MINISTERO DELLA GIUSTIZIA Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria

SCARCERAZIONI PER ESPULSIONE

Analisi statistica dei dati relativi alle espulsioni eseguite nei confronti di soggetti stranieri ristretti negli Istituti Penitenziari Italiani

Aggiornato al mese di Ottobre 2004



a cura della Sezione Statistica Ufficio per lo Sviluppo e la Gestione del Sistema Informativo Automatizzato

PREMESSA

Questo elaborato, relativo alle espulsioni disposte nei confronti degli stranieri ristretti nelle carceri italiane, si propone di fornire gli strumenti per la valutazione dell'impatto sul sistema penitenziario delle misure previste dalla legge 30 luglio 2002, n. 189 (anche detta "Bossi-Fini") ed in particolare dell'articolo 15, che sostituisce l'articolo 16 della cosiddetta legge "Turco-Napolitano" (d. l.vo 25 luglio 1998, n. 286).

L'articolo 15 della legge n. 189 del 2002 prevede che la misura dell'espulsione venga disposta nei seguenti casi:

- da parte del giudice, quando egli ritenga di dover irrogare la pena detentiva entro il limite di due anni, in sostituzione della pena e per un periodo non inferiore a cinque anni.
- da parte del magistrato di sorveglianza, nei confronti di detenuti stranieri con pena detentiva, anche residua, non superiore a due anni come alternativa alla detenzione.

NOTA METODOLOGICA

Le informazioni utili ai fini del monitoraggio sono state estratte dall'archivio nazionale detenuti, che contiene tra le altre cose i dettagli relativi alle singole scarcerazioni avvenute. In particolare sono state prese in considerazione la nazionalità e il periodo della scarcerazione, tenendo conto del motivo di uscita dal circuito penitenziario per individuare i detenuti sottoposti a espulsione.

A tale proposito è necessaria una precisazione: non tutte le scarcerazioni per espulsione vengono disposte (ai sensi della legge Bossi-Fini) come sanzioni sostitutive o alternative alla detenzione. Si può anche verificare ad esempio il caso di espulsioni eseguite a pena espiata, a titolo di misura di sicurezza.

Tale evenienza tuttavia ricorre con una frequenza molto bassa, stimata intorno al 2% del totale delle scarcerazioni per espulsione: di conseguenza circa il 98% dei casi consiste in espulsioni disposte ai sensi della legge Bossi-Fini, entrata in vigore nel corso dell'anno 2002. La stima indicata è stata calcolata sulla base di un sottogruppo di casi, per i quali sono stati valutati i dettagli dei provvedimenti emessi (con particolare riguardo a quello di espulsione).

Tornando all'oggetto della ricerca, sono stati analizzati i dati relativi all'anno corrente, con un dettaglio mensile: per quanto riguarda la nazionalità sono stati adottati criteri di raggruppamento dei singoli paesi in aree geografiche, allo scopo di evidenziare i casi con un maggior numero di espulsioni.

ANALISI DEI DATI

Dati mensili

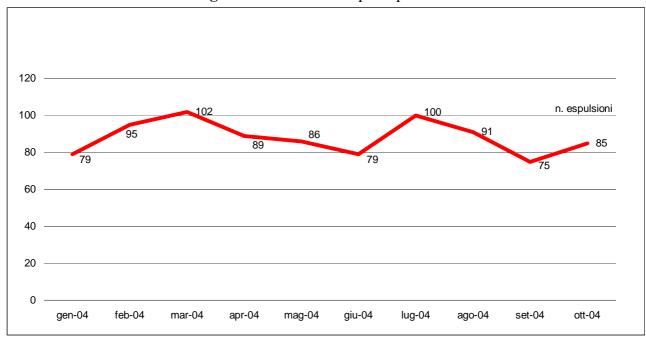
L'osservazione dell'andamento delle espulsioni disposte nei confronti degli stranieri ristretti nelle carceri italiane è stata condotta raggruppando i casi per mese, a partire da Gennaio 2004. Il risultato di questa elaborazione è rappresentato nella tavola seguente e nel grafico successivo:

Tabella 1 - Scarcerazioni per espulsione

Mese	N. Espulsioni
Gennaio	79
Febbraio	95
Marzo	102
Aprile	89
Maggio	86
Giugno	79
Luglio	100
Agosto	91
Settembre	75
Ottobre	85
Totale	881

Anno 2004, dati mensili

Figura 1 - Scarcerazioni per espulsione



Anno 2004, dati mensili

Dall'osservazione della rappresentazione grafica si desume che nel corso dell'anno 2004 il numero di detenuti stranieri scarcerati per espulsione ha subito oscillazioni intorno ad un valore medio, senza mostrare una tendenza decisa alla crescita o al declino.

Dati per nazionalità

La seconda parte dell'indagine sui detenuti stranieri espulsi nel corso del 2004 riguarda le informazioni sulla nazionalità, riportate nel dettaglio di ogni singolo paese in appendice. Da tale distribuzione si può desumere che il flusso riguarda soprattutto paesi come l'Albania, la Romania, il Marocco e la Tunisia, mentre per gli altri si osservano valori abbastanza trascurabili.

La tavola seguente contiene invece i dati aggregati per area geografica: la classificazione adottata tiene conto dei paesi a cui corrisponde una presenza più massiccia di detenuti in carcere, accorpando invece gli altri qualora si riferiscano ad un numero poco rilevante di soggetti.

Il grafico successivo riporta i dati relativi al numero di espulsioni per area, evidenziando chiaramente come i flussi siano diretti, come anticipato, verso Albania, Romania, Marocco e Tunisia e, a livello aggregato, verso i paesi del Sud America e della Ex Jugoslavia.

Tabella 2 - Numero espulsioni per area geografica

Area Geografica	N. Espulsioni
UE EX JUGOSLAVIA	2 53
ALBANIA	159
ROMANIA	157
ALTRI PAESI EUROPA	46
TUNISIA	100
MAROCCO	142
ALGERIA	35
ALTRI PAESI AFRICA	46
MEDIO ORIENTE	3
ALTRI PAESI ASIA	11
NORD AMERICA	4
CENTRO AMERICA	14
SUD AMERICA	108
ALTRO	1
Totale	881

Gennaio - Ottobre 2004

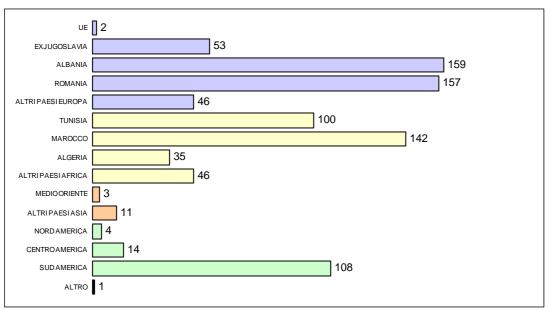


Figura 2 - Numero espulsioni per area geografica

Gennaio - Ottobre 2004

APPENDICE

Continente	area geografica	paese	n. espulsioni
EUROPA			
	UE		
		AUSTRIA	1
		SPAGNA	1
	Totale UE		2
	EX_JUGOSLAVIA		
		BOSNIA-ERZEGOVINA	2
		CROAZIA	10
		JUGOSLAVIA MACEDONIA	36
		SLOVENIA	3
	Totale EX JUGOSLAVIA	SECVENIA	53
	TOTAL EX GOOGLAVIA		00
	ALBANIA		
	ALBANIA	ALBANIA	159
	Totale ALBANIA	ALBANIA	159
	TOTALE ALBANIA		133
	ROMANIA		
		ROMANIA	157
	Totale ROMANIA		157
	ALTRI PAESI EUROPA		
		BULGARIA	13
		FEDERAZIONE RUSSA	2
		LITUANIA	3
		MOLDAVIA	7
		POLONIA REPUBBLICA CEKA	4
		REPUBBLICA CEKA REPUBBLICA SLOVACCA	2
		TURCHIA	6
		UCRAINA	7
		UNGHERIA	1
	Totale ALTRI PAESI EUROPA		46

Continente	area geografica	paese	n. espulsioni
AFRICA			
AIRIOA	 Tunisia		
		TUNISIA	100
	Totale TUNISIA		100
	MAROCCO		
	MAROCCO	MAROCCO	142
	Totale MAROCCO		142
	ALGERIA		
	Totale ALGERIA	ALGERIA	35 35
	TOTALE ALGERIA		35
	ALTRI PAESI AFRICA		
	ALTA ALGIA NIGA	BENIN	1
		CONGO	
		EGITTO GAMBIA	1 5
		GHANA	5
		LIBERIA	1
		LIBIA	1
		MALI	3
		MAURITANIA NIGERIA	13
		RUANDA	13
		SENEGAL	11
		SOMALIA	1
		ZAMBIA	1
	Totale ALTRI PAESI AFRICA		46

Continente	area geografica	paese	n. espulsioni
ASIA	_		
	MEDIO ORIENTE	IRAN	1
		ISRAELE	1
	Totale MEDIO ORIENTE	KUWAIT	3
	TOTALO INICIDIO OTTICITA		
	ALTRI PAESI ASIA		
		BANGLADESH CINA POPOLARE	1 2
		MALESIA	6
		PAKISTAN SRI LANKA	1
	Totale ALTRI PAESI ASIA		11
AMERICA	NORD		
		STATI UNITI D'AMERICA	4
	Totale NORD		4
	CENTRO		
	CENTRO	GUATEMALA	3
		MESSICO	6
		NICARAGUA REPUBBLICA DOMINICANA	4
	Totale CENTRO		14
	CIID		
	SUD	ARGENTINA	8
		BOLIVIA	4
		BRASILE CILE	12 14
		COLOMBIA	31
		ECUADOR	13
		PARAGUAY PERU'	1 7
		URUGUAY	2 16
	Totala CUD	VENEZUELA	
	Totale SUD		108

Continente	area geografica	paese	n. espulsioni
ALTRO			
	ALTRO		
		AUSTRALIA	1
	Totale ALTRO		1
			881

0 - 10 10 - 50 50 - 100 100 e oltre