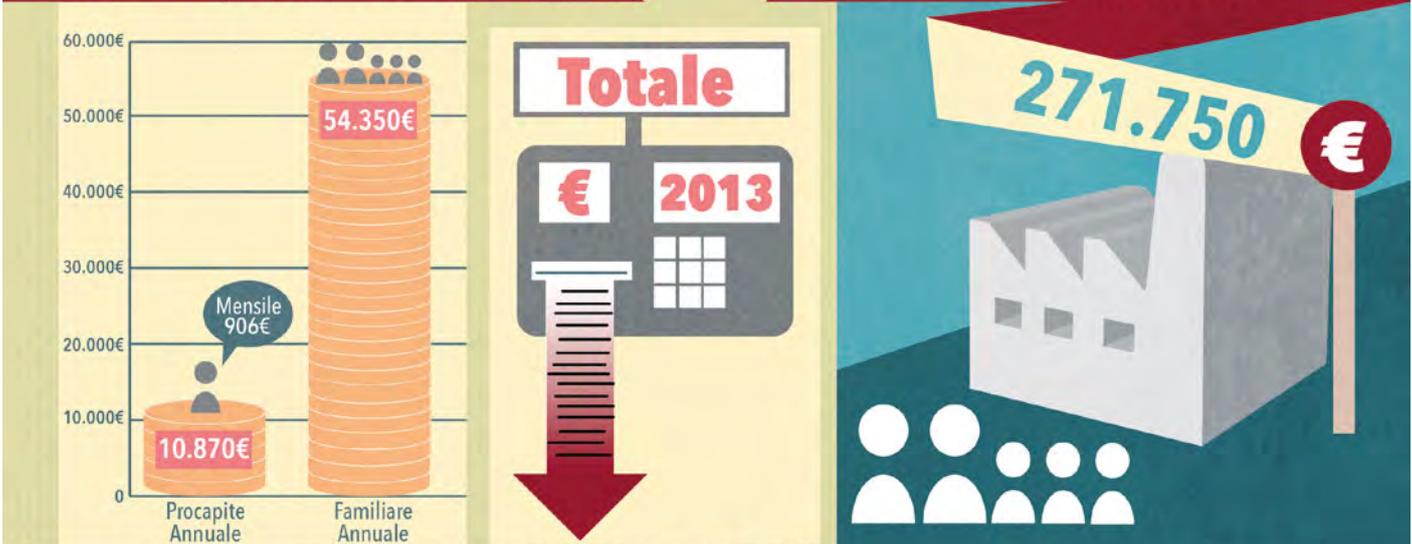
PROPRIETA' PUBBLICA

Nato nel: 2010

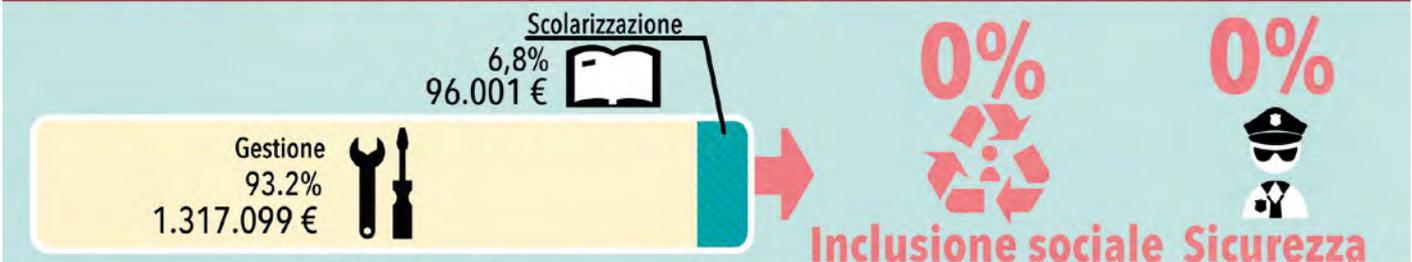
Abitanti: 130

Famiglie: 26

SPESE 2013 **SPESA PER 1 FAMIGLIA DALLA NASCITA DEL CENTRO (stima):**

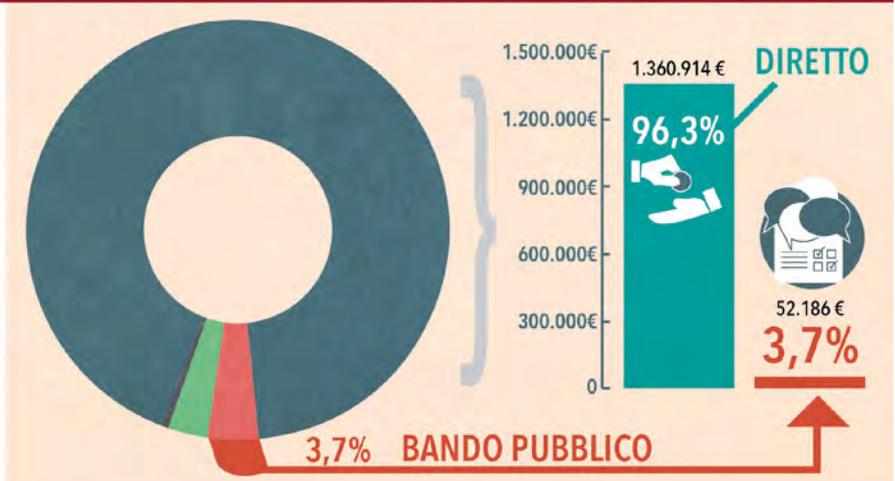


DESTINAZIONE SPESA 1.413.100



SOGGETTI OPERANTI: (4) **MODALITA' DI AFFIDAMENTO:**

- 92,9%** Consorzio Casa della solidarietà **1.312.159€**
- 3,7%** Coop. Ermes **52.186€**
- 3,1%** ATAC s.p.a. **43.815€**
- 0,3%** Personale Dipartimento e Coop. San Saturnino **4.940€**



VOCI DI SPESA

NUMERO	SOGGETTO	IMPORTO	INTERVENTO	PERIODO	AFFIDAMENTO
1 ¹⁹	Coop. Ermes	22.796	Scolarizzazione	Set-dic 2013	Bando
2 ²⁰	Coop. Ermes	29.390	Scolarizzazione	Gen-giu 2013	Bando
3 ²¹	Consorzio Casa della Solidarietà	337.061	Assistenza e ospitalità	Gen-mar 2013	Diretto
4 ²²	Consorzio Casa della Solidarietà	216.240	Assistenza e ospitalità	Apr-mag 2013	Diretto
5 ²³	Consorzio Casa della Solidarietà	542.373	Assistenza e ospitalità	Giu-ott 2013	Diretto
6 ²⁴	Consorzio Casa della Solidarietà	216.485	Assistenza e ospitalità	Nov-dic 2013	Diretto
7 ²⁵	ATAC s.p.a.	43.815	Trasporto scolastico (1 linea)	2013	Diretto
8 ²⁶	Personale Dipartimento e Coop. San Saturnino	4.940	Cabina di regia	2013	Diretto
TOTALE 2013		1.413.100 €			

NOTE

19 CIG 53081063A4 su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/elenchi_annuali_dic2013_2013_art1_co32_L190_2012.pdf.

20 CIG 4774274F86 su http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/elenchi_annuali_dic2013_2013_art1_co32_L190_2012.pdf.

21 Determinazione dirigenziale n. 6384 del 25.12.2012 di Roma Capitale.

22 Determinazione dirigenziale n. 1502 del 28.03.2013 di Roma Capitale.

23 Determinazione dirigenziale n. 2573 del 29.05.2013 di Roma Capitale.

24 Determinazione dirigenziale n. 4542 del 30.09.2013 di Roma Capitale.

25 Secondo l'Agenzia della mobilità di Roma nel 2013 «[...] ogni linea riservata al trasporto scolastico è costata alla collettività 43.815 euro». Vedi pag. 205 su <http://www.agenzia.roma.it/documenti/relazioni/217.pdf>.

26 La somma dei compensi, calcolata per il 2013 in euro 192.699, rappresenta nella presente ricerca la spesa sostenuta dall'Amministrazione comunale per il lavoro svolto dalla "cabina di regia" costituita dall'Ufficio Nomadi e dall'Unità di Strada. Tale importo è stato ripartito in maniera proporzionale per ogni insediamento a seconda del numero dei suoi abitanti per una cifra corrispondente a 38 euro per persona.



Centro di raccolta rom Best House Rom

Il "centro di raccolta rom", situato alla periferia orientale della capitale, è stato inaugurato nel luglio 2012 per accogliere inizialmente le persone sgomberate nei giorni precedenti dal "campo tollerato" di via del Baiardo. Tra il 2012 e il 2013 il centro è stato ampliato per consentire l'accoglienza delle famiglie rom sgomberate dagli insediamenti informali della città di Roma.

Il fabbricato è un capannone industriale, con copertura a doppia falda, di ampiezza di circa 1.800 mq. Nel 2013 risultavano essere presenti 170 persone²⁷, tra cui circa 100 minori, suddivisi in 34 nuclei familiari originari di Bosnia e Romania. Ogni famiglia è accolta in una stanza di circa 12 mq priva di sufficiente areazione e luce naturale.



²⁷ I dati sulle presenze all'interno dei «villaggi della solidarietà» e dei "centri di raccolta rom" sono stati forniti dall'Ufficio Nomadi di Roma Capitale nel giugno 2013.

Centro di raccolta rom Best House Rom

PROPRIETA' PRIVATA

Nato nel: 2012

Abitanti: 170

Famiglie: 34

SPESE 2013

SPESE PER 1 FAMIGLIA DALLA NASCITA DEL CENTRO (stima): 111.144 €

Totale € 2013

Procapite Annuale: 7.410€

Mensile: 617€

Familiare Annuale: 37.048€

DESTINAZIONE SPESA 1.259.639

Gestione 100% 1.259.639 €

0% Scolarizzazione

0% Inclusione sociale

0% Sicurezza

SOGGETTI OPERANTI: (2) **MODALITA' DI AFFIDAMENTO:**

99,5% Coop. Inopera 1.253.179€

0,5% Personale Dipartimento e Coop. San Saturnino 6.460€

DIRETTO 100% 1.259.639 €

BANDO PUBBLICO 0€ 0%

VOCI DI SPESA

NUMERO	SOGGETTO	IMPORTO	INTERVENTO	PERIODO	AFFIDAMENTO
1 ²⁸	Coop. Inopera	522.158	Accoglienza	Gen-mag 2013	Diretto
2 ²⁹	Coop. Inopera	731.021	Accoglienza	Giu-dic 2013	Diretto
3 ³⁰	Personale Dipartimento e Coop. San Saturnino	6.460	Cabina di regia	2013	Diretto
TOTALE 2013		1.259.639 €			

28 Determinazione dirigenziale n. 6264 del 24.12.2012 di Roma Capitale.

29 In assenza di CIG si è fatto riferimento, per il periodo giugno-dicembre 2013 alla determinazione dirigenziale n. 3682 del 29.07.2013 di Roma Capitale.

30 La somma dei compensi, calcolata per il 2013 in euro 192.699, rappresenta la spesa sostenuta dall'Amministrazione comunale per il lavoro svolto dalla "cabina di regia" costituita dall'Ufficio Nomadi e dall'Unità di Strada. Tale importo è stato ripartito in maniera proporzionale per ogni insediamento a seconda del numero dei suoi abitanti per una cifra corrispondente a 38 euro per persona.

NOTA SUI CENTRI DI RACCOLTA

Ai costi sostenuti nel 2013 per i 3 "centri di raccolta rom" vanno aggiunti quelli destinati ad altre strutture provvisorie operanti nel periodo preso in considerazione riservate all'accoglienza di famiglie rom.

VOCI DI SPESA

NUMERO	SOGGETTO	IMPORTO	INTERVENTO	PERIODO	AFFIDAMENTO
1 ³¹	Consorzio Casa della Solidarietà	6.838	Accoglienza c/o Rom Roma Hotel	Set-ott 2013	Diretto
2 ³²	Consorzio Casa della Solidarietà	46.086	Accoglienza struttura Torre Morena	Gennaio 2013	Diretto
3 ³³	Consorzio Casa della Solidarietà	164.900	Accoglienza struttura Torre Morena	Feb-mag 2013	Diretto
4 ³⁴	Consorzio Casa della Solidarietà	265.788	Accoglienza struttura Torre Morena	Giu-dic 2013	Diretto
5 ³⁵	Consorzio Casa della Solidarietà	44.985	Accoglienza struttura Toraldo	Gennaio 2013	Diretto
6 ³⁶	Consorzio Casa della Solidarietà	135.681	Accoglienza struttura Toraldo	Feb-mag 2013	Diretto
7 ³⁷	Consorzio Casa della Solidarietà	116.127	Accoglienza struttura Toraldo	Giu-ott 2013	Diretto
8 ³⁸	Coop. Domus Caritatis	26.370	Progetto sociale per cittadini rumeni	Gen-mag 2013	Diretto
9 ³⁹	Coop. Domus Caritatis	29.637	Progetto sociale per cittadini rumeni	Giu-ott 2013	Diretto
10 ⁴⁰	Coop. Domus Caritatis	12.960	Progetto sociale per cittadini rumeni	Nov-dic 2013	Diretto
TOTALE 2013		849.372 €			

- 31 CIG Z910A6B2C4 su https://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
32 CIG 4911345A19 su https://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
33 CIG 5198724AC0 su https://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
34 CIG 5475175158 su https://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
35 CIG 491132164C su https://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
36 CIG 5198755457 su https://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
37 CIG 5438808657 su https://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
38 CIG 48623309A4 su https://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
39 CIG 5150025F0F su https://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
40 CIG 5424480680 su https://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.

COSTI TOTALI CENTRI DI RACCOLTA ROM

CENTRO DI RACCOLTA O SPESE VARIE	NUMERO FAMIGLIE	COSTO COMPLESSIVO	COSTO ANNUO PER FAMIGLIA
Via Salaria	76	2.680.758	35.273
Via Amarilli	26	1.413.100	54.350
Best House Rom	34	1.259.639	37.048
Spese varie		849.372	
TOTALE	136	6.202.869 €	42.224 € (media)

DESTINAZIONE SPESA

CENTRO DI RACCOLTA ROM	COSTO GESTIONE	COSTO SICUREZZA	COSTO SCOLARIZZAZIONE	COSTO INCLUSIONE	TOTALE
Via Salaria	2.485.294	65.880	129.584	---	2.680.758
Via Amarilli	1.317.099	---	96.001	---	1.413.100
Best House Rom	1.259.639	---	---	---	1.259.639
Spese varie	780.405			68.967	849.372
TOTALE	5.842.437 €	65.880 €	225.585 €	68.967 €	6.202.869 €
%	94,8%	0,9%	3,3%	1,0%	100%



3. ALLONTANARE: GLI SGOMBERI FORZATI

Uno sgombero, per essere legale, deve essere giustificato e condotto nel rispetto della dignità delle persone. Quando un'operazione di sgombero non rispetta una o più delle salvaguardie procedurali¹ previste dagli standard internazionali, rientra nella definizione di sgombero forzato e costituisce una grave violazione dei diritti umani. Non è quindi l'utilizzo della forza a rendere illegale un'operazione di sgombero.

Come si leggerà nel paragrafo successivo, l'unico sgombero forzato del 2013 i cui costi sono documentati è quello avvenuto nel settembre 2013 in via Salviati/Collatina. In quell'occasione per sgomberare 120 rom il Comune di Roma ha sostenuto la spesa di 150.615 euro pari ad una spesa pro/capite di 1.255 euro. Tale cifra viene pertanto assunta per il calcolo delle spese sostenute per le azioni di sgombero forzato nell'anno 2013.

MESE	NUMERO SGOMBERI FORZATI	SOGGETTI COINVOLTI ²	COSTI
Gennaio	8	96	120.492
Febbraio	9	108	135.553
Marzo	6	110	138.064
Aprile	12	245	307.505
Maggio	6	72	90.369
Giugno	1	140	175.717
Luglio	0	0	-
Agosto	0	0	-
Settembre	5	224	281.148
Ottobre	2	39	48.950
Novembre	4	137	171.952
Dicembre	1	60	75.307
TOTALE	54	1.231	1.545.058 €

¹ Comitato sui Diritti Economici, Sociali e Culturali delle Nazioni Unite, Commento generale n. 7: il diritto a un alloggio adeguato (art. 11.1 del Patto): gli sgomberi forzati, 20 maggio 1997.

² Laddove si sono monitorati in maniera diretta le azioni di sgombero è stato possibile risalire al numero effettivo delle persone coinvolte. Altrimenti si è proceduto con lo stimare un numero medio di 12 persone coinvolte per ogni insediamento oggetto di sgombero.

IL CASO SALVIATI/COLLATINA

Il primo sgombero forzato realizzato nel 2013 dalla nuova Amministrazione comunale, è stato decretato con ordinanza n. 184 del 5 agosto 2013 a firma del sindaco Marino, che ha disposto «il trasferimento immediato di persone e cose dall'insediamento abusivo di nomadi sito in via Salviati/Collatina»³.

Le persone interessate dal suddetto trasferimento erano 152. In una lettera aperta, datata 30 agosto 2013, la comunità rom oggetto della disposizione aveva espresso al sindaco un appello al dialogo per dare vita a nuovi percorsi di inclusione. Anche l'Associazione 21 luglio si era adoperata in un lavoro di mediazione al fine di convincere gli amministratori locali sulla possibilità di investire risorse per l'avvio di un processo di inclusione sociale per le famiglie rom.

L'appello è rimasto inascoltato e il 12 settembre 2013, ai 120 rom rimasti, suddivisi in 24 nuclei familiari, sono state abbattute le abitazioni. Le famiglie rom, dopo un periodo di permanenza in un terreno vicino, hanno trovato una soluzione attraverso l'occupazione abusiva di uno stabile lungo via Tiburtina.

3 Ordinanza del sindaco di Roma Capitale n. 184 del 5 agosto 2013. In archivio Associazione 21 luglio.

SPESE SGOMBERO DI SALVIATI/COLLATINA

NUMERO	SOGGETTO	IMPORTO	INTERVENTO	PERIODO	AFFIDAMENTO
1 ⁴	Consorzio Casa della Solidarietà	5.354	Supporto logistico	19 settembre 2013 (1° interv.)	Diretto
2 ⁵	Consorzio Casa della Solidarietà	7.259	Supporto logistico	19 settembre 2013 (2° interv.)	Diretto
3 ⁶	Gruppo Marini s.r.l.	11.761	Stoccaggio e trasporto UMA	Agosto 2013	Diretto
4 ⁷	Gruppo Marini s.r.l.	13.469	Stoccaggio e trasporto UMA	Ott-dic 2013	Diretto
5 ⁸	Coop. RA.LA.M.	67.845	Bonifica sgombero	Ago-sett 2013	Diretto
6 ⁹	Coop. RA.LA.M.	44.927	Bonifica sgombero	Ago-sett 2013	Diretto
TOTALE		150.615 €			

Per le operazioni di sgombero forzato di via Salviati/Collatina il Comune di Roma, rifiutando l'ipotesi di intraprendere percorsi di inclusione per le famiglie rom che lo avevano espressamente manifestato la loro volontà in questa direzione, ha speso un totale di 150.615 euro pari a 6.276 euro per famiglia sgomberata.

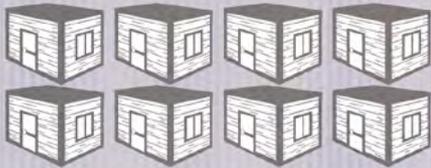
4 CIG 52811384F1 su https://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
5 CIG 317178218 su https://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
6 CIG 53918233119 su https://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
La fattura non risulta essere stata ancora liquidata.
7 CIG 5391837CA3 su https://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
La fattura non risulta essere stata ancora liquidata.
8 CIG 5281013DC7 su https://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.
9 CIG 53171467AE su https://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/Dipartimento_Elenchi_Avcp.pdf.

4. COSTI COMPLESSIVI 2013

SEGREGARE



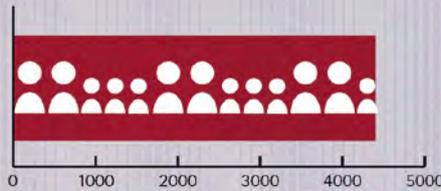
VILLAGGI DELLA SOLIDARIETA'



NUMERO VILLAGGI DELLA SOLIDARIETA' **8**



COSTO COMPLESSIVO ANNUO
16.360.219 €



SOGGETTI INTERESSATI **4391**



CONCENTRARE



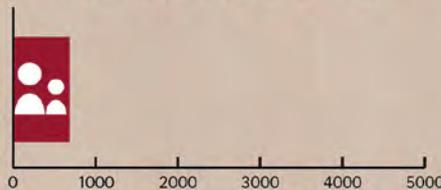
CENTRI DI RACCOLTA



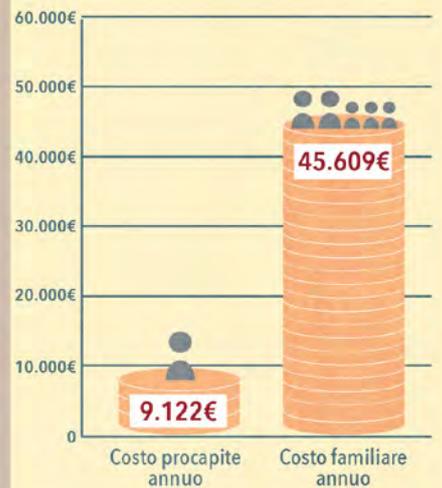
NUMERO CENTRI DI RACCOLTA **3**



COSTO COMPLESSIVO ANNUO
6.202.869 €



SOGGETTI INTERESSATI **680**



ALLONTANARE



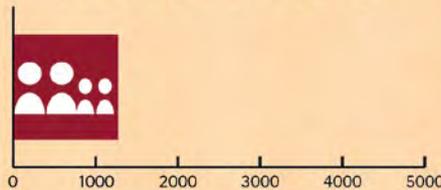
AZIONI DI SGOMBERO



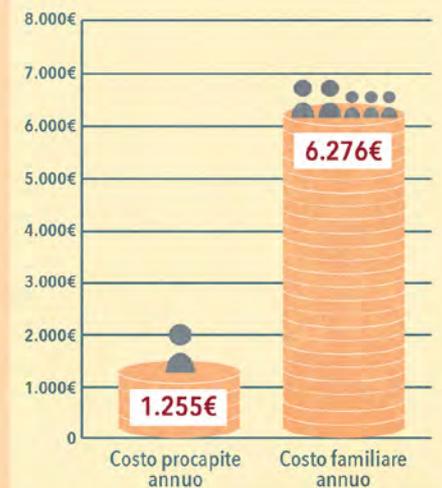
NUMERO DI SGOMBERI FORZATI **54**



COSTO COMPLESSIVO ANNUO
1.545.058 €



SOGGETTI INTERESSATI **1.231**



TOTALE COSTO: 24.108.146 €

63,1% Gestione



Sicurezza 23,3%



Scolarizzazione 13,2%



0,4%

Inclusione sociale

SOGGETTI OPERANTI (35)

Sono 35 i soggetti che a vario titolo operano all'interno delle azioni previste nei «villaggi della solidarietà», nei "centri di raccolta rom" e negli sgomberi forzati. Di seguito l'elenco dei soggetti secondo l'ordine della somma ricevuta nel 2013 per i servizi offerti.

1° Consorzio Casa della Solidarietà: **4.242.028 euro**

2° Risorse per Roma: **3.757.050 euro**

Tra 1.000.000 e 2.000.000 euro:

Eriches 29, Coop. RA.LA.M., AMA s.p.a., Arcisolidarietà, ATAC s.p.a., Coop. Inopera, Isola Verde

Tra i 500.000 e 1.000.000 euro:

Coop. Ermes, Azienda fornitrice di utenze, Consorzio Bastiani

Tra i 250.000 e i 500.000 euro:

Bottega Solidale, Tailorsan s.r.l., Coop. Hilarius, Edilqualità s.r.l., Casa Diritti Sociali

Tra i 100.000 e i 250.000 euro:

Saluber '04, Coop. SARO, Croce Rossa Italiana, Coop. Ambiente e Lavoro, Opera Nomadi, Coop. San Saturnino, Coop. COOS a.r.l., Coop. 29 giugno

Sotto i 100.000 euro:

Coop. Eureka I, Consorzio Castel Romano, Organizzazione Europea Vigili del Fuoco, Fi.pi.da.bi., Coop. Domus Caritatis, Personale Dipartimento, Gruppo Marini s.r.l., Coop. Integrata Tortuga, Società Villa Andreina, Arc. Cervoni.

5. II VANTAGGIO DELL'INCLUSIONE: ANALISI COMPARATIVE

Si è visto nei precedenti capitoli come il sistema dei "campi nomadi" sia particolarmente esoso rispetto ai servizi che è in grado di offrire e alla sostenibilità che garantisce, praticamente nulla in quanto il finanziamento iniziale non è sufficiente a sostenere la politica nel medio-lungo periodo e in quanto quest'ultima innesca una serie di spese che richiedono perennemente di essere alimentate e rinnovate. Esistono alternative non discriminatorie, più economiche e caratterizzate da una maggior sostenibilità? Questo capitolo si concentra su due progetti abitativi realizzati negli anni scorsi in due differenti realtà italiane: l'esperienza dell'autorecupero in Sicilia e l'esperienza dell'autocostruzione in Veneto.

5.1. L'AUTORECUPERO A MESSINA: IL PROGETTO CASA e/è LAVORO

Casa e/è lavoro è un progetto di inserimento abitativo basato sull'auto recupero di stabili in disuso nella zona urbana del Comune di Messina. La misura è rivolta ad alcuni dei rom residenti nel "campo attrezzato" di Villaggio Fatima situato a via Ranieri, nell'area portuale della città. Promossa e gestita dal Comune di Messina. Tale politica rientra nei progetti sperimentali per la realizzazione di interventi innovativi di contrasto alla povertà finanziati dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali tramite bandi di concorso indetti a partire dal 2010 – Anno europeo della lotta alla povertà e all'esclusione sociale. L'idea alla base del progetto è di riconvertire ad uso abitativo delle strutture di proprietà comunale (alloggi di edilizia residenziale pubblica in stato di incuria, per 9 famiglie, e una scuola abbandonata, per le rimanenti), coinvolgendo gli stessi rom nella ristrutturazione. Questi ultimi, come previsto dal progetto, hanno seguito un corso di formazione di 16 ore sulle nozioni di base circa la sicurezza sul posto di lavoro, per ottenere la certificazione legalmente necessaria a lavorare in un cantiere. Nell'agosto del 2012 iniziano i lavori di ristrutturazione e ad oggi 14 famiglie sono inserite in alloggi convenzionali. Gli alloggi restano di proprietà del Comune, a cui i rom saranno fra 5 anni tenuti a versare mensilmente un affitto agevolato (attualmente il Comune sta tenendo conto del lavoro svolto dai rom a titolo gratuito e non richiede dunque il pagamento del canone).

Nonostante alcune criticità che il progetto presenta¹, Casa e/è lavoro ha raggiunto

1 Segnaliamo come il progetto sia nato in un clima emergenziale e l'inserimento abitativo dei rom sia stato funzionale alla conduzione di uno sgombero già programmato da tempo, quello di Villaggio Fatima, avvenuto nell'aprile del 2011; dal progetto sono stati esclusi i rom privi di documenti – tra cui una giovane coppia in attesa di un figlio – le famiglie senza minori a carico, i rom che non erano temporaneamente presenti nell'insediamento al momento del censimento condotto al "campo" nel 2010; il progetto è stato da subito promosso e pubblicizzato come un programma di inclusione rivolta ai rom, in un certo qual modo quindi ha assunto un profilo etnico ed escludente dimenticando la sua connotazione più ampia di misura di welfare sociale; il progetto ha avuto dei lunghi tempi di realizzazione (i lavori di auto recupero sono iniziati solo nell'agosto 2012, un anno e mezzo dopo lo sgombero) e tutt'oggi l'amministrazione comunale non ha registrato la catastazione delle nuove case, né queste sono state assegnate regolarmente alle famiglie che già ci vivono. Inoltre, la maggior parte delle famiglie è stata destinata alle "case popolari" di Villaggio Matteotti, collocate in un'area caratterizzata da dinamiche di devianza e di esclusione sociale. Infine, alcune famiglie lamentano la perdita delle risorse economiche favorite dalla vita nel "campo" e la presenza di nuove spese (luce, gas etc) a cui non sanno come far fronte: quest'aspetto

l'obiettivo dell'inserimento abitativo delle famiglie in questione, affrontando una spesa 10 volte inferiore rispetto a quella sostenuta annualmente dal Comune per la gestione del "campo attrezzato" da cui provenivano le famiglie: il costo complessivo del progetto è stato infatti di 145.683,21 euro, vale a dire 10.406 euro per ciascuna famiglia. Con tale cifra si è sanata la questione dell'emergenza abitativa di 14 famiglie e le spese previste in futuro per il proseguo della politica sono nulle.

5.2. L'AUTOCOSTRUZIONE A PADOVA: IL VILLAGGIO DELLA SPERANZA

Il Villaggio della Speranza è un progetto di inserimento abitativo imperniato sull'autocostruzione e rivolto ai sinti residenti, a partire dagli anni '90, presso l'insediamento informale di via Tassinari, circondato da un muro, privo di servizi igienici adeguati e caratterizzato da un forte isolamento urbano. L'iniziativa è stata promossa, in collaborazione con l'Opera Nomadi locale, dal Comune di Padova, il quale si è avvalso, tramite bandi di concorso, dei fondi per l'inclusione sociale delle popolazioni rom e sinte dell'ex Ministero della Solidarietà Sociale. L'idea alla base del progetto era quella di realizzare delle nuove unità abitative in muratura, formando professionalmente le famiglie sinte affinché potessero contribuire in prima persona nella costruzione delle case in cui avrebbero poi vissuto. La giunta comunale, dopo aver effettuato una variante al Piano regolatore nell'area, con la Delibera 0885 del 28 dicembre 2006, ha assegnato il progetto, con affidamento diretto, all'Opera Nomadi di Padova. Quest'ultima ha individuato l'impresa per la costruzione delle case (Cooperativa Padovana Muratori²) e accompagnato i sinti nel loro percorso di formazione professionale per muratori, al termine del quale è stato rilasciato un attestato finale. Il corso di formazione ha avuto una durata di 80 ore e ha avuto inizio nel maggio 2007, mentre il cantiere è stato aperto nel luglio 2008 e la consegna delle abitazioni è avvenuta nel dicembre 2009. A partire dal febbraio 2010, le 12 famiglie si sono sistemate all'interno dei 12 appartamenti, quattro per ciascuna delle tre palazzine di due piani. Ogni casa, di 45 mq, è composta da un locale soggiorno-cottura, due camere da letto e un bagno, un giardinetto esterno e posti auto coperti. Le case sorgono su un terreno di 2.132 mq più vicino al centro rispetto all'insediamento dove vivevano un tempo i sinti. Il terreno e le case restano di proprietà del Comune di Padova e sono date in affitto ai sinti, i quali pagano un canone in base al reddito. Il costo complessivo del progetto è stato di 642.215,00 euro, ovvero 53.518 euro per ciascuna famiglia. Con tale cifra si è sanata la questione dell'emergenza abitativa di tali persone e nessuna spesa è attualmente necessaria.

è indicativo della necessità di un approccio integrato delle politiche, le quali devono tener conto dell'inclusione alloggiativa come di quella lavorativa (quest'ultima, nel progetto Casa e/è Lavoro non ha difatti funzionato). Va evidenziato come anche l'attuazione del progetto ha incontrato delle difficoltà, tra cui i malumori e manifestazioni di dissenso da parte della società maggioritaria residente nelle aree scelte per la collocazione dei rom, e ritardi amministrativi dovuti alla situazione politica del Comune di Messina, a causa dei quali la CARITAS ha dovuto pagare l'affitto privato per 9 famiglie per 18 mesi. I contenuti e i dati del presente paragrafo sono tratti principalmente dal testo di Salandra S., Percorsi di cittadinanza. Case per i Rom nella città di Messina, Paper for the Espanet Conference "Italia, Europa: Integrazione sociale e integrazione politica", Università della Calabria, Rende, 19-21 Settembre 2013 e da Corriere immigrazione, Costruire per i rom conviene, 8 aprile 2013, <http://www.corriereimmigrazione.it/ci/2013/04/costruire-case-per-i-rom-costa-10-volte-meno-di-un-campo-attrezzato/>

2 Fallita poi nel corso del 2012.

5.3. AUTORECUPERO, AUTOCOSTRUZIONE E "CAMPI": UN BREVE CONFRONTO

Nella tabella che segue si confrontano i costi dei progetti, appena illustrati, di autorecupero (Messina) e di autocostruzione (Padova) con i costi della misura abitativa de La Barbuta, l'ultimo «villaggio attrezzato» costruito dal Comune di Roma e inaugurato nell'estate del 2012, sulla cui costruzione e implementazione si dispone di dati precisi. Sono riportati i costi di realizzazione delle tre politiche (complessivi e per famiglia), i costi del progetto una volta terminato su base annua (complessivi e per famiglia) e il costo che si prevede le amministrazioni comunali avranno sostenuto dalla implementazione della misura fino ai 5 anni successivi.

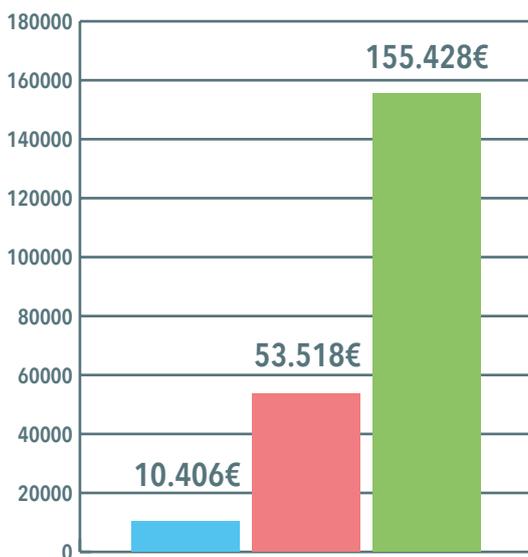
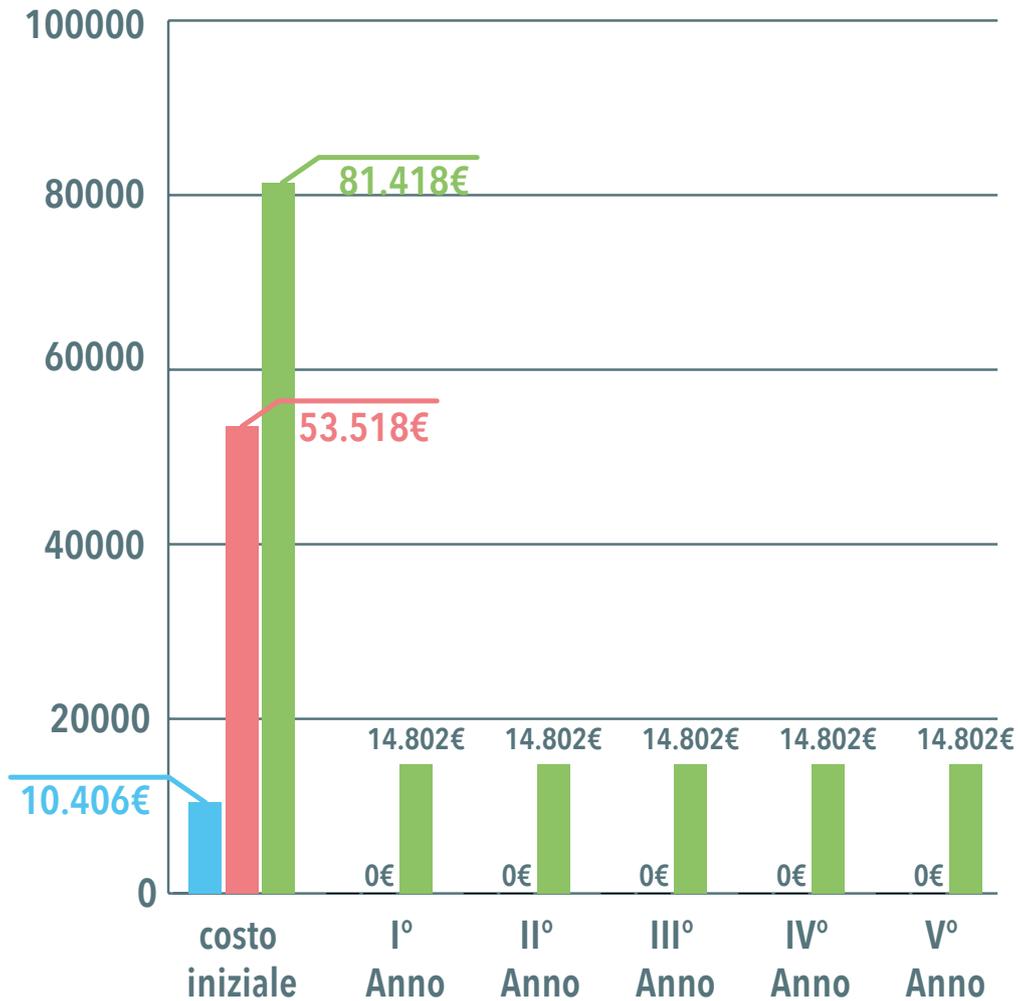
PROGETTO DI INSERIMENTO ABITATIVO	COSTO COMPLESSIVO DI REALIZZAZIONE	OVVERO PER FAMIGLIA	COSTO DI GESTIONE DEL PROGETTO (SU BASE ANNUA)	OVVERO PER FAMIGLIA	COSTO DEL PROGETTO DALLA SUA REALIZZAZIONE AI 5 ANNI SUCCESSIVI	OVVERO PER FAMIGLIA
AUTORECUPERO - MESSINA-	145.683	10.406	0	0	145.683	10.406
AUTOCOSTRUZIONE - PADOVA-	642.215	53.518	0	0	642.215	53.518
CAMPO ATTREZZATO LA BARBUTA - ROMA -	9.444.448 ³	81.418	1.717.004	14.802	18.029.648	155.428

I grafici che seguono indicano i costi per famiglia delle tre misure di inserimento abitativo, comprensivi delle spese sostenute dalle amministrazioni comunali per la realizzazione dei tre progetti e dei costi successivi relativi alla gestione delle politiche stimati per 5 anni (i costi sono nulli nel caso dell'autorecupero e dell'autocostruzione e corposi nel caso del "campo attrezzato").

³ I costi della costruzione del "campo" La Barbuta sono tratte dai documenti richiesti al Comune di Roma da parte dell'Associazione 21 luglio nell'ambito dell'azione legale intrapresa da quest'ultima e ASGI contro lo stesso Comune.



COSTO PER FAMIGLIA DEI 3 PROGETTI IN 5 ANNI



- AUTORECUPERO
- AUTOCOSTRUZIONE
- VILLAGGIO DELLA SOLIDARIETA

«Tutti stiamo come una famiglia a noi. Con i vicini stiamo bene»⁵.

«Molti viviamo con la sofferenza. Qui è il dolore. Qua, è come se fossi morta»⁴.

4 Intervista a una donna macedone, 38 anni, La Barbuta, 5 agosto 2013.

5 Parole tratte da un'intervista riportata in Salandra S., Percorsi di cittadinanza. Case per i Rom nella città di Messina, Paper for the Espanet Conference "Italia, Europa: Integrazione sociale e integrazione politica", Università della Calabria, Rende, 19-21 Settembre 2013.

6. SUPERARE IL "SISTEMA CAMPI" A ROMA. UNA PROPOSTA CONCRETA

(Ing. Stefania Viceconti*)

Secondo la *Strategia Nazionale per l'Inclusione dei Rom, dei Sinti e dei caminanti* «la politica amministrativa dei "campi nomadi" ha alimentato negli anni il disagio abitativo fino a divenire da conseguenza, essa stessa presupposto e causa della marginalità spaziale e dell'esclusione sociale per coloro che subivano e subiscono una simile modalità abitativa». E' per questo urgente, sostiene la Strategia, «l'affrancamento dal campo come luogo di degrado fisico e relazionale di famiglie e persone di origine RSC e la loro ricollocazione in alloggi dignitosi».

In tale percorso viene proposto ai Comuni un ampio spettro di opzioni abitative quali l'edilizia sociale in abitazioni ordinarie pubbliche, il sostegno all'acquisto di abitazioni ordinarie private, il sostegno all'affitto di abitazioni ordinarie private, l'affitto di casolari/cascine di proprietà pubblica in disuso, le autocostruzioni accompagnate da progetti di inserimento sociale.

Nella città di Roma gli immobili abbandonati occupano complessivamente un'area di 1.200 ettari¹ e, considerando che all'interno dei «villaggi attrezzati» una percentuale di popolazione si compone di famiglie con regolare reddito, una proposta di superamento dei «villaggi attrezzati» non può non prendere in considerazione **l'autorecupero a fini residenziali del patrimonio esistente**. Esso consiste nel trasformare gli edifici pubblici dismessi in un'edilizia agevolata dando vita ad alloggi a costo accettabile. Si tratta pertanto di un'offerta intermedia rivolta a quella fascia sociale, rom e non rom, non così indigente e con le caratteristiche idonee da poter accedere alla graduatoria per la casa popolare e non così facoltosa per poter accedere a un mutuo per acquistare una casa in libero mercato o per poter vivere in affitto.

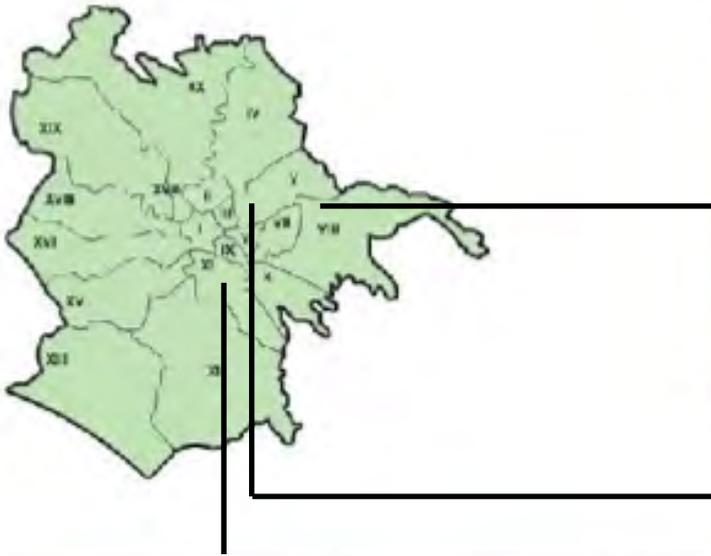
Molti sono gli edifici pubblici dismessi che possiamo trovare all'interno del Comune di Roma. Si tratta di ex scuole, ex caserme militari, ex cliniche ospedaliere che attualmente non svolgono più la loro funzione per motivi amministrativi, gestionali e soprattutto a causa di una mancata manutenzione che ha portato ad uno stato di degrado eccessivo.

Sono edifici abbandonati che molte persone definiscono "ecomostri" in quanto svalutano i quartieri in cui si trovano. Con l'intervento di autorecupero si possono creare alloggi a costi accettabili usando il già costruito e contribuendo così alla riqualificazione urbana.

* Laureata in Ingegneria Edile- Architettura presso la facoltà di Ingegneria dell'Università di Roma "Sapienza" con votazione 110/11/ e lode. Attualmente impegnata presso il Comune di Guidonia Montecelio (RM) per un incarico professionale relativo alla realizzazione di una Smart City di iniziativa pubblica.

¹ Inchiesta: La città spreca, Paese Sera, 15 aprile 2013, <http://www.paesesera.it/Inchieste/La-citta-spreca-viaggio-tra-i-relitti-urbani-di-Roma-Quel-cimitero-industriale-e-il-miraggio-della-riqualificazione>.

ALCUNI ESEMPI DI EDIFICI ABBANDONATI A ROMA



EDIFICIO SCOLASTICO
Tor Sapienza



RESIDENZA SANITARIA ASSISTITA
Tor Marancia



CASERMA RUFFO
Via Tiburtina



AIR TERMINAL
Ostiense



EDIFICIO DISMESSO
Via Tiburtina

6.1. NORMATIVA DI RIFERIMENTO

Una Legge Regionale regola l'autorecupero del patrimonio immobiliare. Si tratta della **Legge della Regione Lazio n. 55/1998**.

L'obiettivo dell'autorecupero è offrire una risposta al problema dell'emergenza abitativa non solo in termini di quantità ma soprattutto in termini di qualità dell'abitare. Realizzazione di alloggi pubblici da destinare a quelle famiglie che, non avendo i requisiti per l'edilizia sovvenzionata ed essendo escluse per motivi economici dal mercato della compravendita immobiliare, non trovano alcuna risposta, all'interno dell'attuale mercato dell'affitto, al legittimo bisogno dell'abitare.

Questo tipo di intervento legittima il recupero edilizio come officina per la produzione di edilizia residenziale pubblica senza più inutile consumo del territorio delle nostre città.

Secondo la Legge Regionale **la Regione Lazio, le province, i comuni, gli istituti autonomi per le case popolari, le istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza, gli altri enti pubblici territoriali e non**, nell'ambito dei piani di recupero previsti dall'articolo 28 della legge 5 agosto 1978, n. 457, e successive modifiche, **individuano immobili**, destinati a finalità diverse da quelle di edilizia residenziale pubblica, di loro proprietà o di proprietà di altri enti pubblici o di privati da acquisire, rimasti inutilizzati e/o in evidente stato di degrado, con priorità per gli immobili ubicati nei centri storici, al fine di recuperarli in concorso con cooperative di autorecupero e/o autocostruzione.

Ai progetti di autorecupero possono partecipare **cooperative** formate da soci, di numero superiore a quello delle unità immobiliari da assegnare, con reddito non superiore al limite previsto per l'accesso all'edilizia agevolata e che non siano proprietari di altro immobile nella regione di residenza o assegnatari di alloggi di edilizia residenziale pubblica.

I **costi** sono ben individuati e definiti dalla Legge Regionale.

Sono in ogni caso di competenza dell'ente proprietario i lavori inerenti alle parti comuni e strutturali dell'edificio ed in particolare a quelli concernenti le fondazioni, le coperture, gli interventi di consolidamento e rifacimento dei solai ed il rifacimento delle facciate, agli atti per l'eventuale cambio di destinazione d'uso degli immobili.

Sono di competenza delle cooperative di autorecupero tutte le opere interne agli alloggi ed in particolare quelle concernenti le pavimentazioni, le tramezzature, i rivestimenti, gli intonaci, le tinteggiature, i serramenti interni ed esterni nonché gli impianti tecnologici a norma e tutte le altre opere non relative alle parti comuni e strutturali degli edifici.

Gli oneri anticipati dai soci inquilini della cooperativa per realizzare i lavori sono scomputati dai canoni da versare per un periodo proporzionale all'investimento realizzato.

Gli interventi previsti nelle politiche di Autopromozione del territorio del Dipartimento XIX



I municipio Piazza Sonnino
IV municipio via Colomberti
IV municipio via Monte Meta
IV municipio Largo Monte San Giusto
V municipio via Marica
VII municipio via Appiani
VII municipio via dei Lauri
VIII municipio via delle Alzavole
X municipio via Saredo
XI municipio via di Grotta Perfetta
XII municipio via F. De Grenet

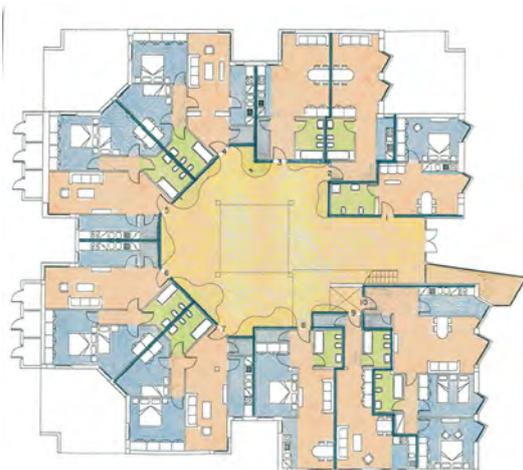
IV Municipio via Monte Mera



Ubicato nel quartiere Tufello, l'edificio ha ospitato in passato alcuni uffici del IV Municipio. Il progetto prevede la realizzazione di 16 alloggi. Due di questi, situati al piano terra, sono destinati a cittadini con necessità di assistenza continua. Saranno completamente accessibili e dotati di uno spazio riservato a un badante con un ingresso indipendente e comunicante con l'appartamento. La definizione tipologica e la distribuzione degli spazi ha tenuto conto della qualità abitativa, con un'attenzione al rispetto dei requisiti normativi e alla flessibilità interna compatibile con un intervento di autorecupero.

Arch. Daniela Capulli

IV Municipio via Colomberti



Il progetto prevede la realizzazione di 10 alloggi con giardino per un totale di 23 abitanti, oltre a uno spazio comune situato al centro della struttura. L'edificio, realizzato nel 1983 come servizio scolastico nel piano di zona di Serpentara, da subito è stato occupato per essere utilizzato a fini abitativi. Nel 2000 è stato inserito nel programma di autorecupero promosso dal Ministero dei Lavori Pubblici, dalla Regione Lazio e dal Comune di Roma.

Lo spazio centrale, già esistente, è stato destinato ai momenti collettivi degli abitanti e dei loro nuovi "vicini". La scelta formale della serra in copertura è stata determinata dalla necessità di aiutare "energeticamente" la vita dell'edificio.

Rossella Marchini e Antonello Sotgia architetti associati.

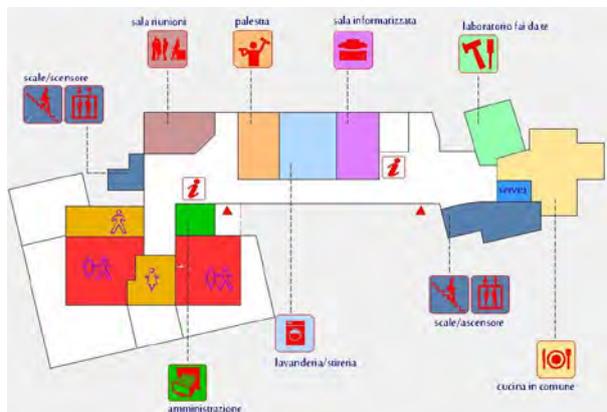
6.2. ESEMPIO AUTORECUPERO A FINI RESIDENZIALI

Consideriamo un ipotetico edificio dismesso di proprietà comunale, una residenza sanitaria collocata in località Tor Marancia, nel quartiere Ardeatino, all'interno del grande Raccordo Anulare.

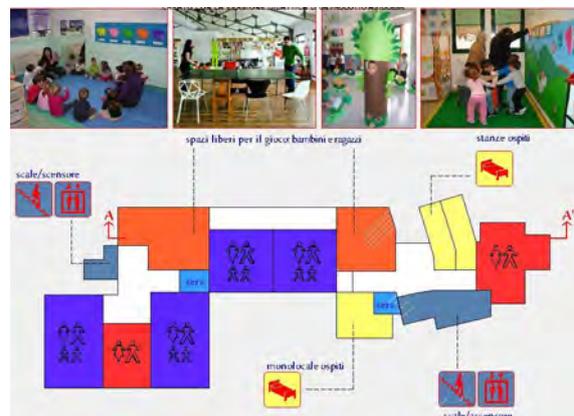
1. Stato di fatto dell'immobile oggetto del nostro esempio applicativo



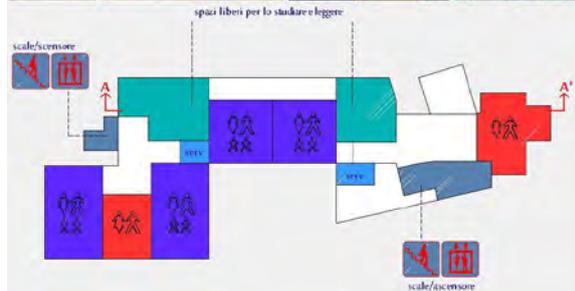
2. Progetto preliminare di auto recupero



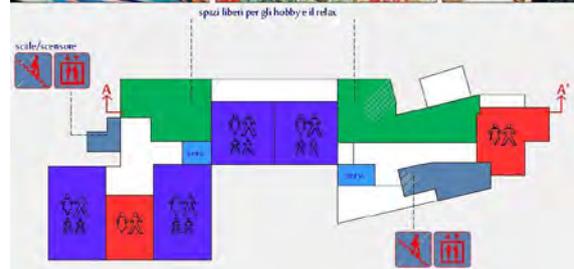
Piano Terra



Piano Primo



Piano Secondo



Piano Terzo

L'intervento prevede di realizzare alloggi privati e spazi in comune che verranno gestiti e organizzati dalla cooperativa stessa, come un vero e proprio insediamento in Co-Housing.

IL CO- HOUSING: UN NUOVO MODO DI ABITARE

Il co-housing comporta un minor costo dell'abitare, grazie alla condivisione di alcuni aspetti del vivere quotidiano: cucina comune, gruppi di acquisto, lavanderia, asilo/ludoteca, impianti solari/fotovoltaici comuni, ecc.; rende possibile inoltre acquistare beni/servizi che la singola famiglia difficilmente potrebbe permettersi.

Alcuni costi iniziali più alti rispetto a quelli di un alloggio tradizionale (spazi comuni attrezzati, impianti per il risparmio energetico e idrico, materiali di qualità, ecc) si ripagano nel medio/lungo periodo grazie ai risparmi sulle bollette e sulle manutenzioni, e sono un investimento per migliorare la qualità della vita, oltre che il valore degli immobili.

Con l'adozione del car-sharing vengono abbattute anche le spese per gli spostamenti. La possibilità di avere spazi condivisi riduce il bisogno di spazi privati; uffici, camere per gli ospiti, officine, sala riunioni, spazi per i bambini, cucina comune, ecc., diminuiscono proporzionalmente le dimensioni degli appartamenti privati.

6.3. LA COOPERATIVA

Nel nostro esempio consideriamo una cooperativa composta da 22 famiglie così differenziate:

TIPOLOGIA FAMIGLIE	TIPOLOGIA ALLOGGI	Mq singolo ALLOGGIO (media per tipologia)
2 coppie di persone anziani	bilocale	77.50
2 famiglie rom originarie della Romania con 2/3 figli	trilocale	87.50
1 famiglia originaria del Marocco con 2 figli	trilocale	87.50
1 famiglia rifugiati politici provenienti dall'Eritrea con 2 figli	trilocale	87.50
8 famiglie italiane con 1/2 figli	trilocale	87.50
6 coppie italiane	bilocale	70.00
2 giovani single	monolocale	40.00

CALCOLO REDDITO COMPLESSIVO COOPERATIVA

Stima reddito delle famiglie che costituiscono la nostra ipotetica cooperativa.
(Si ipotizza uno stipendio medio pari a 1.200 €/mese)

TIPOLOGIA FAMIGLIE	N° STIPENDI	REDDITO TOTALE €
2 coppie di persone anziani	Pensionati al minimo 820 €	1.640
2 famiglie rom originarie della Romania con 2/3 figli	un solo stipendio 1.200 €²	2.400
1 famiglia originaria del Marocco con 2 figli	due stipendi 2.400 €	2.400
1 famiglia rifugiati politici provenienti dall'Eritrea con 2 figli	un solo stipendio 1.200 €	1.200
8 famiglie italiane con 1/2 figli	due stipendi 2.400 €	19.200
6 coppie italiane	due stipendi 2.400 €	14.400
2 giovani single	uno stipendio 1.200 €	2.400
REDDITO COMPLESSIVO DELLA COOPERATIVA		43.640€

COSTI DI COMPETENZA DEL COMUNE

Il Comune di Roma in questo caso ipotetico deve affrontare solo i costi relativi alla sistemazione e rifinitura degli spazi in comune quali: tamponature esterne, infissi, pavimentazioni, tramezzature interne, tinteggiature, controsoffitti, impianti tecnici ed elettrici.

Trattandosi di una stima si considera un costo di costruzione (relativo alle opere sopra indicate medio) pari a 700 €/mq.

Quantità complessiva spazi in comune di competenza del comune = 2.400 mq * 700 €/mq = **1.661.100 €**

² La proposta offerta si riferisce ad una stima di uno stipendio medio pari a 1.200 €/mese. Nel particolare riferimento delle famiglie rom si è considerato lo stesso stipendio medio assunto per le altre famiglie, ma ciò non prescinde il fatto che tutti i calcoli che seguono si possono riadattare facilmente nel momento in cui lo stipendio relativo alle famiglie Rom subisca leggere variazioni (es 1.000 €/mensili).

COSTI DI COMPETENZA DELLA COOPERATIVA

La cooperativa deve affrontare i costi relativi alla sistemazione degli alloggi:
Trattandosi di una stima si considera un costo di costruzione medio pari a 700 €/mq

TIPOLOGIA ALLOGGIO	Mq ALLOGGIO (media)	COSTO SINGOLO ALLOGGIO	N°ALLOGGI	COSTO COMPLESSIVO
Monocale	40	28.000€	2	56.000€
Bilocale (media)	74	51.800€	8	414.000€
Trilocale	87.50	61.250€	12	735.000€
COSTI COMPLESSIVI DI COMPETENZA DELLA COOPERATIVA				1.205.040€

CALCOLO MUTUO A CARICO DELLA COOPERATIVA

Trattandosi di una cooperativa, il mutuo non viene calcolato alla singola famiglia ma all'intera cooperativa. L'ente proprietario dell'immobile, in questo caso il comune, fa da garante per la cooperativa con la banca.

LA TUA RICERCA

Finalità mutuo
Acq. Prima Casa

Tasso
Fisso

Valore immobile
2.000.000 €

Importo e durata mutuo
1.205.000 € 20 anni

Età richiedente
35 anni

Posizione lavorativa
Dip. tempo indeterminato

Reddito
43.640 € netti mese

Domicilio richiedente
Roma

Provincia immobile
Roma



GRUPPO BANCO POPOLARE
MUTUO A TASSO FISSO MUTUO YOU

Rata € **7.786,99** (mensile)

Tasso Fisso: 4,75% (Tasso finito)

Spese iniziali Istruttoria: € 1.000,00 - Perizia: € 320,00

TAEG 4,98% (Indice Sintetico di Costo)

Dettagli [Scheda mutuo completa](#)

La rata deve essere divisa tra tutti gli inquilini in base alle dimensioni del proprio alloggio.

SOMMA MQ TOTALI ALLOGGI = 1.700 mq

VALORE PRO-QUOTA= 7.786,99 / 1.700 = 4.5 €/mq

Consideriamo una famiglia tipo con 2 figli che occupa un trilocale:

87.50 mq * 4.5 €/mq= 393.75 € (valore quota mutuo della famiglia tipo)

Trattandosi comunque di alloggi in edilizia agevolata, le famiglie mensilmente pagheranno al Comune di Roma il valore del canone d'affitto calcolato secondo l'equo canone e il reddito delle singole famiglie.

La nostra famiglia tipo con due stipendi mensili (quindi un reddito fiscale pari a 34.000 €) e due figli a carico dovrà sostenere un canone d'affitto corrispondente a circa 550 €/mese.

Parte di questo canone d'affitto servirà per pagare il mutuo alla banca (durata 20 anni) e l'altra parte rappresenterà il guadagno che ha il Comune di Roma per ogni alloggio per i primi 20 anni.

550 € (canone d'affitto) – 262.50 € (valore quota mutuo) = 287.50 €

6.4. VANTAGGI AMMINISTRAZIONE COMUNALE

- Risposta all'emergenza abitativa con minimi investimenti;
 - Risparmio economico in quanto non investe in fase di realizzazione il costo dei lavori che sono di competenza della cooperativa;
 - Inclusione delle famiglie con tradizioni differenti;
 - Riqualificazione urbana:
- di seguito si può osservare l'edificio dopo l'intervento di autorecupero previsto.



RIFLESSIONI CONCLUSIVE

Grande scalpore hanno suscitato nell'opinione pubblica le conclusioni a cui è giunto lo scorso anno il rapporto *Segregare Costa*¹ che ha analizzato le spese per i "campi nomadi" a Napoli, Roma e Milano. In riferimento alla città di Roma, i dati emersi hanno mostrato come per il periodo 2005-2011 il Dipartimento promozione servizi sociali e della salute di Roma Capitale abbia dichiarato una spesa per le comunità rom di 69.869.486 euro², pari ad una spesa media annua di poco inferiore ai 10 milioni di euro. Dai dati ricavati nel rapporto è stato possibile stimare una spesa complessiva annua sostenuta dal Comune di Roma per i "campi nomadi" per il 2009 di 10.841.842 euro e per il 2010 di 11.937.889³ euro. A causa della scarsa trasparenza e dell'insufficiente livello di dettagli dei documenti contabili, hanno scritto i curatori di *Segregare Costa*, «la ricostruzione che proponiamo è sicuramente parziale»⁴.

Campinomadis.p.a. intende offrire un quadro più completo giungendo alla conclusione che, almeno per l'anno 2013, si è davanti a spese, rispetto a quelle documentate dai ricercatori di *Segregare Costa* per gli anni precedenti, più che doppie. Nel 2013, infatti, le spese sostenute dal Comune di Roma per la gestione dei soli 8 «villaggi della solidarietà», dei 3 "centri di raccolta rom"⁵ e per le 54 azioni di sgombero forzato sono risultate **superiori ai 24.000.000 euro**, un fiume incontrollato e difficilmente rintracciabile di denaro pubblico che confluisce senza regole nel "sistema campi" romano. Dal momento che l'Amministrazione romana continua a ribadire la volontà di abbracciare e attuare la Strategia Nazionale di Inclusione dei rom, risulta ancor più difficile comprendere quale sia il criterio che orienta questo enorme flusso di risorse verso un sistema che produce esclusione sociale, discriminazione e violazioni dei diritti.

Nel solo 2013, per la gestione degli 8 «villaggi della solidarietà» il Comune di Roma ha sostenuto una spesa **superiore ai 16 milioni di euro**, per i 3 "centri di raccolta rom" un costo **vicino ai 6 milioni di euro** mentre per spostare da un punto all'altro della città circa 1.200 rom attraverso 54 azioni di sgombero forzato si sono impiegati **quasi 2 milioni di euro**. Incrociando i dati si può giungere a diverse conclusioni. Colpisce, per esempio, il numero dei soggetti coinvolti all'interno del "sistema campi": 35. Se per ognuno di essi stimiamo un coinvolgimento medio di 12 operatori, è possibile affermare che sono più di 400 i soggetti individuali che operano all'interno dell'indotto che si muove attorno alla "questione rom". Preoccupante è la percentuale di affidamenti diretti che raggiunge in alcuni casi il 100%.

1 Segregare Costa, a cura di Berenice, Compare, Lunaria e OsservAzione, 2013.

2 Idem, p. 27.

3 Secondo i ricercatori del rapporto negli ultimi due anni (2010-2011) le spese annue dichiarate dal Comune di Roma erano state rispettivamente di 9.063.332 euro e di 10.159.379. A tali costi andrebbero aggiunti quelli stanziati per il servizio di scolarizzazione quantificabile, per il biennio 2009-2011 in 3.557.020, con una spesa annua di 1.778.510 euro.

4 *Segregare Costa*, a cura di Berenice, Compare, Lunaria e OsservAzione, 2013, p. 5.

5 Nel calcolo sono escluse sostenute per la gestione degli 8 campi "tollerati".

Non può sfuggire il costo sostenuto dall'Amministrazione comunale per ogni singola famiglia dalla nascita dell'insediamento, che in alcuni casi, come per il «villaggio» di Castel Romano, si avvicina ai 300 mila euro. Nel "sistema campi" l'approccio securitario è una costante: l'86,4% delle risorse è destinato alla gestione e alla sicurezza, mentre il resto è destinato alla scolarizzazione (13,2%) e a progetti di inclusione sociale (0,4%).

Questi numeri dimostrano come se è vero che si è davanti ad un costo umano altissimo, in termini di **discriminazione** e di **violazione dei diritti umani** di cui sono vittime le comunità rom, ce n'è un altro economico e altrettanto insostenibile, che grava come un macigno sulla fragile finanza locale. Sono pertanto tre gli attori che si muovono circolarmente all'interno della cornice del "sistema campi" disegnata da *Campi Nomadi s.p.a.*: le comunità rom, vittime degli sgomberi e/o fruitori di un sistema abitativo parallelo ad essi riservato su base etnica; l'Amministrazione comunale, che eroga finanziamenti a pioggia privilegiando l'assegnazione diretta; il terzo settore che riceve i finanziamenti per erogare servizi prevalentemente assistenziali all'interno degli insediamenti o per "facilitare" lo spostamento delle comunità rom da un punto all'altro della città.

Tre attori protagonisti e vittime di un sistema aggrovigliato e perverso.

Segregare, concentrare e allontanare. E' stato questo il risultato generato dalle azioni dei tre attori e il *leitmotiv* delle politiche praticate nella città di Roma nei confronti delle comunità rom e sinte negli ultimi 30 anni. Politiche che hanno un nome preciso: "sistema campi".

Ventiquattro milioni, tanto costa all'Amministrazione comunale di Roma escludere dalla città 8.000 persone di cui più della metà sono minori. Un flusso di denaro pubblico necessario ad alimentare **tre tipi di miseria**:

- la *miseria assistenza* dei "campi nomadi", alla quale ci si abitua e per la quale negli anni, chi la subisce ne risulta assuefatto;
- la *miseria di forme contrattuali e compensi* attribuiti agli operatori sociali che lavorano nei "campi nomadi" ai quali, in tempo di crisi, è difficile se non impossibile rinunciare;
- la *miseria morale* di quei rappresentanti istituzionali che negli ultimi anni hanno costruito la propria fortuna politica giustificando, in nome dell'"emergenza nomadi", un così alto dispendio economico a discapito della promozione di reali percorsi di inclusione sociale.

Un ampio e trasversale settore politico, di fronte alle possibilità di intraprendere percorsi di inserimento lavorativo e abitativo rivolti a famiglie rom, ha sempre sostenuto la mancanza di risorse pubbliche sufficienti. Tale pensiero veicola il messaggio che il "sistema campi" sia la formula più economica per "parcheggiare" in

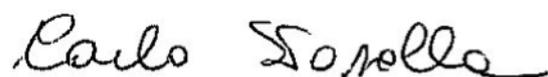
tutta sicurezza le comunità rom fuori dalla città. Questa è la menzogna che il presente rapporto riesce a smascherare. Il contributo specifico di *Campi Nomadi s.p.a.* è quello di rendere evidente, numeri alla mano, che segregare, concentrare e allontanare i rom ha un costo economico altissimo che, oltre a generare esclusione e discriminazione, sottrae ingenti risorse alle casse comunali, rappresentando un lusso che nessun politico può più permettersi di giustificare davanti ai suoi elettori.

Alla luce delle azioni intraprese dall'Assessorato alle Politiche Sociali di Roma Capitale è possibile operare una stima di spese per il "sistema campi" che abbracci il 2014. L'andamento, contrariamente alle attese, risulta essere crescente. La decisione degli amministratori locali di realizzare un nuovo «villaggio attrezzato» in via della Cesarina (dopo la sua chiusura avvenuta nel dicembre 2013) e quella di concentrare i 132 rom ivi residenti nel centro di raccolta rom di via Visso porterebbe per il 2014 ad una impennata dei costi. La prima azione comporterebbe una spesa stimata non inferiore al milione di euro mentre per la seconda si è vicini ad un costo annuale di circa 400.000 euro.

Esiste allora una strada che conduca ad una inversione di tendenza? L'unica via è quella che si incrocia con quella del rispetto dei diritti umani: il superamento definitivo dei "campi".

Le modalità? Le alternative praticabili, alcune delle quali attuate già a Messina e Padova, sono molteplici e tutte richiedono un coinvolgimento diretto dei tre attori del "sistema campi", *in primis* le comunità rom. L'ultima parte del rapporto arriva anche a formulare un esempio concreto di soluzione abitativa "extra-campo" a partire dall'autorecupero codificato dalla Legge Regionale n.55 del 1998.

Questa è la direzione da intraprendere con urgenza, con responsabilità, con coraggio. Valori, questi, che non sono più un lusso ma una necessità improrogabile perché non occorrono più soluzioni "temporanee" e "speciali", ma progetti sostenibili di reale inclusione sociale che vadano a beneficio delle comunità rom e dell'intera cittadinanza. Ne avremo da guadagnare tutti.



Carlo Stasolla, Presidente dell'Associazione 21 luglio



Associazione 21 luglio Onlus
Via Bassano del Grappa 24 – 00195, Roma
tel. (+39) 06 64815620 – (+39) 329 7922222
fax. (+39) 06 64815620
email: segreteria@21luglio.org
www.21luglio.org

SIAMO ANCHE SUI SOCIAL MEDIA:



ISBN 9788890837340

© 2013 Associazione 21 luglio

www.21luglio.org
segreteria@21luglio.org
facebook: Associazione 21 luglio
twitter: @ass_21_luglio

Progetto grafico di: Veronica Schembri

Finito di stampare nel mese di giugno 2014
da Nuova Stampa - Frosinone

www.21luglio.org

