

COMUNICATO STAMPA

Per contribuire ad attenuare in modo significativo la gravissima situazione di sovraffollamento che caratterizza attualmente le carceri italiane, gli assistenti sociali degli uffici per l'esecuzione penale esterna dicono SI al rilancio delle misure alternative al carcere, alla messa alla prova e all'affidamento come pena principale e al potenziamento dell'Area Penale Esterna degli Uffici ad essa preposti .

Gli assistenti sociali promotori della petizione indirizzata alla Ministro Severino, **"APPELLO ALLA MINISTRA SEVERINO PER UN REALE RILANCIO DELL'ESECUZIONE PENALE ESTERNA E DELLE MISURE ALTERNATIVE AL CARCERE"** (<http://www.petizionionline.it/petizione/appello-alla-ministra-severino-per-un-reale-rilancio-dell-esecuzione-penale-esterna-e-delle-misure-alternative-al-carcere/7728>), che fino ad oggi ha raccolto centinaia di adesioni dal mondo della giustizia e della società civile, nell' esprimere interesse e soddisfazione per l'inizio dei lavori in Commissione Giustizia della Camera sul disegno di legge "Delega al Governo in materia di depenalizzazione, sospensione del procedimento con messa alla prova, pene detentive non carcerarie e di altri 6 disegni di legge, abbinato con altre sei proposte di legge in materia. Nello stesso tempo gli operatori, con alcune email inviate ai componenti della Commissione Giustizia della Camera, **hanno ribadito che l'approvazione di una così importante ed attesa Riforma non può non prevedere contestualmente il potenziamento degli Uffici per l'esecuzione penale esterna e degli stessi operatori che lavorano in tali servizi, in continuo decremento a seguito dei diversi provvedimenti di contenimento della spesa pubblica nonché di mancate sostituzioni (ultimo concorso risale al 1999).**

Pur con la consapevolezza delle scarse risorse a disposizione, gli operatori ritengono, che sia possibile un trasferimento di investimenti dal carcere agli Uffici che si occupano di misure alternative. **Solo un reale investimento sull'esecuzione penale esterna potrà avere un positivo esito sulla riduzione del sovraffollamento delle carceri.**

Si apprezzano le parole delle **onorevoli Bernardini e Ferranti** che in Commissione Giustizia hanno espresso la necessità di *"invertire la tendenza in atto che vede un continuo depotenziamento, fino ad arrivare ad un sostanziale smantellamento, degli Uffici per l'Esecuzione Penale Esterna (U.E.P.E.)"."non si può non tenere conto dei continui gridi di allarme degli assistenti sociali il cui numero è così ridotto da essere stato quasi azzerato". ... "le stesse finalità del*

disegno di legge del Governo dovrebbero indurre il Governo a rafforzare sensibilmente l'organico degli assistenti sociali".

Signora Ministro della Giustizia
Prof. Avv. Paola Severino

e p.c.

Signor Capo del Dipartimento A. P.
Presidente Giovanni Tamburino

Riteniamo sia giunto il momento di far sentire la voce anche degli operatori preposti alla gestione dell'esecuzione extramuraria, in quanto il fallimento dell'efficacia della sola pena detentiva è sotto gli occhi di tutti .

Le politiche, volte a punire un numero sempre maggiore di soggetti con il carcere, non hanno di fatto avuto alcun esito in termini di maggiore sicurezza dei cittadini, ma hanno di contro prodotto, com'era del resto prevedibile, l'aumento esponenziale del numero di detenuti, tanto da determinare una situazione ai limiti della civiltà giuridica e di trattamenti inumani e degradanti nella gestione della pena.

Il sistema detentivo oggi, in Italia, rischia di implodere, al di là della buona volontà di tutti coloro che vi operano, ai vari livelli, e imporrebbe alle più alte istituzioni interventi indifferibili in tempi il più possibile rapidi per operare una significativa riduzione della popolazione detenuta e il mantenimento della medesima entro quote compatibili con il rispetto dovuto a ogni persona umana.

Nonostante i buoni propositi, da lei Signora Ministro, enunciati all'atto del Suo insediamento, con proposte volte ad una diversa gestione della custodia cautelare, di forme di depenalizzazione, nonché di nuove sanzioni sostitutive e potenziamento delle misure alternative al carcere, di fatto gli unici provvedimenti concreti adottati (custodia cautelare e detenzione presso il domicilio) hanno solo contribuito ad evitare un ulteriore aumento delle persone detenute, ma in compenso, tutti gli altri provvedimenti presi dal Suo Governo stanno di fatto mettendo in ginocchio il sistema dell'esecuzione penale attraverso i progressivi, numerosi e indiscriminati tagli alle risorse umane e materiali.

Nonostante le sue continue sollecitazioni, le proposte tese al rafforzamento del sistema delle misure alternative e sostitutive del carcere giacciono in Parlamento e sono al di là da venire. Anche se le stesse dovessero essere approvate, alla ripresa dei lavori parlamentari, come si possa pensare di introdurre modifiche al sistema dell'esecuzione della pena con invarianza della spesa e con la riduzione del personale così come previsto dai numerosi provvedimenti del governo ed in ultimo dalla spending review, non è dato capirlo. Rispetto a quest'ultima, è opportuno evidenziare come siano rimaste totalmente inascoltate le preoccupate segnalazioni del Capo del DAP, della Commissione Giustizia, delle Associazioni di Volontariato e di tutte le OO.SS., sulle disastrose conseguenze a cui andrà incontro l'intero sistema penitenziario a causa della riduzione del personale.

Considerato che tra gli obiettivi strategici del Suo Ministero per gli anni 2012-2014, tra gli altri, spiccano quelli sulla: pianificazione e razionalizzazione della spesa e sul miglioramento delle condizioni di detenzione e per raggiungere questi obiettivi sono stati individuate alcune modifiche legislative volte depenalizzare alcuni reati, ad introdurre misure sostitutive alla detenzione, a ridurre l'utilizzo del carcere come custodia cautelare ecc. tutte iniziative tese a ridurre la popolazione detenuta, non si riscontrano provvedimenti amministrativi e organizzativi conseguenti a tali obiettivi da parte dell'Amministrazione Penitenziaria.

Non è, infatti, possibile prevedere un nuovo sistema di sanzioni, una riforma complessiva dell'esecuzione penale esterna, senza un contestuale ed indispensabile consolidamento del sistema che deve presidiarlo, ovvero gli Uffici Esecuzione Penale Esterna.

Non è pensabile che si rafforzi il sistema delle sanzioni alternative a costo zero e per di più senza spostare alcun investimento dall'esecuzione penale interna a quella esterna. Se ciò venisse realizzato, sicuramente si ridurrebbero complessivamente i costi dell'intero sistema, perché una persona detenuta costa certamente di più di una persona in misura alternativa, ma proprio per questo non si comprende come mai si faccia tanta fatica ad investire sull'esecuzione penale esterna. Senza dire che è ormai dimostrato, da diversi studi e ricerche, che una persona in misura alternativa è a rischio di recidiva molto meno di una persona che ha trascorso tutta la sua pena in carcere.

Alla luce di quanto sopra detto, Signora Ministro ci vengono spontanee alcune domande:

- **Se è vero che più misure alternative e sostitutive equivalgono a più sicurezza e meno costi, perché non si investe nell'esecuzione penale esterna e si continua a fare affidamento solo ed esclusivamente sul carcere?**
- **Se le leggi come la ex Cirielli, La Bossi-Fini e la Fini-Giovanardi che si proponevano di rendere la pena più afflittiva nei confronti dei recidivi, degli stranieri clandestini e dei tossicodipendenti sono servite solo a rendere il sovraffollamento carcerario insostenibile, gravando di costi eccessivi la Pubblica Amministrazione, tanto da far richiedere provvedimenti di clemenza generalizzati come amnistia e indulto (come già successo nel 2006) fallendo proprio nell'intento di severità che si proponevano, perché non vengono abolite?**
- **Se il trattamento penitenziario è un modo per restituire alla società persone responsabilizzate e più mature, garantendo una maggior sicurezza sociale, perché si continuano a tagliare le risorse finanziarie ed umane destinate al trattamento?**
- **Se occorre ridurre la spesa pubblica e non si può scendere al di sotto di condizioni minime di umanità e civiltà nella gestione delle persone detenute, perché non si evita di accrescere in modo abnorme e indipendentemente dalle necessità di sicurezza la popolazione detenuta?**

A nostro modesto parere, occorre sostenere il sistema delle misure alternative, svincolandolo da logiche emergenziali e di semplice sfollamento delle carceri, ovvero superare la residualità che ha sempre caratterizzato il settore dell'esecuzione penale esterna all'interno dell'Amministrazione Penitenziaria, Amministrazione che l'ha sempre ignorato, ritenendolo un'appendice poco significativa e che continua ad operare, a distanza di 36 anni, dalla sua istituzione, come se l'esecuzione della pena debba e possa essere sempre e solo carcerocentrica.

E', inoltre, doveroso ribadire che discutere oggi di riduzione del sovraffollamento significa prendere atto che occorre abrogare tutte quelle normative che hanno contribuito di fatto a ridimensionare fortemente l'applicazione delle misure alternative esistenti e che hanno avuto un effetto disastroso anche sotto il punto di vista dell'ispirazione ideologica che le ha propuginate.

Ciò ci porta a concludere che, se non si vuole tornare ad applicazioni di clemenza indistinta, preferendole alla rieducazione, l'unico rimedio **per contenere il sovraffollamento** è con tutta evidenza, quello di **dare un maggiore spazio alle misure alternative e sostitutive alla detenzione**, come Lei stessa ha previsto con *"la messa alla prova"* anche per gli adulti. Questo però richiede interventi non solo legislativi, ma **uno sforzo di tipo amministrativo e organizzativo che serva a rilanciare l'Area Penale Esterna e a rafforzare gli Uffici ad essa preposti e con essi le**

professionalità trattamentali, perché non succeda, come già tante altre volte è accaduto nel passato, che le riforme in discussione in Parlamento restino ancora una volta lettera morta.

Signora Ministro ci farebbe piacere incontrarla e confrontarci con Lei in una eventuale Sua visita presso un Ufficio di Esecuzione Penale Esterna.

Gli assistenti sociali:

Anna Muschitiello (PRAP Milano), Adima Salaris (PRAP Milano), Alessandra Menina Aloisi (UEPE L'Aquila), Gabriella Giangiacomo (UEPE L'Aquila), Anna Insardi (UEPE L'Aquila), Luana Tunno (UEPE L'Aquila), Anna Maria Zimar (UEPE L'Aquila), Giovanna Marani (UEPE Verona), Floriano Fattizzo (UEPE Milano), Santina Spanò (UEPE Genova), Anna Giangaspero (UEPE Bologna), Michela Boazzelli (PRAP Roma), Silvia Monachello (UEPE Modena), Rosetta Olga Barone (UEPE Milano), Giovanna Guaitoli (UEPE Modena) Raffaella Bordoli (UEPE Milano), Patrizia Tarozzi (UEPE Modena), Silvia Beccari (UEPE Mantova), Maria Grazia Mezzanzanica (UEPE Milano), Daniela Distefano (UEPE Milano), Lorella Neri (UEPE Milano), Maria Angela Pace (UEPE Milano), Roberta Corradin (UEPE Milano), Agostina Martini (UEPE Milano), Patrizia Basile (UEPE Milano), Alessandra De Marzo (UEPE Milano) , Laura Bannò (UEPE Milano), Maria Tata (UEPE Milano), Anna Naftali (UEPE Milano), Alessandra Maneschi (UEPE Milano), Antonella Gianguzzo (UEPE Milano), Vanessa Gerbino (UEPE Milano), Rosaria Monaco (UEPE Milano), Lionella Altin (UEPE Milano), Antonella Bonini (UEPE Reggio Emilia), Assunta Sorvillo (UEPE Reggio Emilia), Paola Fontana (UEPE Pavia), Di Fresco Grazia (UEPE Pavia) , Bellavia Simona (UEPE Pavia), Catena Orietta (UEPE Pavia), Sarta Laura (UEPE Pavia), Russo Luisa (UEPE Pavia), Daniela Dondè (esperta di serv.soc.), Sonia Valdesi (esperta di serv.soc.), Manuela Del Campo (esperta di serv.soc.), Tiziana L'erario (UEPE Milano), Claudia Metri (Uepe sede di FC-Ra), Carla Faleri (UEPE Roma), Orietta Cagnana (UEPE Genova), Rosaria Impellizzeri (UEPE Milano), Felice Cioce (UEPE Brescia), Antonia Giusto (UEPE Brescia), Anna Rita Meloni (UEPE Brescia), Giuliana Pagnotta Proietti (UEPE Brescia) , Maria Luisa Leotta (UEPE Brescia), Giacomina Oriana Ribaudò (UEPE Roma), Giovanna Palazzi(UEPE Roma), Italo Cunsolo (UEPE Roma), Piera Gagliardotto (DAP), Gastone Zenaro (UEPE Milano), Maria Fracchiolla (UEPE Bologna), Giuseppina Gruttadauria (UEPE Bologna),