

Struttura ed organizzazione giudiziaria in Austria

di Armin Kapeller

L'amministrazione della giustizia, sia nel settore penale che in quello civile, è disciplinata interamente da leggi federali (ist Bundessache), a differenza di quanto avviene p. esempio in Svizzera ed in Germania.

I giudici, contrariamente a quanto è previsto per i pubblici ministeri, nell'esercizio delle loro funzioni, non sono soggetti a direttive da parte del potere esecutivo (Sind Nicht Weisungsgebunden); ciò in attuazione del principio della divisione dei poteri.

A) La giustizia viene amministrata dai:

- 1) giudici (di professione) - *Berufsrichter*
- 2) *Rechtspfleger*
- 3) *Laienrichter*

I giudici, organi principali del potere giudiziario, godono di una posizione giuridica particolare (indipendenza, inamovibilità, intrasferibilità) che è loro garantita in base al *Richterdienstgesetz* (RDG) il quale prevede norme per il reclutamento, la formazione ed il trattamento economico.

La nomina dei giudici spetta al Presidente della Repubblica (gradi superiori) o al Ministro della Giustizia di concerto col Presidente della Repubblica (gradi inferiori) ed avviene in seguito a pubblico concorso.

I giudici onorari (*Laienrichter*) non devono essere giuristi, non vengono retribuiti e svolgono la loro attività:

- 1) quali esperti
 - a) nelle controversie di lavoro e previdenziali,
 - b) nelle controversie di natura commerciale (*Handelssachen*) nonché
 - c) nei *Kartellgerichte* (controversie relative alla concorrenza e alla formazione dei prezzi)
- 2) quali *Schoeffen* e *Geschworene* nei processi penali.

In alcuni settori (procedimenti ingiuntivi, di esecuzione, Registro delle imprese, Libro fondiario) la giustizia (civile) viene amministrata dai "*Rechtspfleger*" che devono sottostare alle direttive del giudice preposto e che sono funzionari di cancelleria. La loro posizione giuridica è disciplinata dal *Rechtspflegergesetz* (RpflG).

B) Di fondamentale importanza è la distinzione tra:

- a) *giurisdizione ordinaria*
 - b) *giurisdizione straordinaria*
- nonché tra
- c) *Justizgerichte* e
 - d) *Gerichtshoefe oeffentlichen Rechts*

Gli organi della giustizia ordinaria hanno poteri di cognizione e di esecuzione, mentre gli organi della giurisdizione straordinaria hanno soltanto poteri di cognizione (di competenza della giurisdizione ordinaria)

C) Giurisdizione ordinaria

La giurisdizione ordinaria è strutturata come segue:

- 1) *Bezirksgerichte -BG-* (comparabili, alle *ex Preture*)
- 2) *Landesgerichte -LG-* (Tribunali)
- 3) *Oberlandesgerichte - OLG-* (Corti d' Appello)
- 4) *Oberster Gerichtshof -OGH-* (Corte suprema).

D) Nell'ambito della giurisdizione straordinaria si distingue tra:

- 1) Kartellgericht (istituito presso la Corte d Appello di Vienna)
- 2) Kartellobergericht (istituito presso l'OGH)
- 3) Verwaltungsgerichtshof (VwGH)
- 4) Verfassungsgerichtshof VfGH)

Sia il Verwaltungsgerichtshof che il Verfassungsgerichtshof sono Gerichtshoeffe oeffentlichen Rechts ("Corti di diritto pubblico").

E dal 1991 in ogni regione (Bundesland) sono istituiti i c.d. " Verwaltungssenate" competenti, in materia amministrativa, a fungere da giudice del gravame. I loro membri vengono nominati - per la durata di 6 anni - dalla Landesregierung (Giunta regionale).

Contro le loro decisioni si può proporre ricorso al Verwaltungsgerichtshof e al Verfassungsgerichtshof.

F) Organizzazione giudiziaria

- 1) *La giurisdizione è strutturata per gradi;*
quella civile, in 3 gradi,
quella penale, in 2 gradi.

2) Bezirksgerichte -BG

Essi (complessivamente 150) costituiscono il 1° grado della giurisdizione ordinaria. Si tratta di un giudice monocratico contro le cui decisioni si può ricorrere al Landesgericht.

Nel settore civile, i Bezirksgerichte sono competenti per tutte le controversie di carattere patrimoniale se il valore non supera i 10.000 Euro (competenza per valore); inoltre vi è una competenza razione materiae (p.es. azioni possessorie, diritto di famiglia).

In materia penale, i Bezirksgerichte sono competenti per i reati per i quali è prevista soltanto la pena pecuniaria o la pena detentiva non superiore ad un anno (con alcune eccezioni come p. es. per i reati di minaccia aggravata, violenza privata).

3) Landesgerichte -LG I Landesgrichte (complessivamente 20), competenti, se il valore della controversia supera i 10.000 Euro, esercitano la giurisdizione civile prevalentemente attraverso i giudici monocratici; se il valore della controversia supera i 50.000 Euro e se una delle parti in causa fa espressa istanza, la decisione è collegiale (3 componenti) ; in materia di controversie del lavoro, previdenziali e commerciali, i giudici sono affiancati da esperti (Laienrichter).

In materia penale, il giudice monocratico è competente per reati puniti con la pena detentiva superiore ad un anno e fino a 5 anni; la competenza spetta invece al giudice collegiale, denominato Schoeffengericht (2 giudici e 2 Schoeffen), per i reati puniti con la pena detentiva fino a 10 anni (fatta salva la competenza - per alcuni reati - del Geschworenengericht (Corte d' Assise). Attraverso la partecipazione degli Schoeffen e dei Geschworenen, si attua il principio costituzionale secondo il quale il popolo partecipa all'amministrazione della giustizia.

I reati più gravi (come p. es. l'alto tradimento, l'attentato agli organi costituzionali, la formazione di bande armate nonché quelli puniti con la pena superiore a 10 anni (p. es. omicidio volontario, violenza carnale che ha per conseguenza la morte della vittima, incendio doloso), sono di competenza del Geschworenengericht (composto da 3 giudici e 8 Geschworenen).

Gli Schoeffen decidono insieme ai giudici in ordine alla colpevolezza dell'imputato e in ordine alla pena; i Geschworenen decidono sulla colpevolezza in assenza dei giudici.

L'appello contro le decisioni del Bezirksgricht in materia civile nonché contro le decisioni del giudice monocratico e contro i provvedimenti adottati in camera di consiglio, è di competenza dell'Oberlandesgericht; contro le sentenze dello Schoeffengericht e del Geschworenengericht, è ammesso ricorso alla Corte suprema (OGH).

I Landesgerichte sono anche competenti per decidere sui reclami avverso ordinanze del giudice istruttore; queste decisioni vengono adottate collegialmente ed in camera di consiglio.

4) *Oberlandesgerichte (Corti d'Appello)*

Essi hanno sede a Vienna, Lìnz, Graz ed Innsbruck e sono esclusivamente giudici del gravame. Decidono - di norma - con 3 componenti (fatta eccezione per le controversie in materia di lavoro e previdenziali (3 giudici e 2 esperti) ed in materia commerciale (2 giudici ed 1 esperto). Gli Oberlandesgerichte sono competenti - in materia civile - per gli appelli proposti contro le sentenze e le ordinanze dei Landesgerichte.; in materia penale, per gli appelli contro le sentenze e le ordinanze del giudice monocratico, contro i provvedimenti in camera di consiglio nonché per gli appelli degli Schoeffen- e Geschworenengerichte in ordine all' entità della pena e per le impugnazioni concernenti gli interessi civili; infine per i ricorsi contro la messa in stato di accusa (Versetzung in den Anklagestand).

5) *Oberster Gerichtshof OGH (Corte suprema)*

A) Questo organo collegiale giudica - di norma - nella composizione di 5 giudici ("einfacher Senat" - collegio semplice); in materia di controversie di lavoro e previdenziali, con 3 giudici e 2 esperti. Per la risoluzione di questioni non complesse, il collegio può essere composto anche soltanto da 3 giudici.

B) Se si tratta di risolvere questioni di diritto di particolare complessità ed importanza, il collegio (c.d. verstaerkter Senat = collegio rinforzato) è composto da 11 componenti (in materia previdenziale e di lavoro: 7 giudici e 4 esperti); i principi di diritto deliberati dal collegio rinforzato, sono vincolanti per i giudici di rango inferiore ed anche per i collegi c.d. semplici dell' OGH, fino a quando non vengono modificati da decisioni contrarie del "verstaerkten Senat". In tal modo si intende garantire la unitarietà della giurisdizione e la certezza del diritto (Einheitlichkeit der Rechtsprechung und der Rechtssicherheit).

Inoltre l'OGH ha funzioni consultive in ordine a proposte di legge che gli vengono sottoposte.

L' OGH è competente:

- 1) in materia civile, per i ricorsi contro le sentenze e le ordinanze dei giudici di 2° grado
- 2) in materia penale, per la decisione sulle questioni di nullità (Nichtigkeitsbeschwerde) da cui sono affette sentenze dello Schoeffengericht e del Geschworenengericht nonché per i ricorsi proposti contro le sentenze delle predette due autorità giudiziarie, aventi per oggetto l'entità della pena a condizione che contro le predette sentenze sia stata sollevata pure eccezione di nullità;
- 3) per la decisione sui ricorsi proposti dalla Generalprokuratur" (Proc. Gen. pr. L'OGH) nell'interesse della legge contro sentenze ed ordinanze dei giudici di grado inferiore quando vi è stata violazione di legge od applicazione errata della stessa
- 4) per la decisione su reclami con i quali si lamenta la violazione del diritto alla libertà personale a causa dell' eccessiva durata della detenzione preventiva (si può ricorrere all' OGH una volta esauriti tutti i rimedi di carattere ordinario).

G) Giurisdizione straordinaria

a) Kaitell - e Kartellobergericht (KartG)

Il Kartellgericht, composto da 2 giudici e da 2 esperti (che decide principalmente in materia di concorrenza e formazione dei prezzi) , ha la sua sede presso l'Oberlandesgericht di Vienna ed è competente per tutto il territorio statale.

Contro le decisioni del Kartellgericht, è ammesso ricorso al Kartellobergericht (che ha la sua sede presso L'OGH) e che è composto da 3 giudici e da 2 esperti (einfacher Senat - collegio semplice) o da 7 giudici e 2 esperti (verstaerkter Senat - collegio rinforzato).

b) Verfassungsgerichtshof - VfGH

Il Verfassungsgerichtshof è stato istituito a garanzia della osservanza delle norme costituzionali, i suoi membri vengono nominati dal Presidente della Repubblica, su proposta, in parte, del Governo, del Nationalrat (Parlamento) e del Bundesrat (Camera delle Regioni). Possono essere nominati giudici costituzionali, i giudici ordinari, i professori universitari, gli avvocati e i funzionari amministrativi; ad essi sono assicurate garanzie analoghe a quelle dei giudici ordinari.

Il Verfassungsgerichtshof decide sulla conformità costituzionale:

- 1) delle leggi federali e regionali (a seguito di rimessione da parte dell'autorità giudiziaria o anche d'ufficio)
- 2) dei regolamenti e dei provvedimenti delle autorità amministrative federali e regionali
- 3) esamina i risultati dei referendum popolari
- 4) risolve i conflitti di competenza tra autorità giudiziarie ed amministrative, tra regioni (Bundesländer) ed il Bund nonché tra singole regioni
- 5) decide eventuali violazioni di legge da parte dei supremi organi statali e regionali nell'esercizio delle loro funzioni istituzionali.

Il Verfassungsgerichtshof è composto da un presidente, da un vicepresidente, da 12 giudici e da 6 supplenti. Le decisioni vengono adottate, di norma, dal plenum (Vollversammlung) con la presenza di almeno 9 componenti, oltre al presidente; in alcuni casi, in presenza di 5 membri e del presidente.

c) Verwaltungsgerichtshof - VwGH

Questo organo è stato istituito al fine di assicurare la osservanza delle norme di legge da parte della pubblica amministrazione; esamina i ricorsi contro le decisioni delle autorità amministrative, con le quali vengono lamentate violazioni di legge o ritardi nelle decisioni (il termine massimo è di 6 mesi).

Il VwGH è composto - di norma - da 5 componenti; in alcuni casi i componenti del collegio sono soltanto 3; il c.d. verstaerkter Senat (collegio rinforzato) giudica nella composizione di 9 membri.

H) Staatsanwaltschaften (Proc. d. Rep.)

Le Staatsanwaltschaften costituiscono un organo a parte della amministrazione centrale (des Bundes), al quale è demandata la salvaguardia degli interessi dello Stato soprattutto nel settore penale (intervengono in quello civile soltanto eccezionalmente come p. es. in materia matrimoniale (nullità del matrimonio) o nel caso di dichiarazioni di morte. La loro posizione giuridica è disciplinata dallo Staatsanwaltschaftsgesetz (StAG).

Presso ciascuno dei 16 Landesgerichte fuer Strafsachen è istituita una Staatsanwaltschaft; presso ogni Oberlandesgericht una Oberstaatsanwaltschaft; presso la Corte suprema (OGH) la Generalprokuratur. Ciascuna delle Staatsanwaltschaften è subordinata (attraverso la Weisungsgebundenheit) alla Oberstaatsanwa e le Oberstaatsanwaltschaften e la Generalprokuratur sono subordinate al Ministro della giustizia. La Generalprokuratur invece non ha - nei confronti delle Oberstaatsanwaltschaften e delle Staatsanwaltschaften - il c.d. Weisungsrecht (diritto di impartire direttive). Le direttive devono essere date per iscritto e sono motivate; in caso di urgenza, possono anche essere date verbalmente ma vanno confermate per iscritto appena possibile.

Le Staatsanwaltschaften presso i Landesgerichte esercitano l'ufficio di PM anche presso i Bezirksgerichte compresi nel loro circondario; a tal fine possono farsi rappresentare dai Bezirksanwalte che devono seguire le direttive della Procura della Repubblica e sono soggetti alla loro potere di vigilanza.