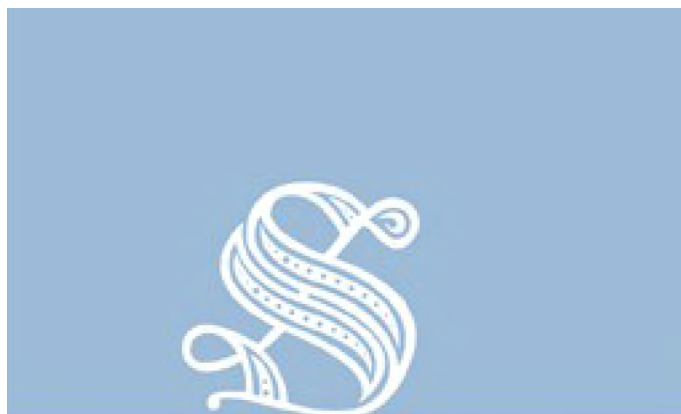




servizio studi del Senato

Dati statistici relativi all'amministrazione della giustizia in Italia

DIPARTIMENTO AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA

Tabella 1 - Rapporto fra le spese finali per la giustizia e le spese finali del bilancio dello Stato (1980-2013)

Anno	Ministero della giustizia		Bilancio dello Stato		Rapporto spese finali giustizia/ Stato %
	<i>Spese finali (milioni di euro)</i>	<i>var. % su anno precedente</i>	<i>Spese finali (milioni di euro)</i>	<i>var. % su anno precedente</i>	
1980	673		79.136		0,85%
1981	876	30,1%	96.670	22,2%	0,91%
1982	993	13,4%	109.349	13,1%	0,91%
1983	1.126	13,5%	135.639	24,0%	0,83%
1984	1.309	16,2%	156.060	15,1%	0,84%
1985	1.551	18,6%	188.743	20,9%	0,82%
1986	1.773	14,3%	213.195	13,0%	0,83%
1987	2.065	16,5%	232.881	9,2%	0,89%
1988	2.129	3,1%	260.702	11,9%	0,82%
1989	2.070	-2,8%	258.665	-0,8%	0,80%
1990	2.680	29,5%	285.544	10,4%	0,94%
1991	3.016	12,5%	303.412	6,3%	0,99%
1992	3.209	6,4%	333.462	9,9%	0,96%
1993	3.425	6,7%	346.973	4,1%	0,99%
1994	3.764	9,9%	338.684	-2,4%	1,11%
1995	4.057	7,8%	371.177	9,6%	1,09%
1996	4.912	21,1%	378.315	1,9%	1,30%
1997	5.182	5,5%	396.842	4,9%	1,31%
1998	5.369	3,6%	401.596	1,2%	1,34%
1999	5.633	4,9%	431.295	7,4%	1,31%
2000	6.050	7,4%	425.599	-1,3%	1,42%
2001	6.315	4,4%	439.854	3,3%	1,44%
2002	6.342	0,4%	454.318	3,3%	1,40%
2003	6.576	3,7%	466.093	2,6%	1,41%
2004	7.832	19,1%	472.412	1,4%	1,66%
2005	7.655	-2,3%	485.684	2,8%	1,58%
2006	8.155	6,5%	479.381	-1,3%	1,70%
2007	8.128	-0,3%	512.540	6,9%	1,59%
2008	8.001	-1,6%	554.042	8,1%	1,44%
2009	8.762	9,5%	558.288	0,8%	1,57%
2010	7.717	-11,9%	544.363	-2,5%	1,42%
2011	8.474	9,8%	539.304	-0,9%	1,57%
2012	7.576	-10,6%	542.716	0,6%	1,40%
2013	7.302	-3,6%	561.056	3,4%	1,30%

Fonte: Rendiconto generale (1980-2011); Assestamento 2012; Legge di bilancio 2013.

Spese finali Ministero della giustizia rispetto al bilancio dello Stato
anni 1980-2013
Dati percentuali

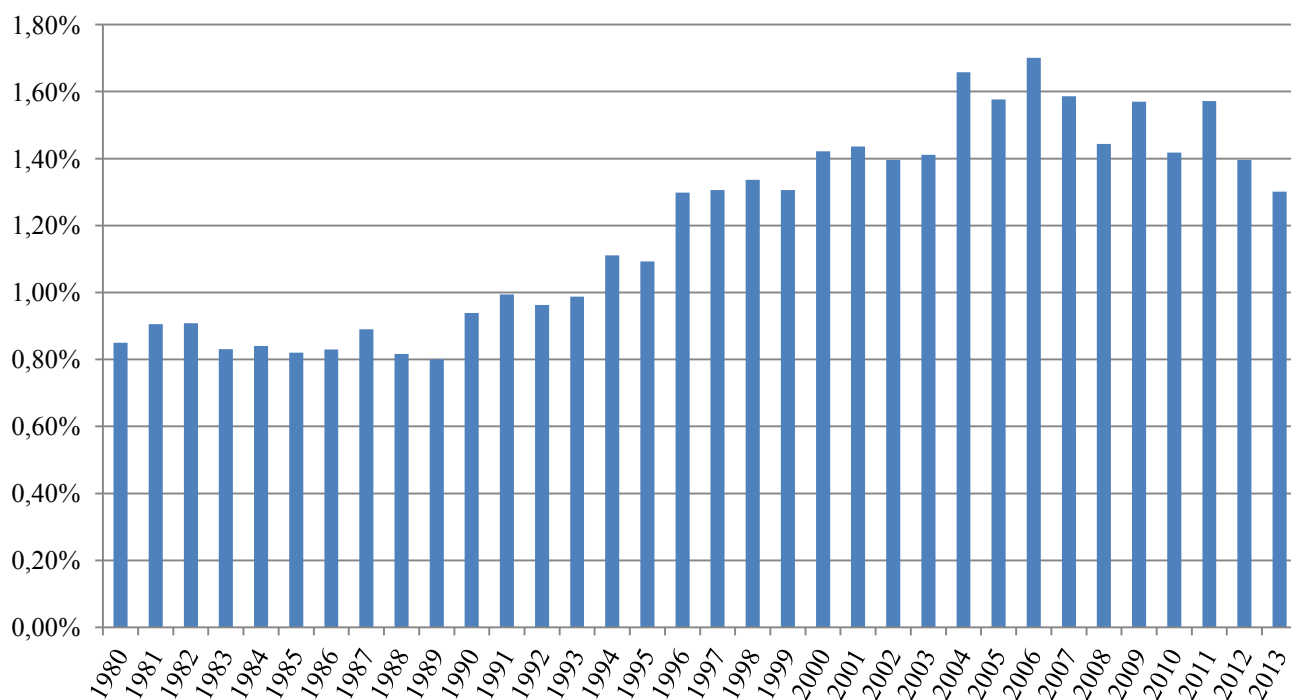
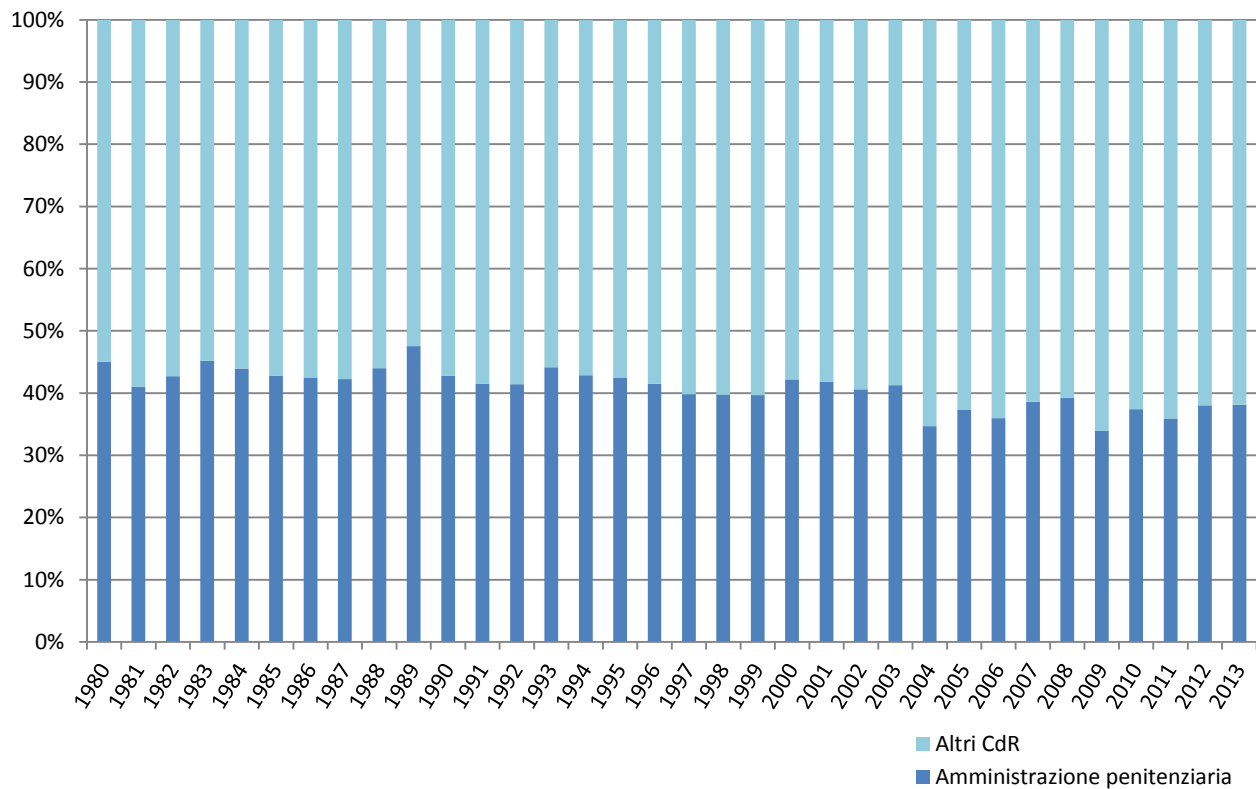


Tabella 2 - Spese finali del Ministero della giustizia per l'Amministrazione penitenziaria e altri Centri di responsabilità (1980-2013)

<i>(milioni di euro)</i>				
	Ministero della giustizia	Amministrazione penitenziaria	Altri CdR	Percentuali Amm.ne penitenziaria
1980	672,8	303,1	369,7	45,1%
1981	875,5	359,0	516,5	41,0%
1982	992,7	423,8	568,9	42,7%
1983	1.126,4	509,1	617,3	45,2%
1984	1.308,6	574,8	733,8	43,9%
1985	1.551,4	663,8	887,6	42,8%
1986	1.772,5	753,2	1.019,3	42,5%
1987	2.065,5	873,0	1.192,5	42,3%
1988	2.129,5	936,7	1.192,8	44,0%
1989	2.070,0	984,1	1.085,9	47,5%
1990	2.680,4	1.147,8	1.532,6	42,8%
1991	3.016,0	1.252,2	1.763,8	41,5%
1992	3.209,0	1.329,7	1.879,3	41,4%
1993	3.425,1	1.511,5	1.913,5	44,1%
1994	3.763,7	1.613,6	2.150,1	42,9%
1995	4.057,3	1.725,2	2.332,1	42,5%
1996	4.912,4	2.036,3	2.876,2	41,5%
1997	5.182,0	2.063,4	3.118,7	39,8%
1998	5.368,7	2.136,3	3.232,4	39,8%
1999	5.633,3	2.236,2	3.397,1	39,7%
2000	6.050,0	2.553,7	3.496,2	42,2%
2001	6.314,6	2.642,9	3.671,6	41,9%
2002	6.341,6	2.574,6	3.767,0	40,6%
2003	6.576,0	2.714,5	3.861,4	41,3%
2004	7.831,8	2.717,4	5.114,4	34,7%
2005	7.655,4	2.860,4	4.795,0	37,4%
2006	8.155,1	2.933,2	5.221,9	36,0%
2007	8.127,8	3.137,1	4.990,7	38,6%
2008	8.000,7	3.142,3	4.858,3	39,3%
2009	8.762,3	2.970,2	5.792,1	33,9%
2010	7.716,8	2.888,4	4.828,5	37,4%
2011	8.474,1	3.044,5	5.429,7	35,9%
2012	7.372,6	2.802,4	4.570,1	38,0%
2013	7.302,1	2.783,6	4.518,6	38,1%

Fonte: Rendiconto generale dello Stato (1980-2011); Legge di bilancio 2012 e 2013.

Rapporto tra le spese dell'Amministrazione penitenziaria con altri CdR (1980-2013)

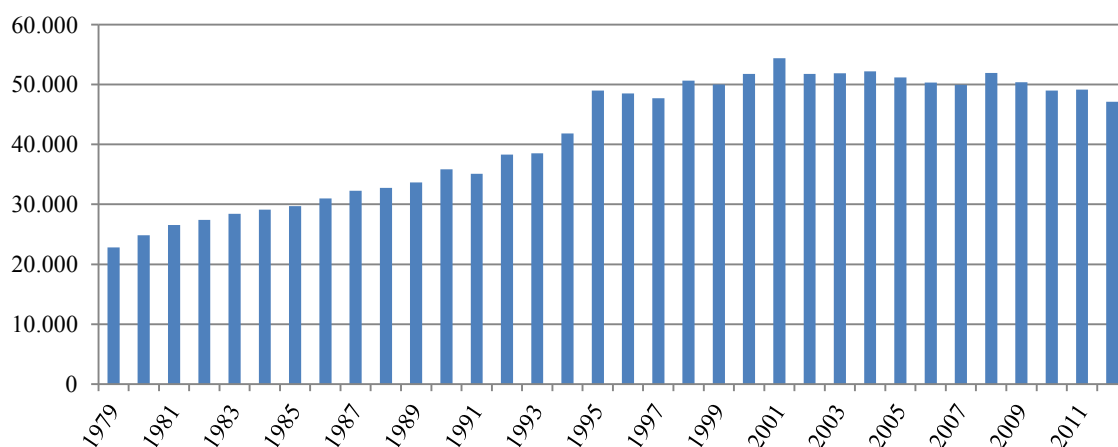


**Tabella 6 - Personale del Ministero della giustizia
(1979-2012)**

Personale del Ministero della giustizia	
1979	22.834
1980	24.853
1981	26.538
1982	27.398
1983	28.415
1984	29.138
1985	29.685
1986	31.007
1987	32.275
1988	32.727
1989	33.679
1990	35.835
1991	35.093
1992	38.284
1993	38.543
1994	41.809
1995	49.010
1996	48.517
1997	47.692
1998	50.626
1999	50.006
2000	51.783
2001	54.415
2002	51.751
2003	51.864
2004	52.219
2005	51.203
2006	50.337
2007	49.952
2008	51.926
2009	50.391
2010	49.016
2011	49.180
2012	47.135

Fonte: disegni di legge di bilancio; per il solo 1999, Rendiconto generale dello Stato.

Personale del Ministero della giustizia (1979-2012)



2.4. Personale del Ministero della giustizia: polizia penitenziaria

La [Tabella 7](#), con il relativo grafico, riporta i dati relativi al numero degli agenti di polizia penitenziaria negli anni 1979-2012.

Si segnala quanto segue: il dato dell'anno 1989 non è chiaramente desumibile ed è stato quindi omesso; i dati del 1990 e del 1999 sono stati ricavati dal Rendiconto generale dello Stato; il numero degli agenti per l'anno 2011 è risultato anomalo ed è stato riportato il dato del "Conto annuale della PA" della Ragioneria generale dello Stato.

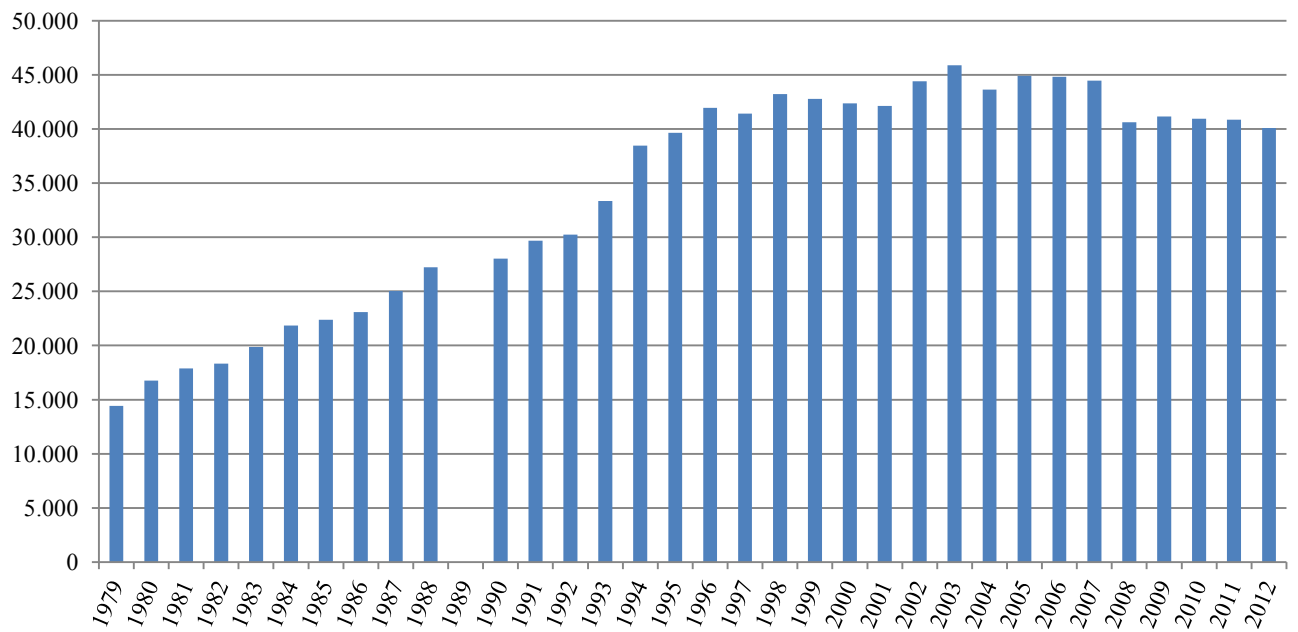
In relazione al dato sulle unità di personale della Polizia penitenziaria, si ritiene utile riportare anche il dato dei detenuti adulti presenti nelle strutture penitenziarie a fine anno ([Tabella 8](#)). I dati, per il periodo 1980-1990, sono ottenuti dalle "Serie storiche" dell'ISTAT (["Istituti di prevenzione e di pena: detenuti entrati dallo stato di libertà, usciti in libertà e presenti a fine anno secondo il sesso. Anni 1863-2009"](#)) sommando i detenuti presenti a fine anno negli istituti di custodia cautelare e negli istituti per l'esecuzione delle pene. Per il periodo 1991-2013 sono stati utilizzati i dati complessivi sui detenuti riportati sul sito del Ministero della giustizia (["Detenuti presenti italiani e stranieri - Anni 1991- 2012"](#) e ["Detenuti presenti - aggiornamento al 31 gennaio 2013"](#)). Si deve sottolineare come i dati ISTAT e quelli del Ministero presentino alcuni leggeri scostamenti (in particolare, le statistiche ministeriali comprendono i detenuti in semilibertà).

**Tabella 7 - Personale di polizia penitenziaria
(1979-2012)**

Polizia penitenziaria	
1979	14.410
1980	16.747
1981	17.898
1982	18.318
1983	19.879
1984	21.850
1985	22.371
1986	23.098
1987	25.042
1988	27.236
1989	n.d.
1990	28.035
1991	29.696
1992	30.254
1993	33.351
1994	38.465
1995	39.644
1996	41.967
1997	41.436
1998	43.221
1999	42.800
2000	42.382
2001	42.133
2002	44.414
2003	45.899
2004	43.639
2005	44.921
2006	44.822
2007	44.486
2008	40.615
2009	41.172
2010	40.962
2011	40.865
2012	40.090

Fonte: disegni di legge di bilancio 1980-2012; per il 1990 e il 1999 Rendiconto generale dello Stato; per il 2011 "Conto annuale della PA" (RGS).

Polizia penitenziaria (1979-2012)

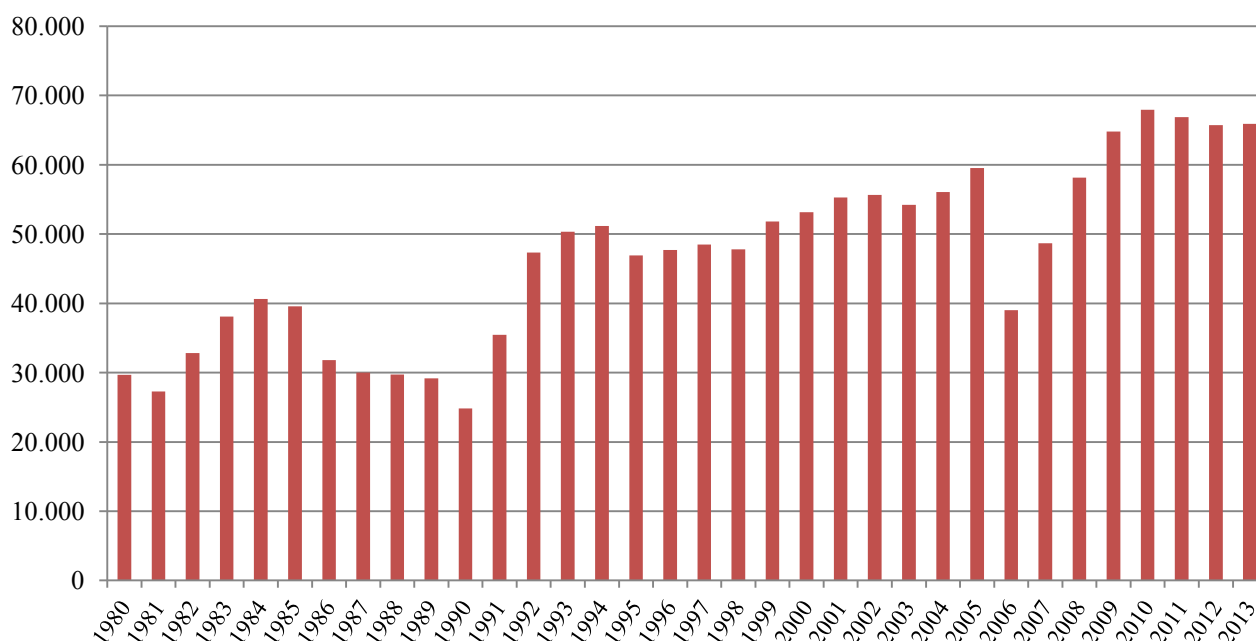


**Tabella 8 - Detenuti nelle strutture
penitenziarie (1980-2013)**

Detenuti	
1980	29.682
1981	27.303
1982	32.818
1983	38.096
1984	40.618
1985	39.594
1986	31.829
1987	29.999
1988	29.742
1989	29.157
1990	24.844
1991	35.469
1992	47.316
1993	50.348
1994	51.165
1995	46.908
1996	47.709
1997	48.495
1998	47.811
1999	51.814
2000	53.165
2001	55.275
2002	55.670
2003	54.237
2004	56.068
2005	59.523
2006	39.005
2007	48.693
2008	58.127
2009	64.791
2010	67.961
2011	66.897
2012	65.701
2013	65.905

Fonte: Ministero dell'interno (anni 1863-1918); Ministero di grazia e giustizia (anni 1919-1935); ISTAT, Movimento dei detenuti e degli internati negli istituti di prevenzione e pena (anni 1936-1998); Ministero della Giustizia - Dipartimento dell'Amministrazione penitenziaria (dal 1999).

Detenuti adulti presenti nelle strutture penitenziarie (1980-2013)



Per ulteriori elaborazioni statistiche relative alla popolazione carceraria si rimanda al *report* ISTAT ["I detenuti nelle carceri italiane" \(anno 2011\)](#).

Per gli scopi limitati della presente trattazione, si ritiene utile qui solamente accennare ad alcune considerazioni sulle misure alternative alla detenzione contenute nel citato *report* ISTAT. A tale proposito sembra utile affiancare ai dati qui sopra esposti, il numero dei detenuti per posizione giuridica - condannati, a disposizione dell'autorità e sottoposti a misure di sicurezza - come esposti nel *report* per gli anni 2000-2011:

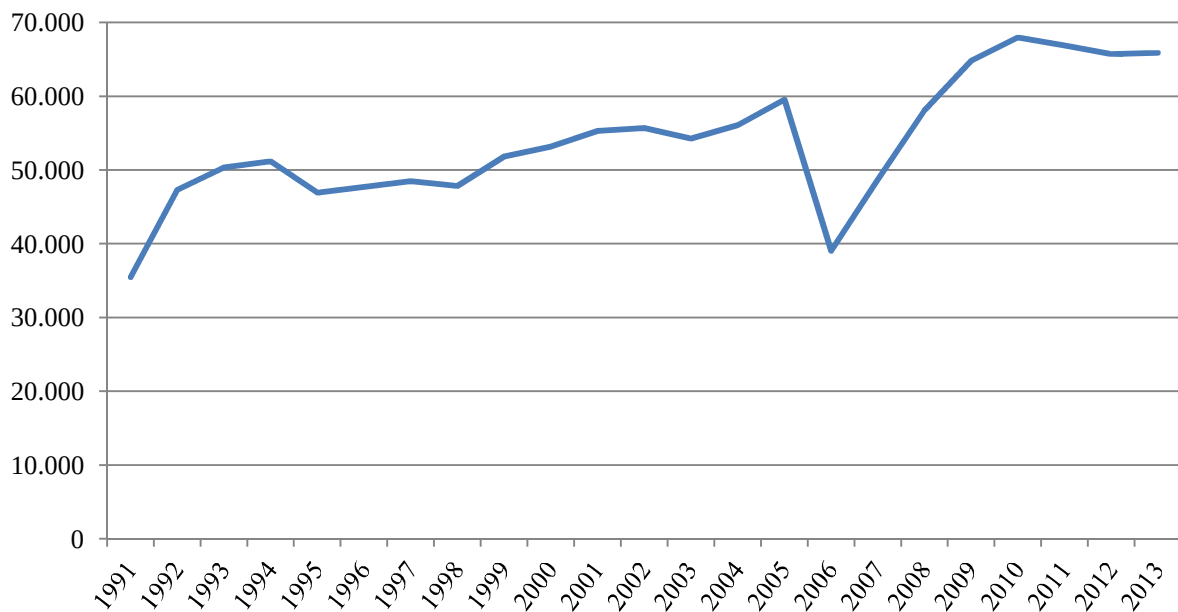
Anno	A disposizione dell'autorità	Condannati	Sottoposti a misure di sicurezza	Totale
2000	24.295	27.414	1.456	53.165
2001	23.302	30.658	1.315	55.275
2002	21.682	32.854	1.134	55.670
2003	20.225	32.865	1.147	54.237
2004	20.036	35.033	999	56.068
2005	21.662	36.676	1.185	59.523
2006	22.145	15.468	1.392	39.005
2007	28.188	19.029	1.476	48.693
2008	29.901	26.587	1.639	58.127
2009	29.809	33.145	1.837	64.791
2010	28.782	37.432	1.747	67.961
2011	27.325	38.023	1.549	66.897

Tabella 1 - Detenuti presenti italiani e stranieri (1991-2013)

<i>Data di rilevazione</i>	<i>Posizione giuridica</i>					<i>Sesso</i>		<i>Nazionalità</i>	
	<i>Imputati</i>	<i>Condannati</i>	<i>Internati</i>	<i>Totale</i>	<i>Variazione percentuale rispetto all'anno precedente</i>	<i>Donne</i>	<i>% rispetto ai presenti</i>	<i>Stranieri</i>	<i>% rispetto ai presenti</i>
1991	19.875	14.319	1.275	35.469		1.892	5,33	5.365	15,13
1992	25.343	20.567	1.406	47.316	33,40	2.568	5,43	7.237	15,3
1993	25.497	23.503	1.348	50.348	6,41	2.525	5	7.892	15,67
1994	23.544	26.265	1.356	51.165	1,62	2.311	5	8.481	16,58
1995	19.431	26.089	1.388	46.908	-8,32	1.999	4	8.334	17,77
1996	19.375	26.962	1.372	47.709	1,71	2.099	4	9.373	19,65
1997	20.510	26.646	1.339	48.495	1,65	1.938	4	10.825	22,32
1998	21.952	24.551	1.308	47.811	-1,41	1.832	4	11.973	25,04
1999	23.699	26.674	1.441	51.814	8,37	2.190	4	14.057	27,13
2000	24.295	27.414	1.456	53.165	2,61	2.316	4	15.582	29,31
2001	23.302	30.658	1.315	55.275	3,97	2.421	4,38	16.294	29,48
2002	21.682	32.854	1.134	55.670	0,71	2.469	4,44	16.788	30,16
2003	20.225	32.865	1.147	54.237	-2,57	2.493	4,6	17.007	31,36
2004	20.036	35.033	999	56.068	3,38	2.589	4,62	17.819	31,78
2005	21.662	36.676	1.185	59.523	6,16	2.804	4,71	19.836	33,32
2006	22.145	15.468	1.392	39.005	-34,47	1.670	4,28	13.152	33,72
2007	28.188	19.029	1.476	48.693	24,84	2.175	4,47	18.252	37,48
2008	29.901	26.587	1.639	58.127	19,37	2.526	4,35	21.562	37,09
2009	29.809	33.145	1.837	64.791	11,46	2.751	4,12	24.067	37,15
2010	28.782	37.432	1.747	67.961	4,89	2.930	4,31	24.954	36,72
2011	27.325	38.023	1.549	66.897	-1,57	2.808	4,2	24.174	36,14
2012	25.777	38.656	1.268	65.701	-1,79	2.804	4,27	23.492	35,76
2013	n.d.	n.d.	n.d.	65.886	0,28	2.897	4,40	23.265	35,31

Fonte: Ministero della Giustizia.

Detenuti presenti italiani e stranieri
(Anni 1991-2013)



Presenze detenuti. Variazione percentuale rispetto all'anno precedente
(Anni 1992-2013)

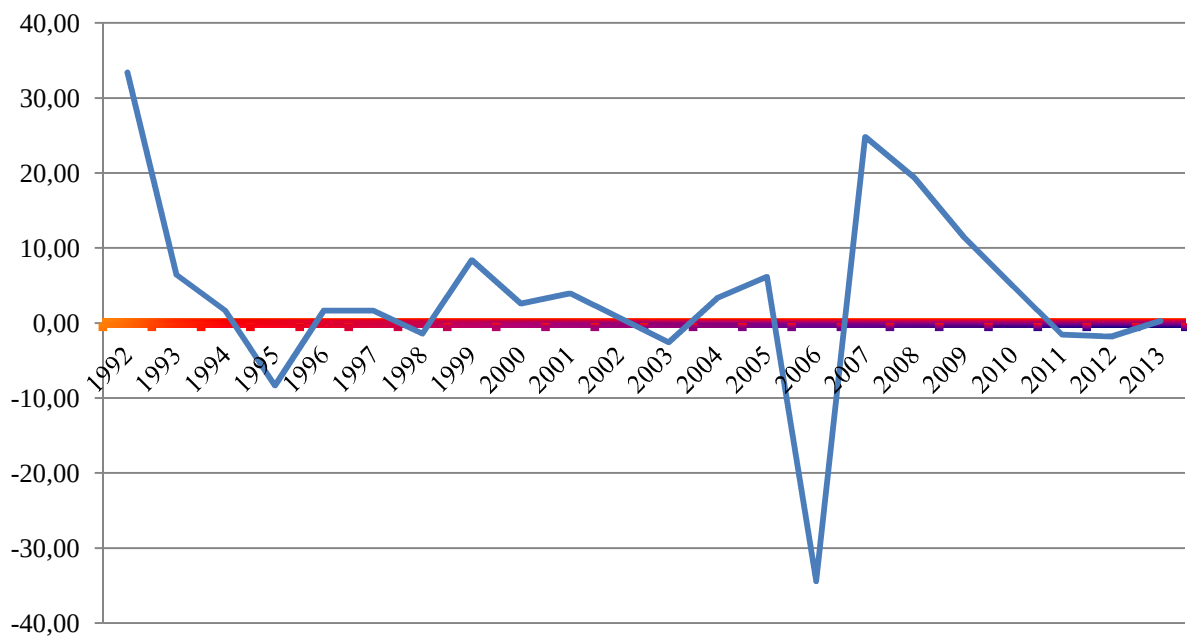


Tabella 2 - Misure alternative alla detenzione (2000-2013)

Anno			
	<i>Affidamento in prova</i>	<i>Semilibertà</i>	<i>Detenzione domiciliare</i>
2000	18.251	3.366	9.489
2001	19.520	3.602	11.511
2002	21.355	3.972	12.939
2003	23.584	3.814	13.914
2004	25.264	3.489	14.645
2005	24.897	2.458	14.527
2006	1.818	649	1.618
2007	2.748	706	1.548
2008	4.651	780	2.338
2009	6.515	843	3.422
2010	8.778	917	5.748
2011	9.952	916	8.371
2012	9.989	858	9.139
2013	10.958	880	3.030

Fonti: per gli anni 2000-2005 *Ministero della Giustizia, Dipartimento dell'Amministrazione penitenziaria, Direzione generale dell'Esecuzione penale esterna* in "Il sistema penitenziario italiano", Documentazione della 2a Commissione permanente del Senato (giustizia), n. 4, aprile 2006, p. 822; per gli anni 2006-2013 *Ministero della Giustizia, Dipartimento dell'amministrazione penitenziaria - Direzione generale dell'esecuzione penale esterna - Osservatorio delle misure alternative*.

Misure alternative alla detenzione
(Anni 2000-2013)

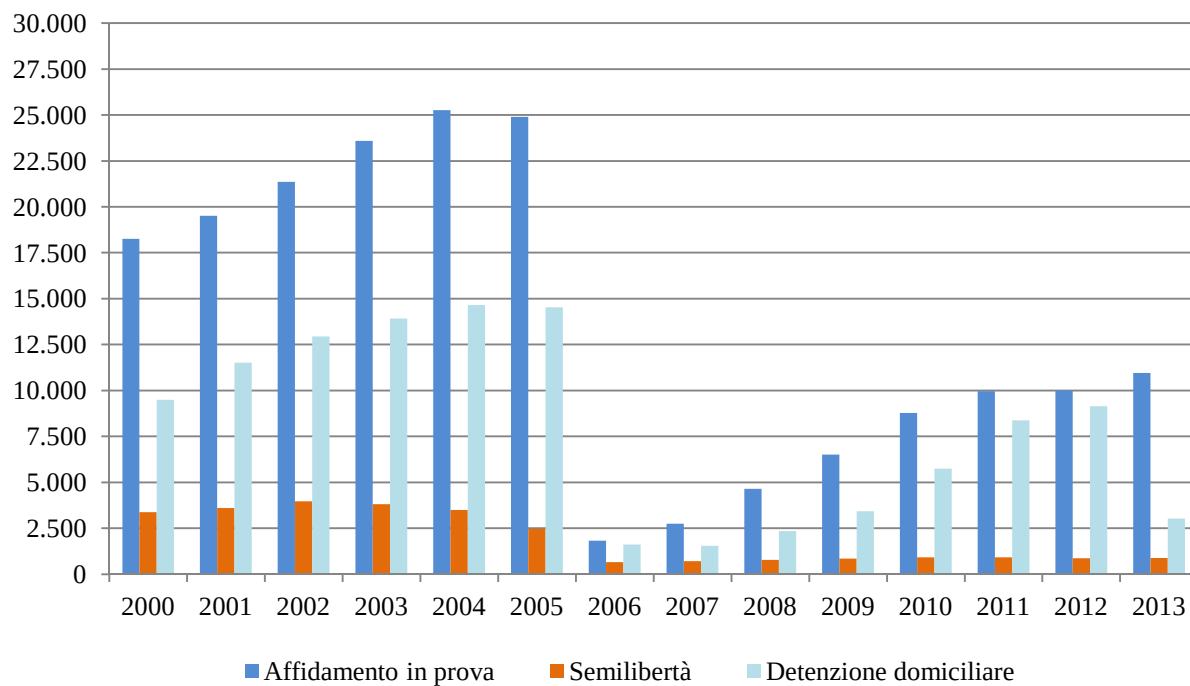


Tabella 3 - Misure alternative alla detenzione e condannati (2000-2012)

<i>Anno</i>	<i>Totale misure alternative</i>	<i>Condannati</i>	<i>Percentuale</i>
2000	31.106	27.414	113,47
2001	34.633	30.658	112,97
2002	38.266	32.854	116,47
2003	41.312	32.865	125,70
2004	43.398	35.033	123,88
2005	41.882	36.676	114,19
2006	4.085	15.468	26,41
2007	5.002	19.029	26,29
2008	7.769	26.587	29,22
2009	10.780	33.145	32,52
2010	15.443	37.432	41,26
2011	19.239	38.023	50,60
2012	19.986	38.656	51,70

Misure alternative alla detenzione e condannati
(Anni 2000-2012)

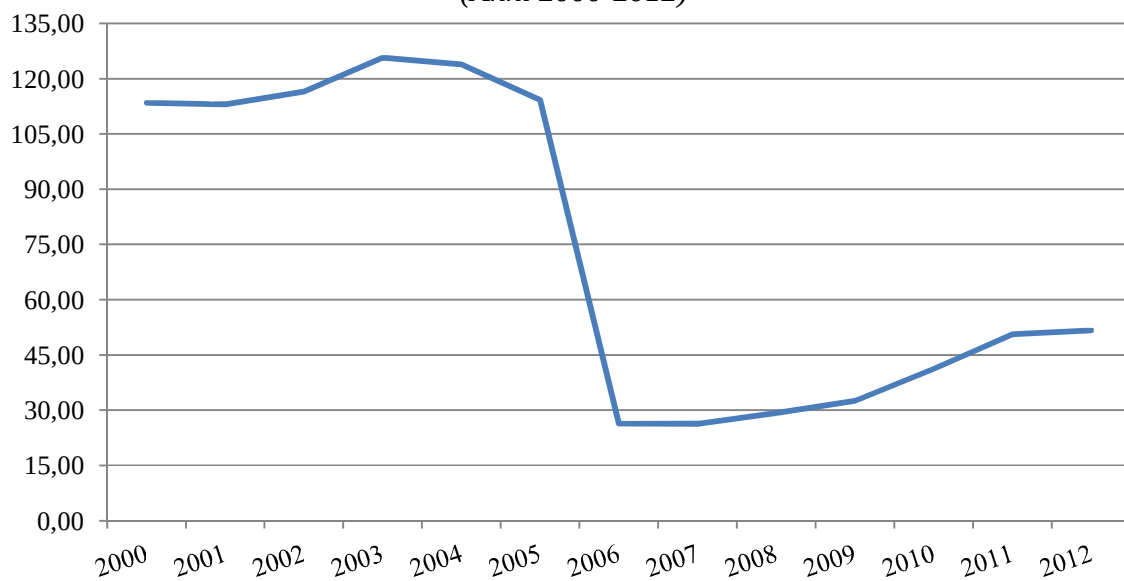


Tabella 4 - Detenuti presenti e capienza regolamentare degli istituti penitenziari per regione di detenzione

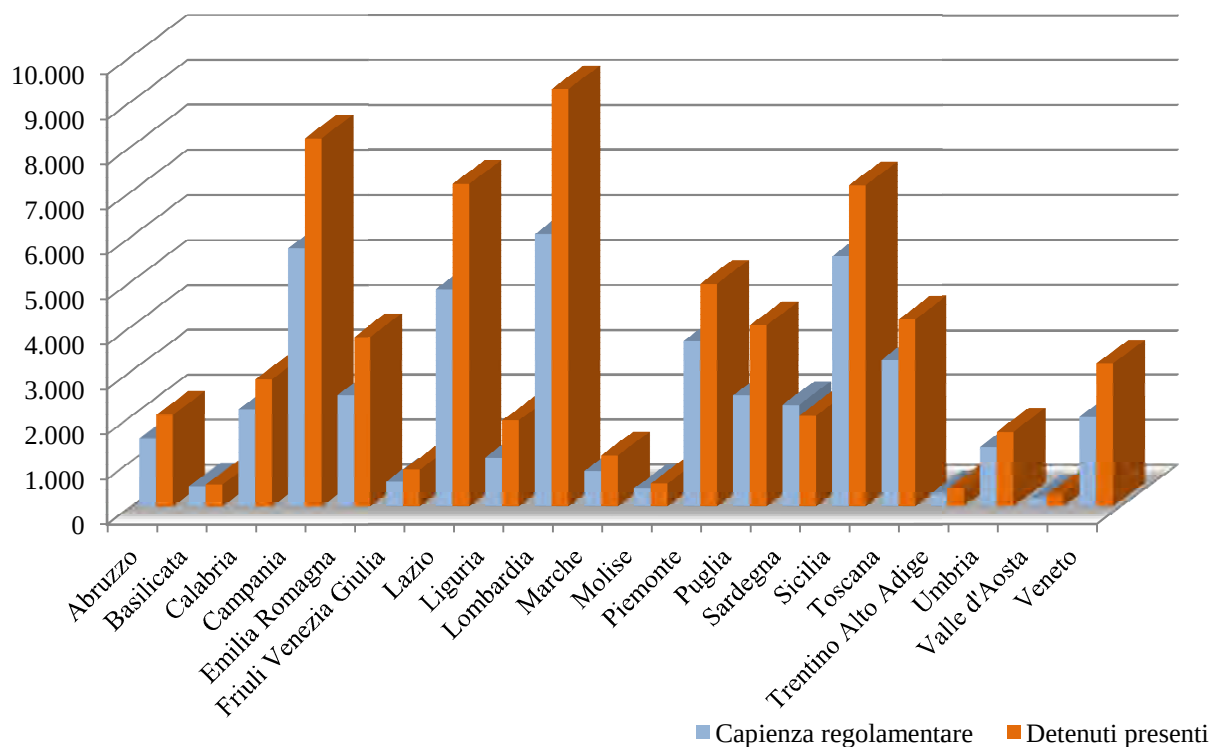
Regione di detenzione	Numero istituti	Capienza regolamentare (*)	detenuti presenti		di cui stranieri	detenuti presenti in semilibertà (**)		sovraffollamento in percentuale
			totale	donne		totale	stranieri	
Abruzzo	8	1.512	2.027	76	292	13	1	34,06%
Basilicata	3	441	482	16	69	3	0	9,30%
Calabria	12	2.151	2.820	63	365	15	0	31,10%
Campania	17	5.744	8.186	380	1.016	223	2	42,51%
Emilia Romagna	13	2.465	3.767	150	1.929	42	8	52,82%
Friuli Venezia Giulia	5	548	808	34	435	32	10	47,45%
Lazio	14	4.834	7.171	485	2.849	78	10	48,35%
Liguria	7	1.088	1.911	82	1.121	28	8	75,64%
Lombardia	19	6.051	9.280	578	4.124	72	9	53,36%
Marche	7	777	1.135	36	503	4	0	46,07%
Molise	3	391	507	0	62	2	0	29,67%
Piemonte	13	3.679	4.951	167	2.478	39	10	34,57%
Puglia	11	2.459	4.027	211	733	91	3	63,77%
Sardegna	12	2.257	2.021	41	775	21	0	-10,46%
Sicilia	27	5.559	7.143	176	1.268	95	4	28,49%
Toscana	18	3.261	4.157	167	2.229	86	28	27,48%
Trentino Alto Adige	2	280	392	21	279	8	4	40,00%
Umbria	4	1.332	1.659	64	704	13	1	24,55%
Valle d'Aosta	1	181	262	0	187	3	1	44,75%
Veneto	10	1.985	3.180	150	1.847	30	5	60,20%
TOTALE NAZIONALE	206	46.995	65.886	2.897	23.265	898	104	40,20%

(*) Il dato sulla capienza non tiene conto di eventuali situazioni transitorie che comportano scostamenti temporanei dal valore indicato.

(**) I detenuti presenti in semilibertà sono compresi nel totale dei detenuti presenti.

Fonte: Dipartimento dell'amministrazione penitenziaria - Ufficio per lo sviluppo e la gestione del sistema informativo automatizzato statistica ed automazione di supporto dipartimentale - Sezione Statistica.

Detenuti e capienza per regione



Sovraffollamento rispetto alla capienza regolamentare (dati in percentuale)

