



COMUNE DI REGGIO CALABRIA

Settore Politiche Sociali - Ufficio del Garante dei diritti delle persone private della libertà personale

# PROTOCOLLO D'INTESA

## ACCORDO DI PARTENARIATO

### ***PATTO PENITENZIARIO PERMANENTE*** *Per la Città e la Provincia di Reggio Calabria*

\*\*\*\*\*

*Il Protocollo d'Intesa/Accordo di Partenariato - denominato "Patto Penitenziario Permanente per la Città e la Provincia di Reggio Calabria" - si propone di istituire ed istituzionalizzare un sistema territoriale di "governance penitenziaria" focalizzando l'attenzione e gli sforzi operativi intorno all'istituzione di una "Agenzia per l'Inclusione Sociale delle persone provenienti da percorsi penali" (artt. 3 e 4 Protocollo).*

*In particolare, i Partners dell'Accordo (art. 5 Protocollo) intendono perseguire i seguenti obiettivi:*

- a) promuovere l'accesso al mercato del lavoro dei beneficiari finali e dei loro familiari;*
- b) favorire gli scambi tra le imprese solidali e il territorio;*
- c) operare il matching tra offerta e domanda di inserimento lavorativo sotto forma di work experience, borse di inserimento lavorativo, tirocini formativi;*
- d) realizzare attività di orientamento individualizzato e corsi di formazione professionali, tenendo conto delle richieste del mercato del lavoro;*





## COMUNE DI REGGIO CALABRIA

Settore Politiche Sociali - Ufficio del Garante dei diritti delle persone private della libertà personale

- e) *promuovere la microimprenditorialità e/o creazione di cooperative;*
- f) *implementare azioni di sensibilizzazione ed informazione degli attori pubblici e privati;*
- g) *creare una banca dati delle imprese solidali;*
- h) *realizzare un sostegno alle famiglie dei soggetti provenienti da percorsi penali, con l'obiettivo di offrire risposte concrete ai bisogni e alle difficoltà riscontrate quotidianamente;*
- i) *affrontare problemi abitativi, di salute e di accompagnamento sociale dei soggetti dimessi dal carcere;*
- j) *favorire attraverso specifiche azioni territoriali i processi di inclusione sociale della fasce svantaggiate e dei settori a rischio.*

*I detti obiettivi, in sintonia con quanto da ultimo evidenziato dal Ministero dell'Interno - Rapporto Annuale del Prefetto Coordinatore e Referente Conoscitivo alla Autorità di Gestione sull'andamento dei Programmi Operativi Nazionali: "Sicurezza per lo Sviluppo del Mezzogiorno d'Italia" 2000-2006 e "Sicurezza per lo sviluppo, Obiettivo Convergenza" 2007-2013 (ANNO 2007) -, possono perseguirsi attraverso:*

- *una visione di un approccio fortemente trasversale e partenariale non solo nella programmazione ma anche nella volontà di attuazione degli interventi, al fine di realizzare una sinergica azione di sistema, creando in tal modo fattive premesse per sottrarre terreno alla sottocultura criminale;*
- *una sempre più moderna visione della sicurezza, ampia e condivisa, in cui, nel rispetto delle competenze attribuite in via esclusiva all'Autorità Nazionale di Pubblica Sicurezza, confluiscono e si integrano profili di "sicurezza complementare", allargata e partecipata che coinvolgono, non solo le polizie*



## COMUNE DI REGGIO CALABRIA

Settore Politiche Sociali - Ufficio del Garante dei diritti delle persone private della libertà personale

*locali (ampiamente intese), ma anche il **partenariato sociale** (associazioni, volontariato e cittadini) in una prospettiva di **prevenzione generale**, in linea con le recenti **modifiche costituzionali** (Titolo V Cost.) e quelle in corso di normazione primaria, tra l'altro anche in materia di **beni confiscati**;*

- *un “**capitale sociale**” che si concretizzi in un universo di soggetti sociali che svolgono attività di interesse generale contribuendo alla produzione, alla conservazione e all'ampliamento dei beni comuni e alla costruzione e allo sviluppo della dimensione civica, attraverso il **principio della partnership**, che significa che tutti i partner del Patto (Istituzioni, altri partner privati o sociali, cittadini etc.) sono pienamente responsabili e con pari dignità.*

*A tale scopo, per favorire segnatamente un approccio positivo al **policy network**, con il Patto s'istituisce contestualmente il **Tavolo Penitenziario Permanente** (art. 12 Protocollo) al fine di stimolare e coordinare le **attività interistituzionali e i processi di sussidiarietà** (verticale ed orizzontale) dell'Esecuzione Penale, del Welfare locale, dei **Servizi Sociali pubblici e privati**, del Terzo Settore, in una parola, del “**capitale sociale**”.*

*Le buone prassi sperimentate, ovvero le innovazioni dimostrative la loro efficacia, saranno trasposte a livello di sistema (**mainstreaming**) quali parti integranti il **Piano Strategico di Comunità (PSC) della Città di Reggio Calabria**, avviato per il periodo 2007-2013, in corrispondenza dello stesso periodo di **Programmazione Comunitaria**.*

**Ufficio del Garante delle persone private della libertà personale**

**IL GARANTE**  
(dott. Giuseppe Tuccio)

**IL CONSULENTE GIURDICO**  
(avv. Agostino M. Siviglia)

**Politiche Sociali**

**L'ASSESSORE**  
(avv. Clotilde Minasi)





*Prefettura — Ufficio Territoriale del  
Governo di Reggio Calabria*



*Ministero della Giustizia  
Dipartimento Amministrazione  
Penitenziaria Regione Calabria*



*Provincia di Reggio Calabria*



*Comune di Reggio Calabria*



*Ufficio del Garante dei Diritti delle  
Persone Private della Libertà Personale*

# *Protocollo di Intesa*

*Accordo di Partenariato  
Patto Penitenziario permanente  
per la Città e la Provincia di Reggio Calabria*

# *Protocollo di Intesa*

*Accordo di Partenariato  
Patto Penitenziario permanente  
per la Città e la Provincia di Reggio Calabria*



- Vista** *la legge 7 agosto 1990, n. 241 e successive modificazioni e integrazioni, recante "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";*
- Vista** *la legge 8 novembre 2000, n. 328: "Legge quadro per la realizzazione del nuovo sistema integrato di interventi e servizi sociali";*
- Vista** *la legge regionale 5 dicembre 2003, n. 23: "Realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali nella Regione Calabria" (in attuazione della legge n. 328/2000);*
- Vista** *la delibera CIPE n. 20/2004 e l'Accordo di Programma Quadro tra Regione Calabria e Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 31.03.2004 a cui fa riferimento la programmazione del Piano Strategico della Città di Reggio Calabria;*
- Vista** *la legge regionale n. 10 gennaio 2007, n. 5 "Promozione del sistema integrato di sicurezza";*
- Vista** *la Programmazione Comunitaria 2007-2013;*
- Visto** *il Programma Operativo Nazionale (PON) "Sicurezza per lo sviluppo - Obiettivo Convergenza" 2007-2013, approvato dalla Commissione europea con decisione del 17 agosto 2007;*
- Visto** *il Quadro Strategico Nazionale (QSN) per la politica regionale di sviluppo 2007-2013;*
- Visto** *il Programma Operativo Regionale (POR) Calabria - Fondo Sociale Europeo (FSE) 2007 - 2013;*
- Visto** *il Programma Operativo Regionale (POR) Calabria - Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) 2007-2013 Asse III - Inclusione Sociale e servizi per la qualità della vita e l'attrattività territoriale;*
- Vista** *tutta la normativa vigente nazionale e regionale nelle materie oggetto dell'Accordo;*
- Viste** *le specifiche competenze previste nelle normative di riferimento di ciascun soggetto;*



**Premesso** che da parte di tutte le Istituzioni Locali si è registrata una sostanziale unità di intenti riguardo all'opportunità di organizzare ed implementare forme permanenti di programmazione interistituzionale e partecipata con lo scopo di istituire ed istituzionalizzare un sistema di "governance penitenziaria" capace di assicurare un tempestivo ed efficace "sostegno territoriale" ai soggetti provenienti dal circuito penale e penitenziario;

**Considerato** che il Ministero della Giustizia-Ufficio Esecuzione Penale Esterna e Casa Circondariale di Reggio Calabria, l'Assessorato alle Politiche Sociali del Comune di Reggio Calabria e l'Assessorato alla Formazione, Sport e Politiche Sociali della Provincia di Reggio Calabria hanno proposto la istituzione di una "Agenzia per l'inclusione sociale" diretta a favorire l'inserimento lavorativo di persone provenienti da percorsi penali, detenuti o in misura alternativa alla detenzione;

**Considerato** che nel detto progetto sono già stati coinvolti l'Ufficio del Garante per i diritti delle persone private della libertà personale del Comune di Reggio Calabria e la Prefettura-Ufficio Territoriale del Governo di Reggio Calabria e che saranno inoltre coinvolti i Comuni rappresentanti dei Distretti, le Associazioni datoriali e, in una seconda fase, anche gli Istituti Penitenziari della Provincia nonché il Terzo Settore;

**Considerato** che qualunque azione propositiva tesa a favorire un percorso di recupero e di integrazione sociale delle persone provenienti da percorsi penali non dovrà riguardare solamente gli addetti del servizio pubblico ma il territorio nel suo insieme;

**Considerato** che il Piano Strategico di comunità (PSC) della Città di Reggio Calabria, avviato per il periodo 2007-2013, costituisce una straordinaria opportunità per attivare interventi orientati ed organici di interistituzionalità e di apertura proprio in corrispondenza della Programmazione Comunitaria 2007-2013;

**Considerato** che il “partenariato progettuale”, a carattere permanente, è da considerare un decisivo elemento dell’organizzazione istituzionale che presiede alle dinamiche di governance dei processi decisionali, poiché è in grado di apportare continue innovazioni, di incrementare e aggiungere valore alle strategie condivise, di rafforzare la percezione dei reciproci vantaggi cooperativi;

**Considerato** che, in sostanza, il partenariato si propone come metodo per prendere decisioni, quando queste hanno rilevanza per interessi diffusi, per allocare e spendere in maniera più efficace le risorse pubbliche, per coinvolgere nelle scelte i destinatari finali degli interventi;

*Si conviene e si stipula quanto segue*

#### **Articolo 1**

##### **Premesse**

1. Le premesse sopra riportate costituiscono parte integrante dell’Accordo di Partenariato (di seguito Accordo).

#### **Articolo 2**

##### **Finalità dell’Accordo**

1. L’Accordo si propone di istituire ed istituzionalizzare un sistema territoriale di governance penitenziaria attraverso la stipula di un “Patto Penitenziario Permanente per la Città e la Provincia di Reggio Calabria” (di seguito Patto Penitenziario).
2. Il Patto Penitenziario, come espressione dell’Accordo, focalizza l’attenzione e gli sforzi operativi intorno all’istituzione di una “Agenzia per l’Inclusione Sociale delle persone provenienti da percorsi penali” (di seguito Agenzia per l’inclusione sociale).



### **Articolo 3** **Obiettivi dell'Accordo**

1. I Partners dell'Accordo intendono perseguire i seguenti obiettivi:
  - a. promuovere l'accesso al mercato del lavoro dei beneficiari finali e dei loro familiari;
  - b. favorire gli scambi tra le imprese solidali e il territorio;
  - c. operare il matching tra offerta e domanda di inserimento lavorativo sotto forma di work experience, borse di inserimento lavorativo, tirocini formativi;
  - d. realizzare attività di orientamento individualizzato e corsi di formazione professionali, tenendo conto delle richieste del mercato del lavoro;
  - e. promuovere la microimprenditorialità e/o creazione di cooperative;
  - f. implementare azioni di sensibilizzazione ed informazione degli attori pubblici e privati;
  - g. creare una banca dati delle imprese solidali;
  - h. realizzare un sostegno alle famiglie dei soggetti provenienti da percorsi penali, con l'obiettivo di offrire risposte concrete ai bisogni e alle difficoltà riscontrate quotidianamente;
  - i. affrontare problemi abitativi, di salute e di accompagnamento sociale dei soggetti dimessi dal carcere;
  - j. favorire attraverso specifiche azioni territoriali i processi di inclusione sociale della fasce svantaggiate e dei settori a rischio.

### **Articolo 4** **Agenzia per l'inclusione sociale** **delle persone provenienti da percorsi penali**

1. Per il raggiungimento degli obiettivi di cui al precedente art. 3, i Partners dell'Accordo, quale strumento operativo e di gestione delle attività, promuovono l'istituzione della "Agenzia per l'inclusione sociale delle persone provenienti da percorsi penali", allo scopo di coordinare e rendere più efficaci e coerenti tutti gli interventi finalizzati alla promozione dell'occupazione tramite l'integrazione delle azioni svolte dai soggetti pubblici, privati e non-profit.

2. L'Agenzia per l'inclusione sociale potrà avvalersi del supporto tecnico di uno o più soggetti pubblici o privati, questi ultimi da individuarsi mediante procedura ad evidenza pubblica a cura del Comune di Reggio Calabria, che ne determinerà i requisiti necessari d'intesa con gli altri Partners dell'Accordo.

### ***Articolo 5***

#### ***I Partners sottoscrittori dell'Accordo***

1. I Partners sottoscrittori dell'Accordo sono il Ministero della Giustizia-Dipartimento Amministrazione Penitenziaria Calabria-Ufficio Esecuzione Penale Esterna e Casa Circondariale di Reggio Calabria, la Provincia di Reggio Calabria-Assessorato alle Politiche Sociali, il Comune di Reggio Calabria-Assessorato alle Politiche Sociali, l'Ufficio del Garante per i diritti delle persone private della libertà personale del Comune di Reggio Calabria, la Prefettura-Ufficio Territoriale del Governo di Reggio Calabria.
2. Ai predetti Partners si aggiungeranno gli attori (stakeholders) istituzionali e sociali, pubblici e privati, portatori di interessi comuni, che saranno coinvolti durante le fasi di sviluppo della progettazione, nonché tutti coloro che, rappresentativi ed espressione del territorio, manifesteranno interesse all'implementazione delle buone prassi sperimentate.

### ***Articolo 6***

#### ***Impegni dei Partners sottoscrittori dell'Accordo***

1. I Partners sottoscrittori del presente Accordo, nell'ambito delle proprie competenze, si impegnano a realizzare tutte le attività necessarie per il conseguimento delle finalità e degli obiettivi di cui agli artt. 2, 3 e 4 dell'Accordo e, in particolare, quelle delineate nei successivi articoli.

### ***Articolo 7***

#### ***Impegni dell'Assessorato alle Politiche Sociali del Comune***

1. Per le finalità e gli obiettivi dell'Accordo, l'Assessorato alle Politiche Sociali del Comune di Reggio Calabria si impegna a:



- a. destinare risorse umane e/o finanziarie per la istituzione dell'Agencia per l'inclusione sociale;
- b. individuare e destinare un immobile, fra quelli confiscati e consegnati al Comune per motivi di giustizia, quale Sede dell'Agencia per l'inclusione sociale;
- c. curare l'emanazione della procedura ad evidenza pubblica di cui all'art. 4 n. 2;
- d. coadiuvare, in interazione con i Partners di competenza, l'organizzazione dei corsi di formazione professionale di cui all'art. 42 del D.P.R. n. 230 del 2000.

#### **Articolo 8**

#### ***Impegni dell'Ufficio del Garante delle persone private della libertà personale del Comune***

1. Per le finalità e gli obiettivi dell'Accordo, l'Ufficio del Garante delle persone private della libertà personale del Comune di Reggio Calabria si impegna a:
  - a. stimolare e coordinare le attività interistituzionali e i processi di policy network;
  - b. programmare e coordinare in interazione con la Prefettura-Ufficio Territoriale del Governo di Reggio Calabria e con le Associazioni Imprenditoriali di Categoria interessate ad aderire all'Accordo azioni efficacemente tese alla prevenzione ed all'inserimento lavorativo dei soggetti provenienti da percorsi penali;
  - c. monitorare e valutare le attività programmate;
  - d. coadiuvare, in interazione con i Partners di competenza, l'organizzazione dei corsi di formazione professionale di cui all'art. 42 del D.P.R. n. 230 del 2000.

#### **Articolo 9**

#### ***Impegni dell'Amministrazione Penitenziaria***

1. Per le finalità e gli obiettivi dell'Accordo, il Ministero della Giustizia-Dipartimento Amministrazione Penitenziaria Regione Calabria-Casa

Circondariale di Reggio Calabria e l'Ufficio di Esecuzione Penale Esterna di Reggio Calabria si impegnano a:

- a. destinare risorse umane e/o finanziarie per la istituzione dell'Agenzia per l'inclusione sociale;
- b. selezionare, fra i potenziali destinatari, quelle persone che dimostrino di essere seriamente motivate, interessate all'esperienza lavorativa e che manifestino la volontà di voler intraprendere un percorso di vita corretto, senza destare sintomi di allarme sociale nella comunità;
- c. organizzare in interazione con i Partners di competenza i corsi di formazione professionale di cui all'art. 42 del D.P.R. n. 230 del 2000.

#### ***Articolo 10***

#### ***Impegni dell'Assessorato alla Formazione, Sport e Politiche Sociali della Provincia***

1. Per le finalità e gli obiettivi dell'Accordo, l'Assessorato alla Formazione, Sport e Politiche Sociali della Provincia di Reggio Calabria si impegna a:
  - a. destinare risorse umane e/o finanziarie per la istituzione dell'Agenzia per l'inclusione sociale ed in particolare un numero idoneo di operatori dell'orientamento;
  - b. realizzare azioni mirate sulla formazione professionale in tema di sicurezza e di inclusione sociale con lo scopo di stimolare ed implementare la cooperazione e la sussidiarietà verticale ed orizzontale fra la Regione e gli Enti Locali e fra questi e il capitale sociale;
  - c. organizzare in iterazione con i Partners di competenza i corsi di formazione professionale di cui all'art. 42 del D.P.R. n. 230 del 2000.

#### ***Articolo 11***

#### ***Impegni della Prefettura-Ufficio Territoriale del Governo***

1. Per le finalità e gli obiettivi dell'Accordo, la Prefettura-Ufficio Territoriale del Governo di Reggio Calabria si impegna a:
  - a. attivare nell'ambito delle programmazioni d'interesse opportunità di finanziamento per il raggiungimento degli obiettivi del presente Accordo;



- b. collaborare con l'Ufficio del Garante delle persone private della libertà personale del Comune di Reggio Calabria ai fini di promuovere e diffondere nel territorio una cultura solidale delle imprese, attraverso mirate iniziative con le Associazioni Imprenditoriali di Categoria interessate ad aderire all'Accordo e per l'implementazione della banca dati di cui al precedente art.3, lettera g).

## ***Articolo 12***

### ***Tavolo Penitenziario Permanente***

1. Per la positiva costruzione di un livello istituzionale di rappresentanza comune si istituisce il Tavolo Penitenziario Permanente (di seguito Tavolo Penitenziario) che persegue l'obiettivo primario di stimolare, coordinare e realizzare progetti di sviluppo in ambito penitenziario e sociale ispirando la propria azione alla cultura della partecipazione tesa all'istituzione ed all'istituzionalizzazione di un sistema stabile di "governance penitenziaria".
2. Il Tavolo Penitenziario ha la funzione di promuovere, programmare e coordinare azioni integrate nell'ambito delle attività ritenute necessarie per il raggiungimento delle finalità e degli obiettivi dell'Accordo.
3. I componenti del Tavolo Penitenziario sono quelli individuati all'art. 4 nn. 1 e 2 dell' Accordo.
4. Il Tavolo Penitenziario si intende regolarmente convocato e costituito con la presenza della maggioranza semplice dei Partners.
5. Il Tavolo Penitenziario deve essere convocato almeno una volta al mese e comunque ove se ne ravvisi la necessità.
6. Le funzioni di coordinamento e di indirizzo del Tavolo Penitenziario vengono affidate, a rotazione annuale, a ciascuno dei Partners.
7. Verrà compilata una lista dei Partners del Tavolo Penitenziario che sarà costantemente aggiornata.

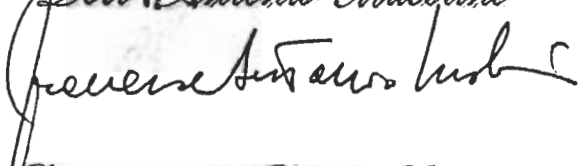
## ***Articolo 13***

### ***Durata***

1. Il presente Accordo di Partenariato - "Patto Penitenziario Permanente per la Città e la Provincia di Reggio Calabria" - ha durata illimitata.

Reggio di Calabria, 22 maggio 2008

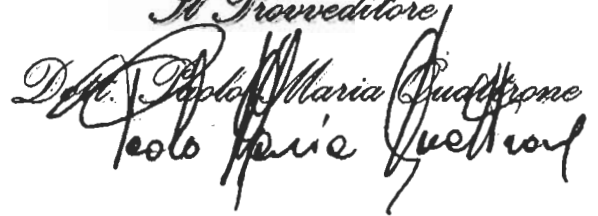
*Prefettura — Ufficio Territoriale del  
Governo di Reggio Calabria  
Il Prefetto*

*Dott. Antonio Musolino*  


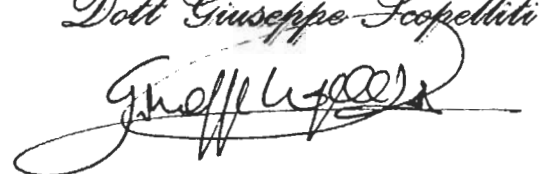
*Provincia di Reggio Calabria  
Il Presidente*

*Dott. Giuseppe Morabito*  


*Ministero della Giustizia  
Dipartimento Amm. Penitenziaria  
Provveditorato Regionale Calabria*

*Il Provveditore*  
*Dott. Paolo Maria Quattrone*  


*Comune di Reggio Calabria  
Il Sindaco*

*Dott. Giuseppe Scopelliti*  


*Ufficio del Garante dei Diritti delle  
Persone Private della Libertà Personale*

*Il Garante*

*Dott. Giuseppe Fuccio*  
